

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «26» августа 2021 г.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов) в сфере газоснабжения № 5, утвержденная приказом Федеральной антимонопольной службы от 22.08.2018 № 1178/18 (далее — Комиссия), в составе: <...>,

рассмотрев заявление о разногласиях в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере газоснабжения между ООО «Специализированный застройщик «Стройэлектросевкавмонтаж» и Региональной энергетической комиссией — департаментом цен и тарифов Краснодарского края (рег. от 04.06.2021 № 93368/21) в присутствии на заседании Комиссии посредством видео-конференц-связи инженера технического надзора по сетям ООО «Специализированный застройщик «Стройэлектросевкавмонтаж» <...>, юриста ООО «Специализированный застройщик «Стройэлектросевкавмонтаж» <...>, главного бухгалтера ООО «Специализированный застройщик «Стройэлектросевкавмонтаж» <...>, юриста ООО «Специализированный застройщик «Стройэлектросевкавмонтаж» <...>, первого заместителя руководителя Региональной энергетической комиссии — департамента цен и тарифов Краснодарского края <...>, заместителя руководителя Региональной энергетической комиссии — департамента цен и тарифов Краснодарского края <...>, начальника отдела цен на газ Региональной энергетической комиссии — департамента цен и тарифов Краснодарского края <...>,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с Правилами рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 533, согласно Регламенту деятельности Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению (урегулированию) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденному приказом ФАС России

от 19.06.2018 № 827/18, а также на основании подпункта «б» пункта 5 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543, ФАС России рассмотрено поступившее заявление (рег. № 93368/21 от 04.06.2021) ООО «Специализированный застройщик «Стройэлектросевкавмонтаж» (далее – Заявитель, ООО «СЗ «Стройэлектросевкавмонтаж») о рассмотрении спора (разногласий) в области государственного регулирования цен (тарифов) с Региональной энергетической комиссией – департаментом цен и тарифов Краснодарского края (далее – орган регулирования, РЭК).

Разногласия возникли по приказу РЭК от 10.03.2021 № 3/2021-газ «Об установлении платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования по индивидуальному проекту к сетям газораспределения АО «Газпром газораспределение Краснодар» (далее – ГРО).

По мнению Заявителя, РЭК нарушил законодательство Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере газоснабжения при установлении величины следующих показателей, представленных в таблице 1.

Таблица 1. Величина разногласий между ООО «СЗ «Стройэлектросевкавмонтаж» и РЭК Краснодарского края по приказу № 3/2021-газ (тыс. руб.).

№ п/п	Наименование показателя	Заявитель	Орган регулирования	Объем разногласий
1	Расходы на выполнение технических условий, в том числе строительство полиэтиленовых газопроводов 225-314 мм	41 726,987	46 337,548	-4 610,561
2	Налог на прибыль	0	11 665,690	-11 665,690
	Итого по статьям	41 726,987	58 328,449	-16 276,251

Величина разногласий, заявленных ООО «СЗ «Стройэлектросевкавмонтаж» в ФАС России по приказу от 10.03.2021 № 3/2021-газ, составляет (-)16 276,251 тыс. руб.

**1. Статья разногласий «Расходы на выполнение технических условий, в том числе строительство полиэтиленовых газопроводов 225-314 мм».**

ООО «СЗ «Стройэлектросевкавмонтаж» заявляет требование о признании экономически обоснованной величины расходов по статье «Расходы на выполнение технических условий, в том числе строительство полиэтиленовых газопроводов 225-314 мм» в размере 41 726,987 тыс. руб.

Органом регулирования расходы по данной статье разногласий определены в сумме 46 337, 548 тыс. руб.

Величина разногласий составляет (-)4 610,561 тыс. руб.

В обоснование требований по данной статье ООО «СЗ «Стройэлектросевкавмонтаж» представило в адрес органа регулирования и ФАС России письма ООО «СЗ «Стройэлектросевкавмонтаж» в адрес органа регулирования № 79 от 10.02.2021 и № 104 от 02.03.2021 «О разногласиях по проекту платы за технологическое присоединение к системе газораспределения» с приложениями счетов и коммерческих предложений для Заявителя.

Методические указания по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, утверждены приказом ФАС России от 16.08.2018 № 1151/18 (далее – Методические указания № 1151/18).

Согласно п. 18 Методических указаний № 1151/18, расходы, включаемые в расчет размера платы за подключение по индивидуальному проекту, определяются на основании представленной ГРО сметной стоимости строительства, но не выше средних рыночных цен материалов (работ, услуг), необходимых для строительства газораспределительной сети в целях технологического присоединения.

По мнению Заявителя, стоимость основного ценообразующего материала – «Трубы напорные полиэтиленовые газопроводные ПЭ100, стандартное размерное отношение SDR9, номинальный наружный диаметр 225 мм, толщина стенки 25,2 мм» (далее – трубопровод, основной ценообразующий материал), которая учтена органом регулирования при формировании платы за технологическое подключение в размере 18 568,4 тыс. руб. (3 050 руб./м без НДС), завышена.

Заявителем расчет затрат на приобретение трубопровода произведен на основании средней рыночной цены, сформированной по результатам проведенных ООО «СЗ «Стройэлектросевкавмонтаж» маркетинговых исследований. По результатам исследований Заявителя средняя рыночная цена на основной ценообразующий материал составила 2

292,68 руб./м без НДС. Общая сумма затрат на покупку трубопровода с учетом средней рыночной цены составит 13 957,839 тыс. руб.

Орган регулирования отмечает, что первоначальная цена на основной ценообразующий материал, составляющая 4 167,04 руб. за 1 метр погонный без учета НДС, была рассчитана и заявлена АО «Газпром газораспределение Краснодар» в РЭК в соответствии с п. 7 Методических указаний № 1151/18 на основе сметной документации, составленной ГРО с использованием сметного норматива ФССЦ-24.3.03.11-0015, а также единичных расценок и составляющих единичных расценок к сметным нормам, сведения о которых включены в Федеральный реестр сметных нормативов.

При этом, органом регулирования итоговые затраты на закупку основного ценообразующего материала были приняты ниже уровня сметного норматива ФССЦ-24.3.03.11-0015 в соответствии с предложением АО «Газпром газораспределение Краснодар», содержащимся в письме от 20.01.2021 № АС-01/4-31-14/01 «О предоставлении информации о стоимости трубной продукции». В указанном письме стоимость основного ценообразующего материала была рассчитана ГРО на уровне текущих цен и в размере 3 050 руб. за 1 метр погонный без учета НДС.

ФАС России отмечает, что Методическими указаниями № 1151/18 при установлении платы за технологическое присоединение при ее определении по индивидуальному проекту не предусмотрен учет расходов на основании маркетинговых исследований рынка, осуществляемых заявителями (юридическими или физическими лицами, намеренными осуществить подключение объекта капитального строительства к сети газораспределения) по самостоятельно выбранной ими методологии.

С учетом вышеизложенного, требования Заявителя по статье разногласий «Расходы на выполнение технических условий, в том числе строительство полиэтиленовых газопроводов 225-314 мм» не подлежат удовлетворению.

## **2. Статья разногласий «Налог на прибыль».**

ООО «СЗ «Стройэлектросевкавмонтаж» заявляет требование о признании экономически обоснованной величины расходов по статье «Налог на прибыль» в размере 0 руб.

Органом регулирования расходы по данной статье разногласий определены в сумме 11 665,690 тыс. руб.

Величина разногласий составляет (-)11 665,690 тыс. руб.

В обоснование требований по данной статье ООО «СЗ «Стройэлектросевкавмонтаж» представило в адрес органа регулирования и ФАС России следующие документы:

- письма ООО «СЗ «Стройэлектросевкавмонтаж» в адрес органа регулирования № 79 от 10.02.2021 и № 104 от 02.03.2021 «О разногласиях по проекту платы за технологическое присоединение к системе газораспределения»;

- бухгалтерская отчетность АО «Газпром газораспределение Краснодар» за 2019 и 2020 годы.

Согласно п. 17 Методических указаний № 1151/18, размер платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту (Птп) определяется регулирующим органом на основании представленных ГРО документов по следующей формуле с учетом положений п. 10 Методических указаний № 1151/18:

где:

$R_{ип}$  - сумма всех расходов ГРО по реализации мероприятий по подключению (технологическому присоединению) по индивидуальному проекту, включая расходы, связанные с ликвидацией дефицита пропускной способности существующих газораспределительных сетей, необходимой для осуществления подключения (технологического присоединения) в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях;

- эффективная ставка налога на прибыль, определяемая как отношение планового значения налога на прибыль к плановому значению прибыли до налогообложения, отражаемому газораспределительной организацией в бухгалтерском учете, на очередной календарный год (но не выше размера ставки налога на прибыль, установленного налоговым законодательством).

Размер ставки налога на прибыль организаций в соответствии с п. 1 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) устанавливается в размере 20 процентов.

По мнению Заявителя, эффективная ставка налога на прибыль должна быть равна нулю, так как ГРО не будет являться плательщиком налога на прибыль в рамках рассматриваемого индивидуального проекта осуществления технологического присоединения газоиспользующего оборудования ООО «СЗ «Стройэлектросевкавмонтаж» к газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение

Краснодар», поскольку имеет право на налоговые льготы.

Заявитель также ссылается на опубликованную бухгалтерскую отчетность

АО «Газпром газораспределение Краснодар» за 2020 и 2019 гг. и письмо ФАС России от 12.03.2021 № 02/18601/21, согласно которому, эффективная ставка налога на прибыль должна быть определена на основании финансовой отчетности за три года, предшествующих текущему.

Органом регулирования в соответствии с разъяснениями методики расчета ставки налога на прибыль, содержащимися в письме ФАС России от 12.03.2021

№ 02/18601/21, был произведен расчет средней ставки налога на прибыль за 3 года для ГРО, которая составила 29,57%. В связи с чем, РЭК при расчете размера платы для Заявителя по индивидуальному проекту была учтена эффективная ставка налога на прибыль для ГРО на уровне, установленном п. 1 статьи 284 НК РФ, в размере 20%.

Кроме того, в части подтверждения факта оплаты ГРО налога на прибыль, орган регулирования приводит данные бухгалтерской отчетности АО «Газпром газораспределение Краснодар», в которых указаны следующие платежи по налогу на прибыль:

- 39 990 тыс. руб. за 2020 год;

- 0 тыс. руб. за 2019 год;

- 81 463 тыс. руб. за 2018 год.

Согласно пояснениям РЭК, отсутствие платежей у АО «Газпром газораспределение Краснодар» за 2019 год связано с применением ГРО амортизационной премии к имуществу, полученному вследствие крупной сделки на сумму 9,479 млрд. руб. (в том числе НДС – 1,466 млрд. руб.), позволившей уменьшить налог на прибыль на 2,43 млрд. руб., что привело к нулевым платежам по налогу на прибыль.

Таким образом, ФАС России не усматривает нарушений со стороны органа регулирования при расчете ставки налога на прибыль.

С учетом вышеизложенного, требования Заявителя по статье разногласий «Налог на прибыль» не подлежат удовлетворению.

На основании вышеизложенного, а также учитывая результаты рассмотрения представленных сторонами материалов по существу разногласий между ООО «СЗ «Стройэлектросевкавмонтаж» и Региональной энергетической комиссией – департаментом цен и

тарифов Краснодарского края, Комиссия

РЕШИЛА:

отказать ООО «СЗ «Стройэлектросевкавмонтаж» в удовлетворении требований, указанных в заявлении о рассмотрении разногласий в области государственного регулирования цен (тарифов) с Региональной энергетической комиссией – департаментом цен и тарифов Краснодарского края (рег. от 04.06.2021 № 93368/21).