

## Определение

о назначении дела № 012/01/11-446/2021 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

«27» мая 2021 года  
Йошкар-Ола

Г.

Председатель Комиссии Марийского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл от 12.05.2021 №50/1 о возбуждении дела № 012/01/11-446/2021 и создании Комиссии в отношении ПАО «Ростелеком», ГБУ РМЭ «Центр информационных технологий и оценки качества образования» по признакам нарушения части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении и реализации соглашения, предметом которого являются работы по модернизации действующей в Республике Марий Эл АИС «Е-Услуги.Образование» и передача лицензий на использование продукта «Функционал для реализации распоряжения Правительства РФ №1845р от 16.07.2020»,

### УСТАНОВИЛА:

В Марийское УФАС России поступили обращения от 25.03.2021 №71-Ш, от 12.02.2021 №27-Ш, направленные в порядке переадресации из Министерства образования и науки Республики Марий Эл, от 17.02.2021 №32-Ш, направленное в порядке переадресации из Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл, о возможном картельном сговоре на рынке информационных систем, позволяющих использовать системы электронных журналов, электронных дневников.

В ходе рассмотрения обращений установлено следующее.

В соответствии с частью 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением «вертикальных» соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии со статьей 12 настоящего Федерального закона), если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Правовыми основаниями использования электронного журнала, электронного дневника являются Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», приказы Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 №373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования», от 17.12.2010 №1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования», от 17.05.2012 №413 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта среднего (полного) общего образования».

На территории Республики Марий Эл автоматизированные системы в целях реализации распоряжения Правительства РФ от 16.07.2020 №1845-р «Об утверждении Методических рекомендаций по порядку формирования и ведения региональных информационных систем» (далее - Распоряжение № 1845-р) внедрены. Оплата приобретения неисключительных прав, выполнения работ произведена за счет средств республиканского бюджета.

Результатом выполненных работ является разработка модуля учета хода и результатов учебной деятельности образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования.

ГБУ РМЭ «Центр информационных технологий и оценки качества образования» действует на основании Устава (утвержден приказом Министерства образования и науки Республики Марий Эл от 02.12.2015 №1913). Предметом деятельности Учреждения является система образования Республики Марий Эл. Целями деятельности Учреждения в соответствии с Уставом определены: осуществление комплексной поддержки развития и использования единой информационной среды образования Республики Марий Эл путем организации на базе современных компьютерных технологий системы электронного взаимодействия, новых технологий сбора, хранения и предоставления информации, обеспечивающих динамическую оценку состояния системы образования и информационную поддержку принятия решений, направленных на ее улучшение, поддержка и развитие системы качества образования, повышение эффективности реализации проектов и программ в сфере образования на территории Республики Марий Эл.

Конкурентные процедуры на право выполнения работ и поставки программного обеспечения проведены ГБУ РМЭ «Центр информационных технологий и оценки качества образования» (аукционы [№ 0308200020820000008](#), [№ 0308200020821000002](#)). Единственным участником и победителем рассматриваемых конкурентных процедур являлось ПАО «Ростелеком».

В рамках исполнения контракта № [03082000208200000080001](#) от 03.09.2020,

заключенного по итогам проведенного аукциона [№ 0308200020820000008](#), ПАО «Ростелеком» осуществило выполнение работ по модернизации действующей в Республики Марий Эл АИС «Е-Услуги.Образование» на основании акта о приемке выполненных работ №200130911000567 от 30.10.2020. Сумма договора и исполненных обязательств составляет 9 940 050,00 рублей.

При этом установлено, что работы по модернизации действующей в Республики Марий Эл АИС «Е-Услуги.Образование» фактически выполнило ЗАО «ИрТех» на основании договора №0610/25/553/20 от 29.09.2020, заключенного с ПАО «Ростелеком», стоимость выполненных работ составила 6 800 000,00 рублей. Также неисключительные права на программное обеспечение переданы ПАО «Ростелеком» ЗАО «ИрТех» на основании лицензии от 05.10.2020 №33.

Также в рамках исполнения контракта [№ 03082000208210000020001](#) от 02.04.2021, заключенного по итогам проведения аукциона [№ 0308200020821000002](#) ПАО «Ростелеком» осуществило в адрес ГБУ РМЭ «Центр информационных технологий и оценки качества образования» передачу программного обеспечения «Функционал для реализации распоряжения Правительства РФ №1845р от 16.07.2020» на основании акта – приема передачи от 16.04.2021 № 1. Сумма договора и исполненных обязательств составляет 4 000 000,00 рублей.

В ходе рассмотрения материалов установлено, что неисключительные права на программное обеспечение переданы ПАО «Ростелеком» ЗАО «ИрТех» на основании лицензионного договора №0610/25/203/21 от 02.04.2021, лицензии 16.04.2021 №36. Сумма договора составляет 3 000 000,00 рублей.

Начальная максимальная стоимость в рамках аукционов [№ 0308200020820000008](#), [№ 0308200020821000002](#), [определена заказчиком на основании предложений трех хозяйствующих субъектов: ООО «Лаборатория информационных систем», ООО «РТ-Регионы», ПАО «Ростелеком».](#)

Кроме того, ГБУ РМЭ «Центр информационных технологий и оценки качества образования», при наличии сведений о поставке рассматриваемого лицензионного программного обеспечения ЗАО «ИрТех», запрос коммерческих предложений в рамках закупки [№ 0308200020821000002](#) в адрес иных лиц, разработчиков программного обеспечения, в том числе в адрес ЗАО «ИрТех», не направляло.

Таким образом, описанные действия заказчика ГБУ РМЭ «Центр информационных технологий и оценки качества образования» и ПАО «Ростелеком» свидетельствуют о заключении антиконкурентного соглашения по внедрению и модернизации информационных систем на территории Республики Марий Эл.

В действиях ГБУ РМЭ «Центр информационных технологий и оценки качества образования», ПАО «Ростелеком» усматриваются признаки нарушения части

4 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении и реализации соглашения, предметом которого являются работы по модернизации действующей в Республики Марий Эл АИС «Е-Услуги.Образование» и передача лицензий на использование продукта «Функционал для реализации распоряжения Правительства РФ №1845р от 16.07.2020».

На основании изложенного,

### **ОПРЕДЕЛИЛА:**

1. Назначить дело № 012/01/11-446/2021 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению **на 29 июня 2021 года в 11 часов 00 минут** по адресу: г. Йошкар-Ола, ул. Волкова, д. 164.
2. Для рассмотрения дела привлечь:
  - в качестве ответчиков: ГБУ РМЭ «Центр информационных технологий и оценки качества образования», ПАО «Ростелеком»,
  - в качестве заявителя- Ш.,
  - в качестве заинтересованного лица – ЗАО «ИрТех».
3. **Ответчику, ПАО «Ростелеком» в срок до 24 июня 2021 года** представить следующие документы и материалы (копии документов должны быть надлежащим образом заверены):
  - признает ли общество признаки нарушения антимонопольного законодательства в соответствии с обстоятельствами, изложенными в настоящем определении;
  - копии заключенных контрактов, договоров с ООО «Лаборатория информационных систем» (ИНН 5260089634), ООО «РТ Регионы» (ИНН 6670437372) (представить все имеющиеся сведения о гражданско-правовых, иных правоотношениях с указанными лицами за 2019-2021гг., с доказательствами исполнения и оплаты);
  - копии переписки с ЗАО «ИрТех» по вопросам передачи неисключительных прав и выполнения работ, являющихся предметом рассмотрения настоящего дела;
  - копии предложений ЗАО «ИрТех» о стоимости программного обеспечения «Функционал для реализации распоряжения Правительства РФ №1845р от 16.07.2020», и стоимости выполнения работ по модернизации действующей в Республики Марий Эл АИС «Е-Услуги.Образование»;

- какие работы фактически выполнены ПАО «Ростелеком»? (указать подробно перечень работ); провести расчет стоимости работ по модернизации действующей в Республики Марий Эл АИС «Е-Услуги.Образование», выполненной ГБУ РМЭ «Центр информационных технологий и оценки качества образования»;

- письменные пояснения по факту отсутствия передачи неисключительной лицензии в адрес ГБУ РМЭ «Центр информационных технологий и оценки качества образования» п р и выполнении работ по модернизации действующей в Республики Марий Эл АИС «Е-Услуги.Образование», полученной от правообладателя ЗАО «ИрТех»;

- иные сведения и документы, имеющие отношение к рассмотрению настоящего дела.

**4. Ответчику, ГБУ РМЭ «Центр информационных технологий и оценки качества образования» в срок до 24 июня 2021 года** представить следующие документы и материалы (копии документов должны быть надлежащим образом заверены):

- заверенную копию Устава;

- копии положений, нормативно-правовых актов, иное, устанавливающих передачу учреждению бюджетных средств на приобретение лицензий и работ, являющихся предметом рассмотрения настоящего дела;

- копии приказов, распоряжений, иное, устанавливающих возложение на учреждение функций по приобретению товаров работ, услуг в целях реализации распоряжения Правительства РФ от 16.07.2020 №1845-р «Об утверждении Методических рекомендаций по порядку формирования и ведения региональных информационных систем» (работ по модернизации действующей в Республики Марий Эл АИС «Е-Услуги.Образование», «Функционал для реализации распоряжения Правительства РФ №1845р от 16.07.2020»);

- копии писем-запросов коммерческих предложений, направленных в адрес хозяйствующих субъектов в рамках формирования НМЦК по конкурентным процедурам № 0308200020821000002, № 030820002082000008 (с доказательствами их направления и получения хозяйствующими субъектами);

- письменные пояснения по факту отсутствия передачи неисключительной лицензии в Ваш адрес при выполнении работ по модернизации действующей в Республики Марий Эл АИС «Е-Услуги.Образование»; В связи с чем передача программного обеспечения учреждению не предусмотрена технической частью аукционной документации?

- в связи с чем запросы коммерческих предложений были направлены только в адрес ООО «ЛИС», ООО «РТ-Регионы»? Каким образом указанные лица

установлены как хозяйствующие субъекты, имеющие возможность осуществлять поставку рассматриваемых товаров и оказывать соответствующие услуги?

- признает ли учреждение нарушение антимонопольного законодательства в соответствии с обстоятельствами, изложенными в настоящем определении?

-иные сведения и документы, имеющие отношение к рассматриваемому делу.

**5. Заявителю, Ш. в срок до 24 июня 2021 года** представить письменную мотивированную позицию в соответствии с обстоятельствами, изложенными в настоящем определении, иные сведения и документы, имеющие отношение к рассматриваемому делу.

**6. Заинтересованному лицу, ЗАО «ИрТех» в срок до 24 июня 2021 года** представить следующие документы и материалы (копии документов должны быть надлежащим образом заверены):

- копии переписки с ПАО «Ростелеком» по вопросам передачи неисключительных прав и выполнения работ, являющихся предметом рассмотрения настоящего дела;

- копии предложений ЗАО «ИрТех» в адрес ПАО «Ростелеком» о стоимости программного обеспечения «Функционал для реализации распоряжения Правительства РФ №1845р от 16.07.2020», и стоимости выполнения работ по модернизации действующей в Республики Марий Эл АИС «Е-Услуги.Образование»;

- чьими силами фактически выполнены работы по модернизации действующей в Республики Марий Эл АИС «Е-Услуги.Образование» (представить сведения об использованных трудовых, материальных, иных ресурсах при оказании услуг, выполнении работ);

- в связи с чем общество не участвовало в конкурентных процедурах аукционы [№ 0308200020820000008](#), [№ 0308200020821000002](#), [но являлось фактически поставщиком программного обеспечения и исполнителем работ по модернизации? Представить письменную мотивированную позицию;](#)

[- имеющуюся переписку с ООО «Лаборатория информационных систем» \(ИНН 5260089634\), ООО «РТ Регионы» \(ИНН 6670437372\) по вопросам поставки программного обеспечения \(в том числе по программным продуктам, являющимся предметам рассмотрения настоящего дела\);](#)

-иные сведения и документы, имеющие отношение к рассматриваемому делу.

**В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган**

**сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 указанной статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 статьи 19.8 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.**

Председатель Комиссии