

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу №03-17/70-2015 об административном правонарушении

16 ноября 2015 года

г. Петрозаводск

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия Пряхин Артур Борисович, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении №03-17/70-2015, возбужденного в отношении должностного лица - директора ООО Сетевая компания «Энерго» З. по факту нарушения требований Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 года №24 (далее – Стандарты раскрытия информации, Стандарты), ответственность за которое предусмотрена статьей 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

в присутствии З. (личность установлена на основании предъявленного паспорта гражданина Российской Федерации)

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с подпунктом «и» пункта 4.1.3 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (утверждено приказом ФАС России от 26 января 2011 года №30; далее – Положение) территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами розничного рынка электроэнергии, осуществляющими свою деятельность на территории региона.

Как упоминалось выше постановлением Правительства РФ от 21 января 2004 года №24 утверждены Стандарты.

В силу статьи 3 Федерального закона от 26 марта 2003 года №35-ФЗ «Об электроэнергетике» субъектами электроэнергетики являются лица, осуществляющие деятельность в сфере электроэнергетики, в том числе оказание услуг по передаче электрической энергии; территориальная сетевая организация - коммерческая организация, которая оказывает услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, - с использованием объектов электросетевого хозяйства или части указанных объектов, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, и которая соответствует утвержденным Правительством Российской Федерации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным

сетевым организациям.

Постановлением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 26 декабря 2012 года №285 для ООО Сетевая компания «Энерго» утверждены тарифы на услуги по передаче электрической энергии.

Таким образом, ООО Сетевая компания «Энерго» является сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии.

В силу части 1 статьи 4 Федерального закона от 17 августа 1995 года №147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – ФЗ «О естественных монополиях») ООО Сетевая компания «Энерго» относится к субъектам естественных монополий.

Частью 5 статьи 8 ФЗ «О естественных монополиях» предусмотрена обязанность субъектов естественных монополий обеспечивать свободный доступ к информации о своей деятельности, которая регулируется в соответствии с настоящим Федеральным законом (далее - регулируемая деятельность субъектов естественных монополий).

Свободный доступ к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий обеспечивается субъектами естественных монополий в соответствии со стандартами раскрытия информации, утвержденными Правительством Российской Федерации, путем ее опубликования в средствах массовой информации, включая сеть «Интернет», и предоставления информации на основании письменных запросов потребителей.

К информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий, подлежащей свободному доступу, относятся следующие сведения:

сведения об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности, в отношении которой осуществляется регулирование в соответствии с настоящим Федеральным законом, включая структуру основных производственных затрат на реализацию регулируемых товаров (работ, услуг);

порядок выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с подключением (технологическим присоединением) к инфраструктуре субъектов естественных монополий;

Согласно пунктам 1 и 2 Стандартов субъекты рынков электрической энергии обязаны раскрывать информацию в соответствии со Стандартами. Под раскрытием информации понимается обеспечение доступа к ней неограниченного круга лиц независимо от целей получения такой информации.

В соответствии с пунктом 3 Стандартов информация субъектами рынков электрической энергии раскрывается, в том числе, путем опубликования в электронных средствах массовой информации.

В ходе проведения Карельским УФАС России осмотра Интернет-сайта ООО Сетевая компания «Энерго» по адресу: <http://www.ckenergo.com> (что подтверждается Актом осмотра Интернет-сайта от 15-16 сентября 2015 года) был выявлен ряд нарушений Стандартов, а именно:

1. В нарушение пункта 10 Стандартов ООО Сетевая компания «Энерго» не

опубликовало в электронных средствах массовой информации, на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, и (или) в официальном печатном издании ежегодно, не позднее 1 июня, в соответствии с подпунктом «а» пункта 9 Стандартов, а именно «годовую финансовую (бухгалтерскую) отчетность, а также аудиторское заключение (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществлялась аудиторская проверка)»;

2. В нарушение пункта 12 Стандартов ООО Сетевая компания «Энерго» не опубликовало до 01 марта 2015 года, ежегодно, информацию, указанную в абзацах 3-7, 9-11, 13-14 подпункта «б» пункта 11 Стандартов, «о балансе электрической энергии и мощности, в том числе:

об отпуске электроэнергии в сеть и отпуске электроэнергии из сети сетевой компании по уровням напряжений, используемых для ценообразования, потребителям электрической энергии и территориальным сетевым организациям, присоединенным к сетям сетевой организации;

об объеме переданной электроэнергии по договорам об оказании услуг по передаче электроэнергии потребителям сетевой организации в разрезе уровней напряжений, используемых для ценообразования;

о потерях электроэнергии в сетях сетевой организации в абсолютном и относительном выражении по уровням напряжения, используемым для целей ценообразования;

о затратах на оплату потерь, в том числе:

о затратах сетевой организации на покупку потерь в собственных сетях;

о перечне мероприятий по снижению размеров потерь в сетях, а также о сроках их исполнения и источниках финансирования;

о закупке сетевыми организациями электрической энергии для компенсации потерь в сетях и ее стоимости;

о размере фактических потерь, оплачиваемых покупателями при осуществлении расчетов за электрическую энергию по уровням напряжения;

о сводных данных об аварийных отключениях в месяц по границам территориальных зон деятельности организации, вызванных авариями или внеплановыми отключениями объектов электросетевого хозяйства, с указанием даты аварийного отключения объектов электросетевого хозяйства и включения их в работу, причин аварий (по итогам расследования в установленном порядке) и мероприятий по их устранению».

3. В нарушение пункта 12 Стандартов ООО Сетевая компания «Энерго» не опубликовало до 01 марта 2015 года, ежегодно, информацию, указанную в подпункте «д» пункта 11 Стандартов «об условиях договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с указанием типовых форм договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии, типовых договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим

сетям и источника официального опубликования нормативного правового акта, регулирующего условия этих договоров».

4. В нарушение пункта 12 Стандартов ООО Сетевая компания «Энерго» не опубликовало в течение 10 дней со дня вступления в силу изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года №861 «Об утверждении Правил присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» от 13 марта 2015 года №219 (начало действия – 25 марта 2015 года), от 13 апреля 2015 года №350 (начало действия – 24 апреля 2015 года) и от 11 июня 2015 № 588 (начало действия документа – [26 июня 2015](#) года) информацию, указанную в подпункте «и» пункта 11 Стандартов, «о паспортах услуг (процессов) согласно [единым стандартам](#) качества обслуживания сетевыми организациями потребителей услуг сетевых организаций. Под паспортом услуги (процесса) понимается документ, содержащий систематизированную в хронологическом порядке информацию об этапах и о сроках оказываемой потребителям услуги (осуществляемого процесса), порядок определения стоимости (если законодательством Российской Федерации предусмотрено взимание платы за исполнение услуги (процесса), а также описание результата с указанием нормативных правовых актов, регламентирующих оказание соответствующей услуги (осуществление процесса)».

Статьей 2.4. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрено, что административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с пунктом 9.1 Устава ООО Сетевая компания «Энерго», утвержденного решением участников (протокол №1 от 18 апреля 2011 года), исполнительным органом общества является директор. В силу пункта 9.2 Устава именно директор руководит текущей деятельностью общества.

Директором ООО Сетевая компания «Энерго» является З. (приказ (распоряжение) от 01 апреля 2014 года №15; трудовой договор от 01 апреля 2014 года №06).

Указанное позволяет констатировать, что именно на З., как на должностное лицо, руководящее текущей деятельностью общества, возложена ответственность, в том числе за соблюдение Стандартов (размещение/не размещение соответствующей информации).

По факту совершения административного правонарушения в адрес З. было направлено определение от 22 сентября 2015 года «О возбуждении дела об административном правонарушении №03-17/70-2015 и проведении административного расследования».

В соответствии с указанным определением ООО Сетевая компания «Энерго» письмом от 29 сентября 2015 года №601 (вх. от 12 октября 2015 года №5302) выразило свое мнение относительно проведенного осмотра сайта, указав помимо прочего, что вся необходимая информация на сайте размещена.

15 октября 2015 года в присутствии З. был составлен протокол об административном правонарушении, при этом З. пояснил, что реклама на официальном сайте сетевой организации не размещалась (указанный факт был подтвержден).

Согласно определению от 15 октября 2015 года «О назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении №03-17/70-2015» рассмотрение настоящего дела было назначено на 10 часов 30 минут 23 октября 2015 года. Вместе с тем 23 октября 2015 года в адрес Карельского УФАС России поступило ходатайство (вх. №626) об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении ввиду невозможности явки З.

На основании указанного, в целях обеспечения мер для реализации З. своих прав и защиты законных интересов срок рассмотрения настоящего дела был продлен, а его рассмотрение назначено на 15 часов 00 минут 16 ноября 2015 года (определение от 23 октября 2015 года).

Рассмотрение настоящего дела состоялось в назначенное время в присутствии З.

Оценив в порядке статьи 26.11 КоАП РФ имеющиеся в материалах дела доказательства, должностное лицо Карельского УФАС России отмечает, следующее.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Пунктом 3 статьи 26.1 КоАП РФ установлено, что по делу об административном правонарушении выяснению подлежит виновность лица в его совершении.

З. не представил объективных доказательств невозможности соблюдения требований Стандартов раскрытия информации в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые он не мог предвидеть и предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

Таким образом, рассматриваемое административное правонарушение является противоправным, виновным, лицо его совершившее, не могло не осознавать противоправный характер своих действий, но им не были предприняты все зависящие от него меры для соблюдения норм законодательства, ответственность за нарушение которых предусмотрена КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения – г. Петрозаводск

Из содержания пунктов 10 и 12 Стандартов следует, что объективная сторона правонарушения, предусмотренного статьей 9.15 КоАП РФ, состоит в не опубликовании информации, подлежащей раскрытию, на официальном сайте сетевой организации или ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, в установленные сроки, а именно:

- по пункту 9 Стандартов - 01 июня 2015 года;

- по абзацам седьмому, девятому - одиннадцатому, тринадцатому и четырнадцатому подпункта «б» пункта 11 Стандартов - 01 марта 2015 года;

- по подпункту «д» пункта 11 Стандартов – 01 марта 2015 года.

- по подпункту «и» пункта 11 Стандартов – 06 апреля 2015 года, 05 мая 2015 года и 06 июня 2015 года.

Таким образом, временем совершения административного правонарушения является 01 марта 2015 года, 06 апреля 2015 года, 05 мая 2015 года, 01 июня 2015 года, 06 июня 2015 года.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В силу статьи 9.15 КоАП РФ нарушение субъектами оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации, а также порядка, способов или сроков предоставления информации по письменному запросу заинтересованных лиц влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от двадцати до тридцати тысяч рублей.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, не установлено.

Касательно возможности применения статьи 2.9 КоАП РФ должностное лицо Карельского УФАС России отмечает, что квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место в исключительных случаях. При квалификации правонарушения в качестве малозначительного следует исходить из конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения, а учитываются при назначении наказания.

Оценив характер допущенного правонарушения и степень его общественной опасности, должностное лицо Карельского УФАС России не установило исключительных обстоятельств, свидетельствующих о его малозначительности.

Карельским УФАС России предприняты все меры для реализации 3. своих прав и защиты законных интересов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 4.1, 4.5, 9.15, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ, руководитель Карельского УФАС России Пряхин А.Б.

ПОСТАНОВИЛ:

Наложить на должностное лицо – директора ООО Сетевая компания «Энерго» З., за совершенное административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.15 КоАП РФ, административный штраф в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей 00 копеек.

Реквизиты для перечисления штрафа:

Банк получателя: ГРКЦ НБ Респ. Карелия Банка России г. Петрозаводск

БИК 048602001

Получатель: ИНН 1001041153, КПП 100101001

УФК по Республике Карелия (Карельское УФАС России)

Счет № 40101810600000010006

Код ОКАТО 86401000000

КБК 161 1 16 41000 01 6000 140

Назначение платежа: штраф за нарушение законодательства РФ об электроэнергетике (дело №03-17/70-2015)

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу в сроки, предусмотренные статьей 31.1 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения сроков рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со срока, указанного в части 1 данной статьи, соответствующие материалы направляются судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа. Кроме того, составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии с Главой 30 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.