

Решение

по делу № 018/10/18.1-1311/2020

19 января 2021 года г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Удмуртского УФАС России – <...>,

члены Комиссии: <...> – старший государственный инспектор отдела контроля закупок, <...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, кворум соблюден,

на заседаниях Комиссии, проведенных посредством видеоконференцсвязи 12.01.2021 и 19.01.2021,

в присутствии:

представителя организатора торгов - Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики (далее – Организатор торгов, Министерство): <...> (Доверенность от 18.01.2021); <...> (Доверенность от 18.01.2021);

представителя заявителя – ООО «КА-345» (далее - Заявитель): <...> (Доверенность от 11.01.2021);

рассмотрев жалобу ООО «КА-345» на действия Министерства транспорта и дорожного хозяйства УР при организации и проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в Удмуртской Республике», лот №7 (далее – Торги),

УСТАНОВИЛА:

25.12.2020 в Удмуртское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 9527) на действия (бездействие) Организатора торгов со следующими доводами. Заявитель считает, что по лоту №7 Организатор торгов объявил конкурс на действующий маршрут «Ижевск-Малая Пурга» (маршрут №323), по которому курсируют автобусы Заявителя. При этом объявленный маршрут проходит по тем же остановкам с разницей в 5-10 минут, что является нарушением Федерального закона от 29.12.2017 № 480-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

11.01.2021 в Удмуртское УФАС России поступили дополнения к жалобе (вх. №17 от 11.01.2021), где Заявитель указывает на то, что маршрут «Ижевск-Малая Пурга», выставленный на конкурс не включен в реестр межмуниципальных маршрутов, а также расписание движения транспортных средств не соответствует требованиям п. 2.7 постановления Правительства УР №313 от 30.07.2019 "Об утверждении Порядка установления, изменения и отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Удмуртской Республики".

В связи с поступлением дополнительных доводов жалобы, Комиссия отложила рассмотрение дела на 19.01.2021.

На заседании Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы жалобы в полном объеме.

Представители Организатора торгов возражали против указанных доводов, направили в материалы дела письменные пояснения (вх. №208 от 19.01.2021, №52 от 12.01.2021). На заседании Комиссии пояснили, что маршрут сообщением «Ижевск-Малая Пурга» был включен Министерством в реестр межмуниципальных перевозок ранее. 11.01.2021 в связи с допущенной технической ошибкой в конкурсную документацию были внесены изменения в части времени отправления транспортных средств от начального остановочного пункта «Автовокзал в г.Ижевске» и от конечного остановочного пункта в с. Малая Пурга, а также продлен срок подачи заявок до 01.02.2021 года. На дату рассмотрения жалобы подано 6 заявок.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев жалобу Заявителя, письменные и устные пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, доказательства, представленные в материалы дела, установила следующее.

17.12.2020 Министром транспорта и дорожного хозяйства УР подписан приказ «О проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в Удмуртской Республике» №0218/01-04 от 17.12.2020.

18.12.2020 Министерство разместило извещение и конкурсную документацию на сайте Министерства в разделе «Министерство/Новости» и в разделе «Отрасли министерства/Транспорт/Автомобильный/Конкурсы по организации пассажирских перевозок».

Срок приема заявок с 18.12.2020 до 10:00, 12.01.2021.

Предмет открытого конкурса составляют 36 лотов, в том числе лот 7: «г. Ижевск (АВ) – с. Малая Пурга (ост. ул. Советская, 2)».

Приказом от 29.12.2020 №0237/01-04 О внесении изменений в извещение и конкурсную документацию к открытому конкурсу на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в Удмуртской Республике» Министерство внесло изменение в извещение и конкурсную документацию, исключив из Конкурса лот №8, а также продлило срок приема заявок до 10:00, 19.01.2021.

Приказом от 11.01.2021 №0001/01-04 «О внесении изменений в извещение и конкурсную документацию к открытому конкурсу на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в Удмуртской Республике» Министерство внесло изменение в извещение и конкурсную документацию по лоту №7 в части расписания движения транспортных средств по маршруту «г. Ижевск (АВ) – с. Малая Пурга (ост. «Вокзал» ул. Тракторная, 1Б)» и продлило срок приема заявок до 10:00, 01.02.2021.

Согласно «Ведомости учета заявок» на дату рассмотрения жалобы для участия в Конкурсе подано 6 заявок.

1. Рассмотрев первый довод жалобы Комиссия считает его необоснованным в связи со следующим.

Согласно ч. 1 ст. 21 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа

До 50 включительно	более 0,3 до 0,5 включительно	10
	более 0,5 до 0,8 включительно	12
	более 0,8 до 1,0 включительно	15
	до 0,3 включительно	10
Более 50	более 0,3 до 0,5 включительно	20
	более 0,5 до 0,8 включительно	25
	более 0,8 до 1,0	30

Установлено, что в соответствии с внесенными изменениями в конкурсную документацию от 11.01.2021 расписание движения транспортных средств по маршруту «г. Ижевск (АВ) – с. Малая Пурга (ост. «Вокзал» ул. Тракторная, 1Б)» было изменено следующим образом:

- время отправления автобусов из Ижевска от остановки Автовокзал: 06:45, 07:15, 07:45, 08:15, 08:45, 09:15, 09:45, 10:15, 10:45, 11:15, 12:45, 13:15, 14:15, 15:15, 16:15, 17:15, 18:15, 18:45, 19:15, 19:45, 20:15 (ежедневно).

- время отправления автобусов из с. Малая Пурга от ост. «Вокзал» ул. Тракторная, 1Б: 05:45, 06:15, 06:45, 07:30, 08:00, 08:30, 09:00, 09:30, 10:00, 10:30, 11:00, 12:30, 13:30, 14:30, 15:30, 16:30, 17:00, 17:30, 18:00, 18:30, 19:30 (ежедневно).

Таким образом, поскольку значение показателя «отношение общей протяженности участков» по маршрутам №323 и №339 совпадают в пределах «более 0,8 до 1,0 включительно», следовательно, разница в расписаниях между временем отправления от остановочных пунктов транспортных средств по устанавливаемому маршруту и временем отправления от остановочных пунктов транспортных средств по ранее установленному маршруту, должна быть не менее 15 минут.

Обстоятельства дела свидетельствуют о том, что расписание движения транспортных средств по маршруту «г. Ижевск (АВ) – с. Малая Пурга (ост. «Вокзал» ул. Тракторная, 1Б)» Министерством было приведено в соответствии с требованием п.2.7 Постановления Правительства УР от 30.07.2019 № 313. Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что права Заявителя в этой части не нарушены.

Руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

Признать жалобу ООО «КА-345» на действия организатора торгов - Министерства транспорта и дорожного хозяйства УР при организации и проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в Удмуртской Республике» (лот №7), не обоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, установленные статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии _____ <...>

Члены Комиссии _____ <...>

_____ <...>