

РЕШЕНИЕ

«14» сентября 2016 года

Резолютивная часть решения оглашена «13» сентября 2016г.

Решение изготовлено в полном объеме «14» сентября 2016г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии:	Кухарской Н.Е.-	руководителя Кемеровского УФАС России;
Членов комиссии:	Лыжина Д.А. -	начальника отдела контроля в сфере закупок;
	Михалевой Е.Е.-	главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

При участии от ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области» <... > – представителя (по доверенности), заместителя председателя единой комиссии,

рассмотрев дело № 622/З-2016, возбужденное по признакам нарушения единой комиссией ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области» требований ФЗ № 44-ФЗ при проведении электронного аукциона №0339100018816000053 «Выполнение работ по капитальному ремонту системы отопления в здании лаборатории (двух этажное здание), наружных сетей теплоснабжения и водоснабжения, по адресу: г. Кемерово, ул. Шестакова, 1», в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с п.п «б» п.2 ч.3 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

08.09.2016г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по

Кемеровской области поступила жалоба ООО «Алтайвектор» (вх. № 3649Э от 08.09.2016 г) на действия единой комиссии ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области» при проведении электронного аукциона №0339100018816000053 «Выполнение работ по капитальному ремонту системы отопления в здании лаборатории (двух этажное здание), наружных сетей теплоснабжения и водоснабжения, по адресу: г. Кемерово, ул. Шестакова, 1».

По мнению заявителя, решение единой комиссии об отказе ему в допуске к участию в электронном аукционе противоречит требованиям законодательства о контрактной системе, поскольку первая часть заявки ООО «Алтайвектор» была составлена в соответствии с положениями аукционной документации, отсутствие подробной инструкции о том, каким образом следует трактовать знака «многоточие» и знака «тире» не позволяет однозначно трактовать правильность составления им заявки.

Заявитель также полагает, что в аукционной документации и извещении о проведении закупки содержатся следующие нарушения положений ФЗ № 44-ФЗ:

- В пункте 22 Информационной карт установлен размер обеспечения заявки - 5% от начальной максимальной цены контракта – 82 534,62руб. (восемьдесят две тысячи пятьсот тридцать четыре рубля 62 коп.), что, в свою очередь, противоречит указанному в извещении о проведении закупки размеру обеспечения заявки.

- В Техническом задании в Документации (в новой редакции) присутствует такой материал, как Асфальтобетонные смеси дорожные, в связи с чем просит проверить заявки допущенных участников закупки на предмет указания в них такого материала.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

В Единой информационной системе на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком - ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области» 17.08.2016 г. были размещены извещение о проведении электронного аукциона №0339100018816000053 «Выполнение работ по капитальному ремонту системы отопления в здании лаборатории (двух этажное здание), наружных сетей теплоснабжения и водоснабжения, по адресу: г. Кемерово, ул. Шестакова, 1» и аукционная документация.

Протоколом рассмотрения заявок от 29.08.2016 г. рассмотрены 25 (двадцать пять) заявок, заявка участника закупки с порядковыми №№ 2-7, 11-13, 15, 18-25 признаны соответствующими требованиям аукционной документации, заявка участника закупки порядковый № 1 (ООО «Алтайвектор»), а также №№ 8 -10, 14, 16, 17 признаны несоответствующими требованиям аукционной документации.

Протоколом подведения итогов от 02.09.2016 г. заявки ООО «Сиббазисстрой», ООО «Идеалстрой» и ООО «Концептстрой» признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 ФЗ №44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о

проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 ФЗ №44-ФЗ установлено, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно требованиям пункта 3 части 3 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, должна содержать:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В аукционной документации заказчиком установлены аналогичные требования к составу первой части заявки.

В соответствии с частью 3 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих

информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 67 ФЗ №44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В пункте 24 раздела Технического задания «Требования к материалам, используемым при выполнении работ» Техническое задание документации об электронном аукционе заказчиком установлены следующие требования к товару, используемому при выполнении работ:

24	Бумага ролевая, масса 77-83 г/м ² ; поверхностная впитываемость в г/м ² : не менее - 15, не более – 25; белизна, %: не менее 88. Гладкость каландрированной бумаги по Бекку в г: 80; число соринок площадью от 0,1 до 0,5 мм ² на 1м ² : не более – 60
----	--

В пункте 24 раздела Технического задания «Требования к материалам, используемым при выполнении работ» первой части заявки участника ООО «Алтайвектор» было предложено: Бумага ролевая, масса **75 г/м²**.

103.	Фланцы стальные плоские приварные условный проход 100 мм, изготовлены из стали марки 10Г2С1, класс прочности не менее 315, степень раскисления Сп, массовая доля углерода не более 0,12%, кремния 0,8...1,1%, марганца 1,3...1,65%, хрома не более 0,30%, никеля не более 0,30%, меди не более 0,30%, предел текучести, сигма (т), Н/мм ² (кгс/мм ²) не менее 315 (32), временное сопротивление сигма (в), Н/мм ² (кгс/мм ²) не менее 450 (46), относительное удлинение сигма (s), %, не более 21. ГОСТ 12820-80
------	--

В пункте 103 раздела Технического задания «Требования к материалам, используемым при выполнении работ» первой части заявки участника ООО «Алтайвектор» было предложено: Фланцы стальные плоские приварные условный проход 100 мм, содержание кремния **0,60%**. В

соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе ООО «Алтайвектор» было отказано в допуске к участию в аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным пунктом 2 части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ. Согласно пункту 2 части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с п. 135.8. инструкции участникам закупки предусматривается, что участник аукциона заполняет заявку в соответствии с порядком, определенным электронной площадкой. Участник аукциона обязан дать свои предложения по функциональным и качественным характеристикам товаров, которые он намерен поставить или использовать при выполнении работ, оказании услуг в соответствии с требованиями части 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ и разделом 13 настоящей документации.

По пунктам 24 и 103 Технического задания характеристики используемого в работе товара:

- п. 24: Бумага ролевая, участник закупки указывает значение: масса **75 г/м²**. Комиссия Кемеровского УФАС России соглашается с выводом единой комиссии заказчика о несоответствии требованиям аукционной документации показателя массы бумаги ролевой 75 г/м² по данному товару из-за указания в пункте 24 иных диапазонных значений, не входящих в предложенный участником.

- п. 103: Фланцы стальные плоские приварные условный проход 100 мм, содержание кремния **0,60%**. Комиссия Кемеровского УФАС России соглашается с выводом единой комиссии заказчика о несоответствии требованиям аукционной документации показателя содержания кремния фланцев стальных 0,60% по данному товару, из-за указания в пункте 103 иных диапазонных значений, не входящих в предложенный участником.

Довод заявителя о том, что Заказчиком в инструкции по заполнению заявок не установлено значение показателей через знак «-» тире, дефис, и через знак «...» многоточие, расценивается как не влияющий на возможность понимания значения их смысла по правилам русского языка. Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу о необоснованности данного довода, поскольку значение указанных знаков расценивается Комиссией Кемеровского УФАС России как показателей, необходимость предоставления которых следует в границах указанных диапазонов, указанных внутри между цифровыми значениями показателями.

Согласно части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 названного Закона, или предоставления недостоверной информации (пункт 1); несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 названного Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе (пункт 2).

Комиссией Кемеровского УФАС России проведен анализ заявок участников закупки. В составе допущенных до участия в аукционе в электронной форме заявок участников закупки имеется предложение по поводу использования в процессе выполнения работ материала Асфальтобетонных смесей дорожных, т.е. с учетом последней редакции технического задания.

Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы ООО «Алтайвектор» в полном объеме.

В соответствии с пунктом 3.38 административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по

рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, в случае если одним из доводов жалобы является обжалование положений документации о закупке после окончания установленного срока подачи заявок, рассмотрение данного довода жалобы не проводится и резолютивная часть решения должна содержать выводы Комиссии о том, что рассмотрение данного довода жалобы не проводится в соответствии с [частями 3, 4 статьи 105](#) ФЗ № 44-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 105 ФЗ №44-ФЗ жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии с информационной картой электронного аукциона №0339100018816000053, дата и время окончания срока подачи заявок –25.08.2016г. до 10.00 по местному времени

Жалоба ООО «Алтайвектор» была направлена в адрес Кемеровского УФАС России **08.09.2016г.**, вследствие чего срок для предъявления жалобы на положения аукционной документации №0339100018816000053 истек.

На основании изложенного рассмотрение Комиссией Кемеровского УФАС России доводов жалобы ООО «Алтайвектор» на положения документации об электронном аукционе №0339100018816000053 (в части обжалования требований пункта 22 Информационной карт и извещения о проведении закупки о размере обеспечения заявки, в части присутствия в Техническом задании в новой редакции ссылки на использование материала Асфальтобетонных смесей дорожных) не проводится.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Рассмотрение Комиссией Кемеровского УФАС России доводов жалобы ООО «Алтайвектор» на положения документации об электронном аукционе №0339100018816000053 «Выполнение работ по капитальному ремонту системы отопления в здании лаборатории (двух этажное здание), наружных сетей теплоснабжения и водоснабжения, по адресу: г. Кемерово, ул. Шестакова, 1» (в части обжалования требований пункта 22 Информационной карт и извещения о проведении закупки о размере обеспечения заявки, в части присутствия в

Техническом задании в новой редакции ссылки на использование материала (Асфальтобетонных смесей дорожных) не проводится в соответствии с частью [4 статьи 105](#) Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».

2. Признать жалобу ООО «Алтайвектор» на действия единой комиссии ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области» при проведении электронного аукциона №0339100018816000053 «Выполнение работ по капитальному ремонту системы отопления в здании лаборатории (двух этажное здание), наружных сетей теплоснабжения и водоснабжения, по адресу: г. Кемерово, ул. Шестакова, 1» **необоснованной.**

3. Производство по делу № 622/3-2016 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

Н.Е. Кухарская

Члены комиссии:

Д.А. Лыжин

Е.Е. Михалева