

РЕШЕНИЕ № 34

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов в присутствии представителей Администрации городского поселения «Город Бикин» Бикинского муниципального района Хабаровского края, рассмотрев жалобу ЗАО «Зональное» и материалы дела № 7-1/33,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ЗАО «Зональное» на действия муниципального заказчика Администрации городского поселения «Город Бикин» Бикинского муниципального района Хабаровского края при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку дизельной электростанции ДГУ АД-200С-Т400-1РМ2 «Стандарт».

По мнению заявителя, требуемая к поставке дизель электростанция ДГУ АД-200С-Т400-1РМ2 «Стандарт», без сопровождения слов «или эквивалент», нарушает права и законные интересы ЗАО «Зональное», как участника размещения заказа.

В рамках рассмотрения поступившей жалобы, на основании статьи 17 Федерального закона от 21.05.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ), Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки.

В процессе рассмотрения представленных заказчиком и заявителем документов и информации установлено следующее.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru. 02.02.2012 года. Оператор электронной торговой площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Предмет заказа: поставка дизельной электростанции ДГУ АД-200С-Т400-1РМ2 «Стандарт».

Источник финансирования: средства бюджета городского поселения «Город Бикин».

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 185 618 рублей.

На участие в открытом аукционе, согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 14.02.2012 № 4, на участие в открытом аукционе поступили заявки от двенадцати участников размещения заказа. Все участники допущены к участию в торгах.

По результатам торгов, участник с порядковым номером 3 (номер заявки 586360)

предложил наименьшее предложение о цене муниципального контракта – 818 813,05 рублей.

Победителем открытого аукциона признано ООО «Вяземский электротехнический завод – энергетические системы».

Представители ЗАО «Зональное» на заседание Комиссии Хабаровского УФАС России не явились, о дате и времени рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом.

В ходе рассмотрения жалобы представители Администрации городского поселения «Город Бикин» Бикинского муниципального района Хабаровского края пояснили, что техническое задание сформировано на основании заявки эксплуатирующего предприятия Бикинского муниципального унитарного предприятия БМУП «ТЭК», осуществляющего услуги теплоснабжения на территории городского поселения «Город Бикин», не предусматривающего поставку эквивалентного товара. Указание в техническом задании конкретных значений дизельной электростанции свидетельствовало о закупке товара российского производителя, в связи с наличием специалистов умеющих работать и осуществлять техническое обслуживание аналогичных электростанций. Однако, с целью недопущения нарушения норм законодательства о размещении заказов, заявки всех участников размещения заказа были допущены к участию в торгах. ЗАО «Зональное» заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме не подавало.

В результате анализа документации о проведении открытого аукциона в электронной форме, на предмет соблюдения Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», установлено.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме содержит группу классификации товаров – 5259000 «Услуги по розничной торговле не в магазинах прочей».

Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг ОК 004-93, содержит систематизированный свод классификационных группировок соответствующих объектов классификации, в том числе 3149010 «Электростанции передвижные, бензоагрегаты, дизель – генераторы (3149100) – (3149140)».

Следовательно, извещение о размещении заказа на поставку дизельной электростанции ДГУ АД-200С-Т400-1РМ2 «Стандарт», содержит недостоверную информацию о классификации продукции.

Техническая часть аукционной документации содержит спецификацию на продукцию - дизельная электростанция ДГУ АД-200С-Т400-1РМ2 «Стандарт» и её конкретные характеристики: мощность номинальная 200 кВт; двигатель ЯМЗ; марка двигателя ЯМЗ-7514; бренд/серия ТСС/Славянка; емкость бака 300л.; габаритные размеры 2770*1140*1895 (6,0м³) и другие,

Согласно п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона № 94-ФЗ, документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частью 3](#) настоящей статьи

сведениями должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа (ч. 3.1 ст. 34 Закона № 94-ФЗ).

Таким образом, техническая часть аукционной документации содержит нарушения п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона № 94-ФЗ, в части установления конкретных показателей дизельной электростанции, что ведет к ограничению доступа к участию в торгах и нарушению ч. 3.1 ст. 34 Закона № 94-ФЗ.

Однако, при рассмотрении поступивших от двенадцати участников размещения заказа заявок, содержащих иные показатели дизельных электростанций, аукционной комиссией все участники были допущены к участию в торгах.

Раздел III аукционной документации «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» в пункте 14 «Требования к безопасности выполняемых работ, услуг» содержит информацию: «Поставляемый товар должен соответствовать ГОСТам, ТУ, действующим на момент поставки; должен быть разрешен к применению, что подтверждается предоставлением копий сертификатов соответствия и регистрационных удостоверений о соответствии при поставке. Поставщик предоставляет на переданный товар гарантию качества в течение всего срока годности с момента передачи товара Заказчику. Сроки гарантии на товар не могут быть меньше сроков, установленных законодательством, нормативными актами. Гарантийный срок товара должен быть не менее - 18 месяцев с момента поставки или 12 месяцев с момента ввода в эксплуатацию товара».

В пункте 16 «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» указано, что поставщик представляет на товар гарантийный срок согласно гарантии завода изготовителя, продолжительностью не менее 12 месяцев со дня передачи товара.

Представители Администрации городского поселения «Город Бикин» Бикинского муниципального района Хабаровского края при рассмотрении жалобы пояснили, что указанные выше разночтения являются технической ошибкой.

Сведения, указанные в пункте 14 «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» также содержат недостоверную информацию, поскольку предметом заказа является поставка товара, а не поставка и ввод оборудования

в эксплуатацию.

В ходе проверки установлено, что один из участников размещения заказа, выразивший свое желание принять участие в торгах, обратился к заказчику за разъяснением положений аукционной документации, в том числе с вопросом об уточнении гарантийного срока товара.

Согласно разъяснению размещенному на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов от 09.02.2012 года, Администрацией городского поселения «Город Бикин» Бикинского муниципального района Хабаровского края принято решение об отказе во внесении изменений в аукционную документацию, в связи с пропуском срока для внесения изменений.

Разъяснение размещенное на сайте в сети Интернет 10.02.2011, содержит информацию о невозможности поставки эквивалентного товара, все отступления от заявленной спецификации, будут являться основанием для отклонения заявки.

Руководствуясь ч. 4 ст. 41.7 Закона № 94-ФЗ, в течение двух дней со дня поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) настоящей статьи запроса заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация размещают разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме с указанием предмета запроса, но без указания участника размещения заказа, от которого поступил запрос, на официальном сайте при условии, что указанный запрос поступил заказчику, в уполномоченный орган не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не позднее чем за три дня до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе.

Так как Администрацией городского поселения «Город Бикин» Бикинского муниципального района Хабаровского края даны недостоверные разъяснения аукционной документации, об отсутствии возможности поставки эквивалентного товара, а также не разъяснены положения документации в части противоречивого гарантийного срока на товар, в действиях муниципального заказчика содержатся нарушения ч. 4 ст. 41.7 Закона № 94-ФЗ.

На участие в открытом аукционе в электронной форме поступили заявки от двенадцати участников размещения заказа, все участники допущены к участию в торгах, торги состоялись, основные цели законодательства о размещении заказов достигнуты.

Поскольку нарушения не повлекли ограничения количества участников размещения заказа и не повлияли на результат открытого аукциона, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о возможности применения п. 3.35 Приказа ФАС России от 14.11.2007 № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 17, 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Зональное» на действия Администрации городского поселения «Город Бикин» Бикинского муниципального района Хабаровского края – частично обоснованной.

2. Признать в действиях муниципального заказчика Администрации городского поселения «Город Бикин» Бикинского муниципального района Хабаровского края нарушения п. 1 ч. 4 ст. 41.6, ч. 4 ст. 41.7 Федерального закона от 21.05.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. На основании п. 3.35 Приказа ФАС России от 14.11.2007 № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственным и муниципальных нужд» предписание об устранении нарушений муниципальному заказчику Администрации городского поселения «Город Бикин» Бикинского муниципального района Хабаровского края не выдавать, в связи с тем, что указанные нарушения не повлияли на результат размещения заказа.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его оглашения.