

1. ОАО «НИИВТ им. С.А. Векшинского»

117105, Москва, Нагорный проезд, д. 7

2. ПАО «Туполев»

105005, Москва, наб. Академика
Туполева, д. 17

РЕШЕНИЕ

по делу №1-00-471/77-16 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

21.03.2016 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в присутствии представителей:

ОАО «НИИВТ им. С.А. Векшинского»,

ПАО «Туполев»

рассмотрев жалобу ОАО «НИИВТ им. С.А. Векшинского» на действия заказчика — ПАО «Туполев» при проведении запроса предложений на право заключения договора на изготовление, поставку и восстановление оборудования, в том числе поставку оборудования индивидуального изготовления, необходимого для обеспечения работоспособности вакуумной печи типа УВН 45-180/8,5, выполнение необходимых монтажно-сборочных и пуско-наладочных работ по месту ее нахождения — Казанском авиационном

заводе им. С.П. Горбунова — филиале ПАО «Туполев» по адресу: 420127, г. Казань, ул. Дементьева, д. 1 (реестровый № 31603369916),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ОАО «НИИВТ им. С.А. Векшинского» (далее - Заявитель) на действия заказчика — ПАО «Туполев» (далее - Заказчик) при проведении запроса предложений на право заключения договора на изготовление, поставку и восстановление оборудования, в том числе поставку оборудования индивидуального изготовления, необходимого для обеспечения работоспособности вакуумной печи типа УВН 45-180/8,5, выполнение необходимых монтажно-сборочных и пуско-наладочных работ по месту ее нахождения — Казанском авиационном заводе им. С.П. Горбунова — филиале ПАО «Туполев» по адресу: 420127, г. Казань, ул. Дементьева, д. 1 (реестровый № 31603369916) (далее - Закупка).

По мнению Заявителя, нарушения со стороны Заказчика выразились в следующем:

1) в неправомерном отказе Заказчика принять заявку Заявителя на участие в Закупке;

2) в утверждении требований Закупочной документации, нарушающих действующее законодательство.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом,

другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг в ПАО «Туполев» (редакция 4) утверждено Советом директоров ПАО «Туполев», протокол № 125 от 21.09.2015 (далее — Положение о закупках, Положение), размещено в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) от 24.02.2016.

Извещение и Закупочная документация размещены на Официальном сайте 29.02.2016. Дата окончания подачи заявок – 10.03.2016. Дата подведения итогов – 07.04.2016.

Согласно пояснениям Заявителя Заказчик неправомерно отказал в принятии конкурсной заявки 10.03.2016, а также необоснованно требовал избыточный перечень наличия технологического оборудования необходимого для проведения работ.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

1. Заказчик доводам Заявителя возразил и пояснил, что согласно извещению и документации дата окончания подачи заявок 09 часов 00 минут (по Московскому времени) 10.03.2016 г. В соответствии с Положением, претенденты, желающие направить своего представителя для участия в процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие должны известить заранее о направлении своего представителя для подготовки пропуска для прохода на территорию ПАО «Туполев», что указано в извещении и документации. Сотрудниками ПАО «Туполев» никаких заявок на организацию прохода своих представителей от ОАО «НИИВТ им. С.А. Векшинского» до 11 часов 00 минут 09.03.2016 г. получено не было.

В соответствии с пунктом 8 Закупочной документации установлен следующий порядок подачи заявок на участие в закупочной процедуре:

1) для участия в закупочных процедурах Претендент подает заявку в срок указанный в Информационной карте и в Извещении, и по формам, которые установлены настоящей Документацией и указаны в Информационной карте;

2) заявка и том заявки на участие в закупочной процедуре должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью Претендента (для юридических лиц) и подписаны Претендентом или лицом, уполномоченным таким Претендентом. Соблюдение Претендентом указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки и тома заявки, поданы от имени Претендента, а также подтверждает

подлинность и достоверность представленных в составе заявки и тома заявки документов и сведений.

Заявку на участие в закупочной процедуре, проводимой не в электронной форме, Претендент подает в письменной форме в запечатанном конверте. При этом на таком конверте в обязательном порядке указывается полное правильное наименование закупочной процедуры (лота), на участие в котором подается заявка. Если на конверте с заявкой не указано наименование Претендента, то Заказчик не обязан предоставлять лицу, подавшему конверт с заявкой, расписку в получении конверта. В случае если на конверте указано наименование Претендента, подавшего заявку на участие в закупочной процедуре, Заказчик обязан по требованию лица, подавшего заявку, выдать ему расписку в получении заявки;

3) претендент вправе подать только одну заявку в отношении каждого предмета закупочной процедуры (лота), если в закупочной документации не предусмотрена возможность подачи альтернативных предложений и не указана в Информационной карте и в Извещении;

4) претенденты, подавшие заявки на участие в закупочной процедуре и Заказчик обязаны обеспечить конфиденциальность сведений, содержащихся в таких заявках до вскрытия конвертов с заявками на участие в закупочной процедуре;

5) каждый конверт с заявкой, поступивший в срок, указанный в Информационной карте и в Извещении, регистрируется Заказчиком;

6) заявки на участие в закупочной процедуре поданные после даты и времени окончания приема заявок не рассматриваются;

7) срок действия заявки на участие в закупочной процедуре указан в Информационной карте и в Извещении.

В соответствии с Информационной картой Закупочной документации претенденты, желающие направить своего представителя для присутствия на процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие, должны в срок до 11:00 «09» марта 2016 г. известить, по тел. (499) 263-79-73, о направлении своего представителя с указанием его Ф.И.О. и должности для подготовки пропуска для прохода на территорию Заказчика.

Заказчиком отмечено, что согласно извещению и документации дата окончания подачи заявок 09 часов 00 минут (по Московскому времени) 10.03.2016г. При этом прием заявок на участие осуществлялся: понедельник-четверг: с 09 часов 00 минут до 16 часов 00 минут; пятница с 09 часов 00 минут до 15 часов 00 минут., что также указано в извещении и документации. Руководствуясь вышеуказанными данными, сотрудники ПАО «Туполев» отказали ОАО «НИИВТ им. С.А. Векшинского» в приеме заявки на участие 08 часов 45 минут 10.03.2016.

Согласно условиям документации Заказчик не мог принять заявку ранее установленного в документации времени.

Сотрудниками Заказчика заявок на организацию прохода представителей Заявителя до 11 часов 00 минут 09.03.2016г. получено не было.

При этом Заявитель обратного не подтвердил.

Таким образом, Заказчик правомерно отказал Заявителю в принятии заявки на участие в Закупке.

Следовательно, жалоба Заявителя признается необоснованной.

2. В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В ходе рассмотрения жалобы, в соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками, поступивших на участие в запросе предложений № 31603369916 «Открытый запрос предложений на право заключения договора на изготовление, поставку и восстановление оборудования, в том числе поставку оборудования индивидуального изготовления, необходимого для обеспечения работоспособности вакуумной печи типа УВН 45-180/8,5, выполнение необходимых монтажно-сборочных и пуско-наладочных работ по месту ее нахождения – Казанском авиационном заводе им. С. П. Горбунова – филиале ПАО «Туполев» по адресу: 420127, г. Казань, ул. Дементьева, д. 1» от 10.03.2016 №457вк, Комиссией установлено, что Заявитель не подавал заявку на участие в Закупке, при этом обжалует положения Закупочной документации.

Таким образом, Заявитель не мог обжаловать указанные действия Заказчика при проведении Закупки, так как не подавал заявку на участие в Закупке.

В связи с изложенным у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы Заявителя в части требования наличия необоснованного перечня технологического оборудования.

Дополнительно комиссия отмечает, что в рамках рассмотрения жалобы ООО «Главпроекткомплект» на действия ПАО «Туполев» при приведении спорной закупки Комиссией Московского УФАС России в действиях Заказчика установлено нарушение части 5, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках (дело № 1-00-438/77-15, а также части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции).

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки необоснованной в части отказа Заказчика принять заявку Заявителя на участие в закупке, в остальной части — оставить без рассмотрения.
2. Снять ограничения на проведение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 17.03.2016 № ИШ/10083.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.