

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

Некоммерческая организация «Фонд
модернизации жилищно -
коммунального хозяйства
Оренбургской области»

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Оренбургской области**

ул. Пушкинская, д.41, г. Оренбург,
460000

E-mail: mail@orbfond.ru

адрес места нахождения: г. Оренбург, ул. Краснознаменная,

Почтовый адрес: ул. 9 Января, 64, г. Оренбург, 460046

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: to56@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ ОТ _____

ООО «Маруся Строй»

ул. Дёповская, 96, корпус А, офис 9,
г. Оренбург, 460009

info@marusyastroi.ru

Решение по делу № 056/10/5-1610/2020

Решение объявлено 15 декабря 2020 г.

В полном объеме решение изготовлено 18 декабря 2020 г.
Оренбург

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей
18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»
(приказ Оренбургского УФАС России от 15.02.2019 № 16), в составе:

Председателя Комиссии – - заместителя руководителя – начальника
отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей,

Членов Комиссии:,

в присутствии представителя: НО «Фонд модернизации жилищно - коммунального хозяйства Оренбургской области» - (доверенность № б/н от 14.05.2020 г.),

в присутствии представителей ООО «Маруся Строй»: директора (паспорт <...> представителя по доверенности (доверенность № б/н от 25.10.2020 г.);

рассмотрев заявление Некоммерческой организации «Фонд модернизации жилищно - коммунального хозяйства Оренбургской области» (далее – заявитель) о внесении в реестр недобросовестных подрядных организаций сведений информации об ООО «Маруся Строй»,

УСТАНОВИЛА:

17.11.2020 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области в соответствии с разделом VII «Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 г. № 615) поступило заявление (исх. № б/н от 17.11.2020 г., вх. № 11082 от 17.11.2020 г.) НО «Фонд модернизации жилищно - коммунального хозяйства Оренбургской области» (ул. Пушкинская, д.41, г. Оренбург,) о внесении в реестр недобросовестных подрядных организаций сведений об ООО «Маруся Строй» (ул. Деповская, 96, корпус А, офис 9, г. Оренбург, 460009) – победителе электронного аукциона выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Заявление принято к рассмотрению в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства от 01.07.2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Постановление № 615).

В адрес ООО «Маруся Строй» и заказчика было направлено уведомление (исх. № 11091 от 24.11.2020 г.) о рассмотрении указанного заявления 30 ноября 2020 г. в 16.00 и предоставлении документов.

В связи с необходимостью дополнительного выяснения обстоятельств и

предоставления документов в заседании Комиссии объявлялись перерывы до 14.12.2020 г. 15.00. и до 15.12.2020 г. 17.00.

Из содержания заявления следует, что по итогам проведения электронного аукциона от 27.03.2020 г., между НО «Фонд модернизации жилищно - коммунального хозяйства Оренбургской области» и ООО «Маруся Строй» 23.04.2020 г. был заключен договор № СМР-97/2020 на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах по адресу: г. Оренбург, ул. Маршала Жукова, д. 30А; г. Оренбург, пр. Гагарина, д. 2Д.

В связи с несоблюдением Подрядчиком существенных условий названного договора, данный договор был расторгнут в одностороннем порядке по инициативе Заказчика, работы по договору не приняты. Основанием для расторжения договора в одностороннем порядке послужило неоднократное нарушение договорных обязательств со стороны подрядной организации (п.п. «а», «е» п. 11.5, а именно - имеются факты систематического (2 раза и более) нарушения сроков выполнения работ, а также нарушение подрядной организацией сроков выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому Объекту (виду работ по Объекту).

На основании изложенного, заявитель просит включить сведения об ООО «Маруся Строй» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

На заседании Комиссии представители заявителя поддержали позицию, указанную в заявлении, представлена переписка между Заявителем и ООО «Маруся Строй».

Представители ответчика в предоставленном возражении, не согласились с требованиями, изложенными в заявлении, и пояснили, что в материалах данного дела не содержится доказательств того, что ООО «Маруся Строй» намеренно желало уклониться от исполнения договора и предприняло для этого какие-либо действия, либо умышленно бездействовало, что в конечном итоге по субъективным причинам, зависящим от общества, привело к нарушению сроков его исполнения.

ООО «Маруся Строй» не опровергает факт нарушения сроков выполнения работ по договору от 23.04.2020 г. Начиная с конца августа 2020 года, ООО «Маруся Строй» подключилась к исполнению договора и предоставляет сведения о выполнении работ.

Кроме того, подрядная организация перечисляет объективные обстоятельства, повлиявшие на несоблюдение срока выполнения работ, как основной причины принятия решения Фондом о расторжении договора: несвоевременная передача Заказчиком объектов в ремонт; необходимость согласования технической документации и отсутствие оперативного реагирования со стороны Фонда; необходимости получения подрядчиком дополнительно согласованной и измененной технической документации;

погодные условия: дождь, ветер, высокая температура воздуха при наличии которых невозможно было выполнять работы с соблюдением требуемой технологии, норм и требований трудового законодательства.

Согласно пояснениям ООО «Маруся Строй» письмом № 277 от 29.10.2020 г. просило НО «Фонд модернизации ЖКХ Оренбургской области» сохранить действие договора подряда, ссылаясь на обоснованные причины, среди которых – продолжение выполнения работ. Фонд отказался рассматривать доводы Общества.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения представителя заявителя, ответчиков Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

По результатам проведения электронного аукциона № 205370000012000125 от 05.03.2020 г., между НО «Фонд модернизации жилищно - коммунального хозяйства Оренбургской области» и ООО «Маруся Строй» 23.04.2020 г. был заключен договор № СМР-97/2020 на выполнение работ по капитальному ремонту крыши МКД, расположенных по адресу: г. Оренбург, ул. Маршала Жукова, д. 30А; г. Оренбург, пр. Гагарина, д. 2Д..

Согласно п. 3.1 данного договора, начало выполнения работ по договору (Объекту) - с даты подписания настоящего Договора. Подрядчик обязан предоставить и утвердить календарный план выполнения работ, журнал производства работ по форме, утвержденной приказом Ростехнадзора №7 от 12.01.2007г., в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ, а также предоставить проект производства работ по Объекту в течение 7 рабочих дней, после подписания договора. Заказчик согласовывает календарный план выполнения работ только после предоставления Подрядчиком протокола входного контроля проектно-сметной документации.

Пунктом 3.2 договора предусмотрено, что срок выполнения работ 100 дней, согласно календарному плану срок выполнения работ до 31.07.2020 г.

В соответствии с п. 3.7. в указанные сроки выполнения работ по договору (Объекту), указанные в п.п. 3.2., 3.3 настоящего договора, входит весь комплекс Работ по Объекту, в том числе, но, не ограничиваясь, получение всех необходимых согласований, заключений и разрешений на выполнение работ, в том числе получение разрешения (ордера) на производство работ, поставка всех необходимых материалов и оборудования, организация строительной площадки, организация временных зданий и сооружений, подключение к сетям водоснабжения, водоотведения, электроснабжения и т.д., сдача выполненных работ по Объекту представителю Строительного контроля (технического надзора), сдача выполненного объекта Комиссии, указанной в п.7.6 настоящего договора, а также согласование акта обследования дополнительных работ со всеми членами комиссии в соответствии с п. 6.27 настоящего договора.

Пунктом 4.1 договора установлена общая стоимость, которая составляет 7 782 886 рублей 80 копеек.

По договору № СМР-97/2020 от 23.04.2020 г. пунктом 5.4.5 предусмотрено право Подрядчика привлекать субподрядные организации, однако Подрядчик несет ответственность за качество и сроки выполняемых субподрядчиком работ.

Комиссией Оренбургского УФАС России была исследована переписка между заявителем и ООО «Маруся Строй» и иные документы в части исполнения договора от 23.04.2020 г. в ходе которой было установлено следующее.

Согласно календарным планам, утвержденным сторонами, работы по капитальному ремонту всех объектов, предусмотренных договором, должны были быть завершены и объекты сданы до 21 июля 2020 г. Документация вся представлена до 31.07.2020 г.

Комиссией установлено, что в день заключения договора подряда № СМР-97/2020 г. от 23.04.2020 г. ООО «Маруся Строй» заключает договор субподряда № 11/2020 от 23.04.2020 г. с ООО «Успех», по которому передает весь объем работ (который предусмотрен договором № СМР-97/2020 от 23.04.2020 г.) по капитальному ремонту крыши МКД по адресам: г. Оренбург, ул. Маршала Жукова, д. 30А; г. Оренбург, пр. Гагарина, д. 2Д Субподрядчику. Цена Договора составляет 6 226 309 рублей согласно пункту 2.1. данного договора.

Пунктом 3.2 Договора № 11/2020 установлено, что срок выполнения работ не позднее 30.06.2020 г.

Из чего Комиссия делает вывод, что собственными силами выполнять обязательства по капитальному ремонту крыш МКД по адресу: г. Оренбург, ул. Маршала Жукова, д. 30А; г. Оренбург, пр. Гагарина, д. 2Д ООО «Маруся Строй» не намеревалось, а также это свидетельствует об отсутствии намерения общества исполнить принятые на себя обязательства по Договору.

27.04.2020 г. Фонд передал проектно-сметную документацию ООО «Маруся Строй».

Согласно календарным планам, представленным в материалы дела, установлен срок подготовительных работ, в том числе передачи объектов подрядчику до 10.05.2020 г.

13.05.2020 г. Фонд модернизации передал объекты для капитального ремонта, о чем свидетельствуют акты приема передачи объектов по адресу: г. Оренбург, ул. Маршала Жукова, д. 30А; г. Оренбург, пр. Гагарина, д. 2Д.

19.06.2020 г. письмом № 105 ООО «Маруся Строй» направило Фонду

протоколы входного контроля ПСД по капитальному ремонту всех объектов, предусмотренных договором, согласно которым было выявлено: отсутствие расценки по устройству клинцевидных бортиков, демонтаж элементов из листового материала, устройство проходов стояков канализации через кровлю, иные замечания, дополнительные работы.

Письмом № 6912/20 от 20.08.2020 г. Фонд прикладывает ответ ООО «Проект строй индустрия» (проектная организация) № 235 от 14.07.2020 г., в котором отмечается, что содержание протоколов входного контроля по объектам не содержат принципиальный характер для изменения ПСД на данные объекты. Предоставляется возможность ООО «Маруся Строй» оформить дополнительными работами, доказав их необходимость.

На основании изложенного, Комиссия Оренбургского УФАС России делает вывод, что обстоятельств, препятствующих для начала выполнения работ по капитальному ремонту объектов, не установлено.

Согласно пояснениям ООО «Маруся Строй», а также представленных в материалы дела копий общих журналов по объектам: г. Оренбург, ул. Маршала Жукова, д. 30а и г. Оренбург, пр. Гагарина, д. 2Д подрядной организацией выполнены следующие работы по состоянию на 31.07.2020 г.:

Работы по адресу: г. Оренбург, ул. Маршала Жукова, д. 30а:

- демонтаж рулонного покрытия кровли, ЦП стяжки;
- очистка тех. этажа от шлака, мусора;
- демонтаж окон;
- демонтаж ЦП стяжки;
- расшивка, заделка швов плит покрытия;
- устройство выравнивающей ЦП стяжки.

Работы по адресу: г. Оренбург, пр. Гагарина, д. 2Д:

- очистка чердака от мусора, шлака;
- демонтаж асбестоцементных листов;
- демонтаж стропил, обрешетки;
- обработка пиломатериалов огнезащитными составами;
- монтаж стропильной системы;
- замена мауэрлата.

Иных сведений, подтверждающих выполнение работ на указанных объектах

по состоянию на 31.07.2020 г. в материалы дела не представлены.

В своем заявлении Фонд модернизации оценивает на момент расторжения договора объем выполненных работ по дому по Маршала Жукова 30А на 30 %, а по дому по Гагарина 2Д – на 40%.

В материалы дела отсутствуют документы, свидетельствующие о невозможности субподрядчика – ООО «Успех» выполнить работы по договору № 11/2020. Какие-либо претензии, предъявляемые ООО «Маруся Строй» субподрядчику в период с 23.04 по 31.07.2020 г. не направлялись. Иное в материалы дела не представлено.

На основании изложенного, Комиссия делает выводы о ненадлежащем осуществлении контроля за выполнением работ со стороны ООО «Маруся Строй». Данный факт не опровергается представителем Подрядчика.

Была представлена ООО «Маруся Строй» претензия к ООО «Успех» № 219 от 28.09.2020 г., в которой Подрядчик на момент составления претензии оценил объем выполненных работ по объектам на 30%, а также претензия о расторжении договора субподряда № 11/2020 от 23.04.2020 г., уплате пени и возврате неотработанного аванса № 332 от 18.11.2020 г.

В материалы дела представлена информация, что ООО «Маруся Строй» в конце августа приступила к выполнению работ. Данный факт не опровергается представителями. Вместе с тем, работы по объектам не выполнены в полном объеме и Фондом не приняты.

Причиной, по словам Подрядчика, явились замена утеплителя по Маршала Жукова и монтаж стропильной системы по Гагарина, что согласовывалось с Заказчиком. Однако по словам ООО «Маруся Строй», возможность выполнения работ на пр. Гагарина, приближенные к проектным решениям у ООО «Маруся Строй» имелась. Доказательств своевременной поставки согласованного утеплителя по Маршала Жукова не представлено.

В материалы дела Фондом представлены договоры № СМР-9/2020(Е) от 11.12.2020 г., заключенные с иными подрядными организациями по выполнению работ по устранению недостатков капитального ремонта на объектах по адресу: г. Оренбург, ул. Маршала Жукова, д. 30а и г. Оренбург, пр. Гагарина, д. 2Д.

Согласно пп. «а» п. 11.5. Договора, заказчик вправе расторгнуть договор в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков при систематическом (2 раза и более) нарушении подрядной организацией сроков выполнения работ.

В соответствии с пунктом 226 Постановления Правительства № 615 заказчик вправе расторгнуть договор о проведении капитального ремонта в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков.

В пункте 11.5, 11.7 Договора указано, что заказчик вправе в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора с предварительным уведомлением исполнителя; при принятии заказчиком решения о расторжении договора направляется уведомление исполнителю. Договор считается расторгнутым с момента получения заказчиком информации о надлежащем уведомлении исполнителя об одностороннем отказе от исполнения договора.

Комиссия установила, что Фонд неоднократно обращался к Подрядчику о необходимости соблюдения сроков по договору, что в том числе данный факт подтверждается письмом № 7074/20 от 25.08.2020 г. и письмом № 9667/20 от 10.09.2020 г.

Фонд модернизации направил уведомление о расторжении договора подряда от 23.04.2020 г. № СМР-97/2020. Дата расторжения – 29.10.2020 г.

Письмом № 277 от 29.10.2020 г. ООО «Маруся Строй» сообщает, что подрядчик получил уведомление о расторжении договора.

На основании вышеизложенного, договор от 23.04.2020 г. № СМР-97/2020 считается расторгнутым.

Согласно пункту 258 Постановления № 615 в случае расторжения договора о проведении капитального ремонта в одностороннем порядке заказчик направляет информацию, предусмотренную Постановлением Правительства № 615, в орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций.

В соответствии с пунктом 263 Постановления № 615 по результатам рассмотрения документов и информации, предусмотренных пунктами 257 и 258 настоящего Положения, выносится решение. В случае подтверждения достоверности фактов, содержащихся в направленных заказчиком документах и информации, орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, выносит решение о включении информации о недобросовестной подрядной организации, предусмотренной пунктом 256 настоящего Положения, в реестр недобросовестных подрядных организаций. В ином случае орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, выносит решение об отказе во включении информации о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Основанием для включения в Реестр является только такое уклонение лица от заключения договора или от исполнения условий договора, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в нарушение положений действующего законодательства, в том числе приведшее к существенному нарушению условий договора.

Действия подрядчика не позволяют сделать вывод о заинтересованности и направленности действий общества на надлежащее выполнение принятых на себя обязательств, доказательств обратного в материалы дела не представлено.

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу о необходимости включения информации об ООО «Маруся Строй», с которым договор подряда расторгнут в одностороннем порядке заявителем, в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Таким образом, руководствуясь п. 255, 259, 267 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615,

РЕШИЛА:

Включить информацию об ООО «Маруся Строй» (ИНН 5612163829, ОГРН 1165658059874, офис 9, корпус А, д. 96, ул. Деповская, г. Оренбург, 460009) в Реестр недобросовестных подрядных организаций.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

.....

Члены Комиссии

.....

.....