

РЕШЕНИЕ

по делу № 34

Резолютивная часть оглашена 17 августа 2011 года

В полном объеме изготовлено 19 августа 2011 года

19 августа 2011 г.

г. Екатеринбург

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области, рассмотрев в порядке гл.9 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) дело № 34 по признакам нарушения:

1. ЗАО «Управление тепловыми сетями» п. 4 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном прекращении с 23.12.2010 горячего водоснабжения потребителям, проживающим в многоквартирном жилом доме № 23 по ул. Мира (п. Исеть, Свердловская область);
2. Администрации городского округа Верхняя Пышма ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в бездействии в решении вопросов местного значения, касающихся обеспечения надежного теплоснабжения потребителей (граждан, проживающих в многоквартирном жилом доме по адресу: п. Исеть, ул. Мира, 23), в том числе в непринятии мер по организации обеспечения теплоснабжения потребителей в случае неисполнения теплоснабжающими организациями или теплосетевыми организациями своих обязательств либо отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств,

УСТАНОВИЛА:

Дело № 34 возбуждено Приказом Свердловского УФАС России № 302 от 10.06.2011 по заявлению гражданина «...» (вх. № 01-620 от 21.01.2011) и определением от 10.06.2011 назначено к рассмотрению на 11.07.2011. Определением от 11.07.2011 рассмотрение дела было отложено на 17.08.2011 для привлечения к участию в рассмотрении дела Управления Роспотребнадзора по Свердловской области и истребовании у сторон дополнительных материалов.

Основанием для возбуждения настоящего дела в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 39 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» явилось заявление Королёва Б.А. о нарушении ЗАО «Управление тепловыми сетями»

антимонопольного законодательства.

Из заявления гражданина «...» и иных документов следует, что решением собственников помещений в многоквартирном доме по адресу: Свердловская обл., п. Исеть, ул. Мира, д. 23, где проживает заявитель, избран непосредственный способ управления, вследствие чего с поставщиками ресурсов гражданами заключены прямые договоры. Так, между ЗАО «Уральские тепловые сети» и гражданкой Королёвой Т.С. (супруга Королёва Б.А.) заключен договор на поставку тепловой энергии на отопление и горячее водоснабжение № 88 от 01.03.2004. Обслуживание внутридомовых инженерных сетей на основании соответствующего договора с гражданами осуществляется ООО ЖКХ «Исеть».

ЗАО «УТС» с 23 декабря 2010 года прекратило подачу тепловой энергии (ГВС) в жилой многоквартирный дом, расположенный по адресу: Свердловская обл., п. Исеть, ул. Мира, дом 23, без наличия на то правовых оснований в нарушение порядка, предусмотренного действующим законодательством.

Заявитель просит признать факт нарушения ЗАО «УТС» антимонопольного законодательства, защитить его права и принять меры для обеспечения жилого дома в п. Исеть горячим водоснабжением.

Представитель ЗАО «УТС» в заседании Комиссии и письменных объяснениях от 02.03.2011 № 410/01-09, от 04.07.2011 № 744/01-09 пояснил, что прекращение услуги горячего водоснабжения было осуществлено в ходе проведенных обследований температурного режима подачи ГВС. Общество настаивает на том, что в силу протяженности трубопровода ГВС, часовой неравномерности водозабора потребителями, отсутствие тепловой изоляции трубопроводов внутридомовой системы ГВС происходит остывание теплоносителя до температуры 41-44 °С в водозаборных точках.

Согласно Акту обследования системы ЦГВС по адресу: ул. Мира, 23 п. Исеть от 18.10.2010 теплоснабжение объектов п. Исеть осуществляется от газовой котельной п. Исеть. Схема теплоснабжения двухтрубная, закрытая. Централизованное горячее водоснабжение зданий по ул. Мира осуществляется путем подогрева хозяйственной воды через скоростной водонагреватель, расположенный в ИТП жилого дома ул. Заводская, 13. Схема СЦГВ однотрубная, тупиковая.

В момент обследования параметры теплоносителя на систему ГВС объектов потребления ул. Мира в ИТП ул. Заводская, 13 составили: температура на магистральном трубопроводе СЦГВ – Тпод. = 69 °С.

Температура теплоносителя на границе эксплуатационной ответственности у здания жилого дома ул. Мира, 23 составила: до сброса горячей воды + 44 °С, после сброса горячей воды в квартирах в течении 15 минут + 52 °С.

Температура теплоносителя в точке водозабора кв. 6 в доме № 23 по ул. Мира составила: до сброса горячей воды + 41 °С, после сброса горячей воды + 44 °С, сброс горячей воды производился в течении 5 минут.

Согласно выводам Комиссии по результатам обследования 18.10.2010:

- температура теплоносителя ГВС в точках разбора кв. 6 и на границах эксплуатационной ответственности здания по ул. Мира, 23 не соответствует

СанПиН 2.1.24956-09 «гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения»;

- низкая температура горячей воды в точках разбора обусловлена технологической системой ЦГВС, остыванием вода из-за большой протяженности магистральной теплотрассы ЦГВС, часовой неравномерностью разбора горячей воды, отсутствием тепловой изоляции трубопроводов внутридомовой системы ЦГВС.

Комиссией по результатам обследования 18.10.2010 было предложено:

1. ЗАО «УТС» в срок до 10.11.2010 подготовить предложения по реконструкции схемы подачи ЦГВС с ориентировочными объёмами затрат на ее выполнение, направив их в Исетскую поселковую администрацию.
2. ООО ЖКХ Исеть» в срок до 10.11.2010 подготовить предложения по реконструкции внутридомовой системы ЦГВС с ориентировочными объемами затрат на ее выполнение.
3. Исетской поселковой администрации направить предложения в ЗАО «УТС» в Администрацию ГО Верхняя Пышма, для определения Заказчика работ по реконструкции системы подачи ЦГВС. Рассмотреть вопрос **о прекращении подачи ЦГВС** в администрации ГО Верхняя Пышма до реализации проектных решений, **при условии согласия собственников** помещений в многоквартирном доме № 23 по ул. Мира в п. Исеть. На период отключения ЦГВС для обеспечения горячей водой жителям дома по ул. Мира, 23 предложить установить автономные водонагреватели при условии получения положительных технических условий в сетевой энергоснабжающей организации на электроснабжение автономных водонагревателей.

Согласно пояснениям ЗАО «УТС» о прекращении подачи горячей воды жители дома были уведомлены объявлениями, размещенными на каждой входной двери подъездов.

Согласно п. 5.3.1 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утв. Постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170, качество воды, подаваемой в системы горячего водоснабжения жилого дома, должно отвечать требованиям ГОСТов. Температура воды, подаваемой к водоразборным точкам (кранам, смесителям) должна быть не менее 60 °С в открытых системах горячего водоснабжения и не менее 50 °С – в закрытых. Температура воды в системе горячего водоснабжения должна поддерживаться при помощи автоматического регулятора, установка которого в системе горячего водоснабжения обязательна. Температура воды из водонагревателя системы горячего водоснабжения должна выбираться из условия обеспечения нормируемой температуры в водозаборных точках, но не более 75 °С.

Из Акта обследования от 18.10.2010 видно, что температура теплоносителя подаваемого ЗАО «УТС» на границе эксплуатационной ответственности у здания жилого дома ул. Мира, 23 уже не соответствовала нормативам и составила: до сброса горячей воды + 44 °С, после сброса горячей воды в квартирах в течении 15 минут + 52 °С.

Таким образом, температурные (качественные показатели) услуги теплоснабжения, оказываемые ЗАО «УТС» жителям дома № 23 по ул. Мира не соответствовали установленным к ним в Законе требованиям.

Представитель ЗАО «УТС» сообщил, что для решения проблемы обеспечения надлежащего качества горячей воды ЗАО «УТС» заключило договор № Т-11/04 от 17.01.2011 со специализированной организацией ООО «Теплоэнергомаш» на «Разработку оптимальных режимов работы тепловой сети горячего водоснабжения», включающего выполнение гидравлических расчетов и определение стоимости оборудования, материалов и монтажных работ при предпроектной проработке вариантов:

- 1) замена водоводяных подогревателей, установленных в ЦТП по ул. Заводская, 13 на пластинчатые. Монтаж циркуляционных трубопроводов горячего водоснабжения;
- 2) монтаж водоводяных подогревателей в жилом доме по ул. Мира, 23;
- 3) монтаж групповых водоводяных подогревателей.

Реализация мероприятий предполагает выполнение проектных, монтажных и пуско-наладочных работ при условии их финансирования со стороны Администрации ГО Верхняя Пышма, являющейся собственником системы ГВС в п. Исеть.

Жителям дома № 23 по ул. Мира произведен перерасчет платы за ГВС ненадлежащего качества за период с 17.09.2010 по 23.12.2010.

С 23.12.2010 начисления оплаты за ГВС жителям дома № 23 по ул. Мира не производится.

Кроме того, 24.05.2011 ЗАО «УТС» заключило с ОАО «Уралэнергочермет» договор № Д15-7725 от 24.05.2011 на разработку проектно-сметной документации по реконструкции схемы подачи ГВС жилых домов по ул. Мира п. Исеть со сроком выполнения работ 4 месяца. На сегодняшний день работы не завершены.

Представитель ЗАО «УТС» также сообщил Комиссии антимонопольного органа, что Управление Роспотребнадзора по Свердловской области на основании Акта проверки от 30.03.2011, выдало ЗАО «УТС» предписание № 351/2011-14 от 30.03.2011 в котором обязало Общество обеспечить бесперебойную подачу горячей воды потребителям по адресу: п. Исеть, ул. Мира, 23 надлежащего качества в объемах, необходимых потребителям в соответствии с требованиями законодательства РФ, Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, утв. Постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 307 и договором.

Кроме того, представитель сообщил Комиссии о возможности возникновения заболеваний из-за низкой температуры воды.

Представитель Исетской поселковой администрации сообщил, что подача ГВС в жилой дом № 23 по ул. Мира прекращена на основании предписания Управления Роспотребнадзора по Свердловской области. В связи с возникшей ситуацией Исетской поселковой администрации в адрес Администрации ГО Верхняя Пышма направлено письмо (исх. № 564 от 23.11.2010) о необходимости проведения совещания по вопросу ГВС многоквартирных домов №№ 19, 21, 22, 23, 25, 27 по ул.

Мира в п. Исеть.

Представитель администрации городского округа Верхняя Пышма сообщил, что в настоящее время ЗАО «УТС» разрабатывает проектно-сметную документацию на реконструкцию объекта теплоснабжения, в том числе для обеспечения ГВС, которым обслуживается многоквартирный дом, расположенный по адресу: Свердловская обл., п. Исеть, ул. Мира, д. 23.

При получении проектно-сметной документации от ЗАО «УТС» администрации городского округа Верхняя Пышма обратится в Думу городского округа Верхняя Пышма с предложением о корректировке бюджета с целью выделения бюджетных средств на ремонт объекта теплоснабжения по обеспечению ГВС, которым обслуживается вышеуказанный многоквартирный дом.

Реконструкция объектов теплоснабжения, в том числе для обеспечения ГВС многоквартирного жилого дома по ул. Мира, 23 в п. Исеть, в инвестиционную программу «Развитие системы теплоснабжения городского округа Верхняя Пышма на 2007 - 2013 годы» (утв. Решением Думы городского округа Верхняя Пышма от 05.03.2007 № 40/2) не входит, поскольку на момент принятия решения Думы информация о необходимости реконструкции указанного объекта у органа местного самоуправления отсутствовала.

Кроме того, представитель администрации считает, что ЗАО «УТС» могло не прекращать подачу горячей воды потребителям по адресу: п. Исеть, ул. Мира, 23 ненадлежащего качества (низкий температурный режим), а произвести перерасчет в сторону уменьшения платы за потребленные энергоресурсы (ГВС) жителям многоквартирного дома.

Оценив в соответствии с п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции полученные и исследованные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы, представленные лицами, участвующими в деле, заключения и пояснения лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Федеральный закон от 26.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении) устанавливает правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, а также определяет полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления поселений, городских округов по регулированию и контролю в сфере теплоснабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций (ст. 1).

Согласно ст.2 в законе применяются такие понятия как:

9) **потребитель** (здесь и далее выделено нами) тепловой энергии (далее также - потребитель) - лицо, **приобретающее** тепловую энергию (мощность), теплоноситель **для использования** на принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании **телопотребляющих установках** либо **для оказания**

коммунальных услуг в части горячего водоснабжения и отопления;

11) **теплоснабжающая организация** - организация, осуществляющая продажу потребителям и (или) теплоснабжающим организациям произведенных или приобретенных тепловой энергии (мощности), теплоносителя и владеющая на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии (данное положение применяется к регулированию сходных отношений с участием индивидуальных предпринимателей);

14) **система** теплоснабжения - совокупность **источников** тепловой энергии и **теплопотребляющих** установок, технологически **соединенных тепловыми сетями**;

16) **теплосетевая организация** - организация, оказывающая услуги **по передаче** тепловой энергии (данное положение применяется к регулированию сходных отношений с участием индивидуальных предпринимателей).

28) **единая** теплоснабжающая организация в системе теплоснабжения (далее - единая теплоснабжающая организация) - теплоснабжающая организация, которая **определяется в схеме теплоснабжения федеральным органом исполнительной власти**, уполномоченным Правительством Российской Федерации на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения (далее - федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения), или **органом местного самоуправления** на основании критериев и в порядке, которые установлены правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Антимонопольным законодательством согласно ч. 1 ст. 3 Закона о защите конкуренции определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности.

При этом под монополистической деятельностью понимается злоупотребление хозяйствующим субъектом, группой лиц своим доминирующим положением, соглашения или согласованные действия, запрещенные антимонопольным законодательством, а также иные действия (бездействие), признанные в соответствии с федеральными законами монополистической деятельностью (п. 10 ст. 4 Закона о защите конкуренции).

В 1998 году для обслуживания и ремонта тепловых трасс и поставки тепловой энергии жителям города Верхней Пышмы было создано муниципальное предприятие «Управление тепловыми сетями». В августе 2003 года, согласно программе реформирования жилищно-коммунального хозяйства, произошла смена организационно-правовой формы, и было создано закрытое акционерное общество «Управление тепловыми сетями», которому передан весь хозяйственный комплекс муниципального образования, связанный с генерацией и передачей тепловой энергии потребителям.

ЗАО «УТС» на сегодняшний день - **основная теплоснабжающая организация** на

территории городского округа Верхняя Пышма.

Предприятие обслуживает:

- 13 тепловых пунктов, регулирующих режим подачи тепловой энергии;
- около 60 км тепловых сетей, расположенных непосредственно в городе;
- около 16 км сетей на территории поселков Исеть, Ольховка, Кедровое, Соколовка, Красный, села Балтым;
- 10 котельных, 8 из которых работают на газе и 2 - на твердом топливе.

Система теплоснабжения открытая, двух-, трех- и пятитрубная. Тепловая сеть от тепловых пунктов до потребителей проложена в основном подземно в железобетонных или кирпичных каналах.

На балансе предприятия находится 43,256 километра тепловых сетей в двухтрубном исчислении (средний диаметр трубопроводов 126 мм) и 13 тепловых пунктов, регулирующих режим подачи тепла и горячей воды потребителям.

ЗАО «УТС» осуществляет следующие виды деятельности:

- транспортировку тепловой энергии потребителям города Верхней Пышмы;
- капитальный ремонт и обслуживание тепловых сетей, оборудования и тепловых пунктов;
- наладку режимов работы индивидуальных тепловых узлов потребителей;
- установку режимов работы индивидуальных тепловых узлов потребителей;
- установку, прием в эксплуатацию и обслуживание приборов учета тепловой энергии;
- эксплуатацию котельных мощностью до 10 Гкал/час и снабжение тепловой энергией жителей поселков;

Постановлением РЭК Свердловской области от 23.12.2010 № 166-ПК для ЗАО «УТС» утверждены тарифы на передачу тепловой энергии.

В соответствии с ч.1 ст.4 ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче тепловой энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии в силу ч.5 ст.5 Закона о защите конкуренции признается доминирующим.

В силу ст.2 Закона о теплоснабжении теплосетевая организация – организация, оказывающая услуги по передаче тепловой энергии, под которыми понимаются совокупность организационно и технологически связанных действий, обеспечивающих поддержание тепловых сетей в состоянии, соответствующем установленным техническими регламентами требованиям, прием,

преобразование и доставку тепловой энергии, теплоносителя.

Согласно ч. 3 ст. 8 Закона о теплоснабжении подлежащие регулированию цены (тарифы) на товары, услуги в сфере теплоснабжения устанавливаются в отношении каждой организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, и в отношении каждого регулируемого вида деятельности. При этом затраты на обеспечение передачи тепловой энергии, теплоносителя учитываются при установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, реализация которых осуществляется теплоснабжающей организацией потребителям. Если теплоснабжающая организация осуществляет реализацию тепловой энергии, теплоносителя потребителям с использованием только собственных тепловых сетей, тариф на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя по сетям такой организации не устанавливается.

Таким образом, Комиссия установила, что на момент совершения рассматриваемых действий ЗАО «УТС» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче тепловой энергии.

Из материалов дела следует, что решением собственников помещений в многоквартирном доме по адресу: Свердловская обл., п. Исеть, ул. Мира, д. 23, где проживает заявитель, избран непосредственный способ управления, вследствие чего с поставщиками ресурсов гражданами заключены прямые договоры. Так, между ЗАО «Уральские тепловые сети» и гражданкой Королёвой Т.С. (супруга Королёва Б.А.) заключен договор на поставку тепловой энергии на отопление и горячее водоснабжение № 88 от 01.03.2004. Задолженности по оплате потребитель не имеет, что не отрицается Обществом.

ЗАО «УТС» с 23 декабря 2010 года прекратило подачу тепловой энергии (ГВС) в жилой многоквартирный дом, расположенный по адресу: Свердловская обл., п. Исеть, ул. Мира, дом 23. Прекращение оказания услуги горячего водоснабжения было осуществлено в ходе проведенных обследований температурного режима подачи ГВС. Общество руководствовалось тем, что в силу протяженности трубопровода ГВС, часовой неравномерности водозабора потребителями, отсутствие тепловой изоляции трубопроводов внутридомовой системы ГВС происходит остывание теплоносителя до температуры 41-44 °С в водозаборных точках и, следовательно, подача горячей воды с низким температурным показателем невозможна.

Согласно ст. 22 Закона о теплоснабжении в случае **наличия у потребителя задолженности по оплате тепловой энергии (мощности)**, теплоносителя, в том числе в случае нарушения сроков предварительной оплаты, если такое условие предусмотрено договором теплоснабжения, в размере, превышающем размер платы за более чем один период платежа, установленный этим договором, **теплоснабжающая организация вправе ввести ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя в порядке, установленном правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.** Правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации, определяются социально значимые категории потребителей и особенности введения в отношении них ограничения, прекращения подачи тепловой энергии, теплоносителя.

Актом проверки ТО Управления Роспотребнадзора по Свердловской области в городе Верхняя Пышма и городе Среднеуральск от 30.03.2011 № 351/2011-14, установлен факт отсутствия ГВС жителям дома № 23 по ул. Мира, п. Исеть с 23.12.2010 в нарушение действующего законодательства РФ. На основании Акта проверки, ЗАО «УТС» Роспотребнадзором выдано предписание об обеспечении бесперебойной подачи горячей воды потребителям по адресу: п. Исеть, ул. Мира, 23 надлежащего качества в объемах, необходимых потребителям в соответствии с требованиями законодательства РФ, Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, утв. Постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 307 и договором.

Иных предписаний Управление Роспотребнадзора по Свердловской области ЗАО «УТС» не выдавало.

Таким образом, ЗАО «Управление тепловыми сетями» в нарушение действующего законодательства РФ прекратило с 23.12.2010 года подачу горячего водоснабжения потребителям, проживающим в многоквартирном жилом доме № 23 по ул. Мира (п. Исеть, Свердловская область).

Глава Исетской поселковой администрации письмом от 23.11.2010 уведомил Главу ГО Верхняя Пышма о необходимости проведения совещания по вопросу горячего водоснабжения многоквартирных домов №№ 19,21,23,25,27 по ул. Мира в п. Исеть.

Материалами дела подтверждается, что 27.12.2010 на оперативном совещании в администрации городского округа Верхняя Пышма решался вопрос о возможности возобновления ГВС жителям п. Исеть, ул. Мира, 23, был составлен план необходимых мероприятий.

Согласно п. 4 Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» следует, что исходя из системного толкования положений статьи 10 ГК РФ и статей 3 и 10 Закона о защите конкуренции для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) ущемления интересов других лиц.

В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в [части 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

Согласно ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Таким образом, Комиссия усматривает в действиях ЗАО «Управление тепловыми сетями» нарушение пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном прекращении с 23.12.2010 года горячего водоснабжения потребителям, проживающим в многоквартирном жилом доме № 23 по ул. Мира (п. Исеть, Свердловская область).

В силу ч.1 ст.6 Закона о теплоснабжении к полномочиям **органов местного самоуправления поселений, городских округов в сфере теплоснабжения** на соответствующих территориях относятся, в том числе **организация обеспечения надежного теплоснабжения потребителей на территориях поселений, городских округов**, в том числе **принятие мер** по организации обеспечения теплоснабжения потребителей **в случае неисполнения теплоснабжающими организациями** или теплосетевыми организациями **своих обязательств** либо отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств (п.1).

В соответствии с ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Из пояснений администрации городского округа Верхняя Пышма следует, что в настоящее время ЗАО «УТС» разрабатывает проектно-сметную документацию на реконструкцию объекта теплоснабжения, в том числе для обеспечения ГВС, которым обслуживается многоквартирный дом, расположенный по адресу: Свердловская обл., п. Исеть, ул. Мира, д. 23.

При получении проектно-сметной документации от ЗАО «УТС» администрации городского округа Верхняя Пышма обратится в Думу городского округа Верхняя Пышма с предложением о корректировке бюджета с целью выделения бюджетных средств на ремонт объекта теплоснабжения по обеспечению ГВС, которым обслуживается вышеуказанный многоквартирный дом.

Реконструкция объектов теплоснабжения, в том числе для обеспечения ГВС многоквартирного жилого дома по ул. Мира, 23 в п. Исеть, в инвестиционную программу «Развитие системы теплоснабжения городского округа Верхняя Пышма на 2007 - 2013 годы» (утв. Решением Думы городского округа Верхняя Пышма от 05.03.2007 № 40/2) не входит, поскольку на момент принятия решения Думы информация о необходимости реконструкции указанного объекта у органа местного самоуправления отсутствовала.

На сегодняшний день реконструкция объектов теплоснабжения в п. Исеть не проведена.

При принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия согласно п. 5 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления. При этом Комиссия учитывает следующие

обстоятельства.

Если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях (часть 5 статьи 39 ФЗ «О защите конкуренции»).

Согласно ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ юридические лица несут административную ответственность за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями особенной части КоАП РФ.

За злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке ст. 14.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность юридических лиц.

Защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении согласно ч. 1 и ч. 2 ст. 25.4 КоАП РФ осуществляют его законные представители. При этом законными представителями юридического лица в соответствии с настоящим Кодексом являются его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

В соответствии с ч. 1.2. ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33 настоящего Кодекса, является вступление в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Закон о защите конкуренции не устанавливает, что датой вступления в силу решения антимонопольного органа является иная дата нежели дата принятия этого решения (то есть дата его изготовления в полном объеме). С учетом этого, следует исходить из того, что с момента изготовления решения антимонопольного органа в полном объеме антимонопольный орган вправе возбудить дело об административном правонарушении независимо от того, обжаловано ли соответствующее решение в судебном порядке (п. 10.1. Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30).

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения ЗАО «Управление тепловыми сетями» пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном прекращении с 23.12.2010 года горячего водоснабжения потребителям, проживающим в многоквартирном жилом доме № 23 по ул. Мира (п. Исеть, Свердловская область).
2. Выдать ЗАО «Управление тепловыми сетями» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем возобновления теплоснабжения (горячего водоснабжения) потребителям, проживающим в многоквартирном жилом доме № 23 по ул. Мира (п. Исеть, Свердловская область).
3. В отношении Администрации городского округа Верхняя Пышма материалы дела по ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции выделить в отдельное производство.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 34

19 августа 2011 г.

г. Екатеринбург

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании п.2 решения Свердловского УФАС России от 19 августа 2011 г. по делу № 34,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ЗАО «Управление тепловыми сетями» **незамедлительно** прекратить нарушение п. 4 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем возобновления теплоснабжения (горячего водоснабжения) потребителям, проживающим в многоквартирном жилом доме № 23 по ул. Мира (п. Исеть, Свердловская область).
2. О выполнении настоящего предписания сообщить **в течение 7 (семи) дней с момента исполнения предписания.**