

## Решение № 03-08/06-2019

по результатам внеплановой камеральной проверки деятельности  
в сфере закупок товаров, работ, услуг  
государственного учреждения – Управления Пенсионного фонда Российской  
Федерации  
в Центральном административном округе города Омска

24 января 2019 г.

г. Омск

В соответствии с приказом Омского УФАС России от 16.01.2019 № 4 и подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...»,

«...»,

«...»,

в отсутствие представителей государственного учреждения – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Центральном административном округе города Омска (далее – заказчик, УПФ ЦАО), надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте проведения проверки,

### У С Т А Н О В И Л А:

09.01.2018 на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт ЕИС) заказчиком было размещено извещение о проведении закупки у единственного исполнителя № 0252100002419000001 с наименованием объекта закупки: «Услуги почтовой связи общего пользования по приему и обработке внутренней и международной посылочной почты» с ценой контракта 1500000 руб.

В обращении заказчика, том числе указано:

*«В извещении наименование объекта закупки не соответствует наименованию товара, работы, услуги по ОКПД.»*

*Наименование объекта закупки: Услуги почтовой связи общего пользования по приему и обработке внутренней и международной посылочной почты.*

*Наименование товара, работы, услуги по ОКПД: Услуги почтовой связи общего пользования, связанные с письменной корреспонденцией.*

*Контракт по данному извещению не может быть заключен, во избежание нарушений Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», так как в наименовании объекта закупки указана сфера, не относящаяся к сфере естественных монополий (международная посылочная почта)».*

В силу части 12 статьи 21 Федерального закона о контрактной системе **не допускаются размещение** в единой информационной системе **извещений** об

осуществлении закупки, документации об осуществлении закупки, направление приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, **если такие извещения, документация, приглашения содержат информацию, не соответствующую информации, указанной в планах-графиках.**

В плане-графике заказчика № 2019025210000240010001 было указано наименование услуги: «53.10.12.000 «Услуги почтовой связи общего пользования, связанные с письменной корреспонденцией».

В соответствии с пунктом 2 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: краткое изложение условий контракта, **содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона.**

Комиссией установлено, что наименование объекта закупки извещения № 0252100002419000001 «Услуги почтовой связи общего пользования по приему и обработке внутренней международной посылочной почты» не соответствует наименованию объекта закупки «Услуги почтовой связи общего пользования, связанные с письменной корреспонденцией», указанному в плане-графике.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе **контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки** или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В проекте государственного контракта, прикрепленном к извещению о проведении закупки у единственного исполнителя № 0252100002419000001, указан его предмет: «Оказание услуг почтовой связи по приему, обработке, перевозке, доставке (вручению и возврату) почтовой корреспонденции».

Таким образом, информация о наименовании объекта закупки, содержащаяся в извещении и прикрепленном к нему проекте государственного контракта, в нарушение части 12 статьи 21, части 1 статьи 34, пункта 2 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе не соответствовала информации о наименовании объекта закупки, размещенной в плане-графике.

При этом Комиссия также отмечает, что в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 93 **закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий** в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Федеральный закон о естественных монополиях), а также услуг центрального депозитария.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона о естественных монополиях настоящим Федеральным законом регулируется деятельность субъектов естественных монополий в том числе в сфере услуг общедоступной электросвязи и

## **общедоступной почтовой связи.**

При этом постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» установлен исчерпывающий перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Услуга «Международная посылочная почта» не относится к сфере деятельности естественных монополий, следовательно, заказчик не в праве заключать контракт на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе с единственным исполнителем на оказание услуг международной посылочной почты.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь пунктом 2 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

### **РЕШИЛА:**

**1.** Признать в действиях государственного учреждения – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Центральном административном округе города Омска нарушение части 12 статьи 21, части 1 статьи 34, пункта 2 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе.

**2.** По выявленным нарушениям выдать государственному учреждению – Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации в Центральном административном округе города Омска предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии:

«...»

### **ПРЕДПИСАНИЕ № 03-08/06-2019**

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

24 января 2019 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...»,

«...»,

«...»,

по результатам проведения внеплановой проверки соблюдения государственным учреждением – Управлением Пенсионного фонда Российской Федерации в Центральном административном округе города Омска требований Федерального

закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федерального закона о контрактной системе) при осуществлении закупки у единственного исполнителя № 0252100002419000001 на оказание услуг почтовой связи общего пользования по приему и обработке внутренней и международной посылочной почты, установив в действиях государственного учреждения – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Центральном административном округе города Омска нарушение части 12 статьи 21, части 1 статьи 34, пункта 2 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе,

на основании своего Решения от 24.01.2019 № 03-08/06-2019, руководствуясь пунктом 2 части 22, частью 23 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе,

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

**1.** Государственному учреждению – Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации в Центральном административном округе города Омска **в срок до 07.02.2019** отменить закупку (извещение № 0252100002419000001).

**2.** Государственному учреждению – Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации в Центральном административном округе города Омска проинформировать Омское УФАС России об исполнении действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания, **в срок до 08.02.2019 в письменном виде с приложением подтверждающих документов.**

Контроль исполнения предписания возложить на члена Комиссии «...»

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Невыполнение** должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией **в установленный срок законного предписания влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа** в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии:

«...»

«...»

«...»