

ООО «ТД «Камапромкабель»
ул. Ленина, д. 66к1, г. Пермь, 614000

ПАО «Россети Сибирь»
ул. Богграда, 114, корпус а,
г. Красноярск, 660021

РЕШЕНИЕ № 024/07/3-3479/2023

21 декабря 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии – Мерзляков В.Л., заместитель руководителя управления,

члены Комиссии: Горбачева П.И., главный государственный инспектор, Жукова Т.Э., заместитель начальника отдела (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ООО ТД «Камапромкабель» на действия организатора торгов – ПАО «Россети Сибирь» при проведении закупки в электронном магазине №23-138 на право заключения договора поставки провода СИП на напряжение до 35 кВ для нужд АО «Россети Сибирь Тываэнерго» (извещение № 32313025345) (далее – закупка),

при участии посредством видео-конференц-связи представителя заявителя Лермонтовой Т.В. (доверенность от 15.12.2023 № 68/КПК), при очном участии представителей организатора торгов Рябкова М.В. (доверенность от 24.03.2022 № 00/22), Сморгоня Д.А. (доверенность от 10.01.2023 № 00/13),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России 04.12.2023 поступила жалоба ООО ТД

«Камапромкабель» (вх. № 24709-ЭП/23) на действия организатора торгов, выразившиеся в проведении закупки с нарушением требований законодательства Российской Федерации.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ в адрес заявителя и организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы.

Рассмотрение жалобы откладывалось до 11:00 часов (время местное) 21.12.2023. Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Согласно доводам жалобы организатор торгов проводит закупку способом, не предусмотренным действующим законодательством и Положением о закупках ПАО «Россети Сибирь». Кроме того, организатором торгов установлены ограниченные сроки для подачи заявки на участие в закупке, что ограничивает право заявителя на участие в закупке.

Организатор торгов представил возражения на доводы жалобы, согласно которым проводимый способ закупки определен пунктами 5.1.1.2, 5.6.14, 8.2.8 Единого стандарта закупок ПАО «Россети Сибирь».

Сокращённый срок для подачи предложений обусловлен необходимостью закупки продукции в целях ликвидации неисполненных обязательств по договорам технологического присоединения потребителей, при этом действующим законодательством для проводимого способа закупки не установлены требования к минимальному сроку отбора предложений.

Комиссия, рассмотрев представленные документы и сведения, а также документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», выслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), Положением о закупках ПАО «Россети Сибирь», утвержденным в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.

Согласно извещению установлен способ осуществления закупки: закупка в электронном магазине среди субъектов малого или среднего предпринимательства.

В силу части 3.2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются Положением о закупке.

Особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлен положением об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 № 1352 (далее – Постановление № 1352).

Согласно подпункту «е» пункта 20(1) Постановления № 1352 для осуществления закупок, предусмотренных подпунктом «б» пункта 4 Постановления № 1352, заказчик вправе установить в положении о закупке способ неконкурентной закупки, порядок проведения которого предусматривает, в том числе, определение согласно критериям оценки, утвержденным в положении о закупке, заказчиком участника (участников) закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, с которым (которыми) заключается договор (договоры), из участников закупки, определенных оператором электронной площадки в соответствии с подпунктом «д» настоящего пункта.

Пунктом 5.1.1.2 Положения о закупках к неконкурентным способам закупок относятся, в том числе, закупки в электронном магазине.

Закупка в электронном магазине осуществляется при закупках любой продукции при одновременном соблюдении следующих условий (пункт 5.6.14):

а) начальная (максимальная) цена договора не превышает 20 (двадцать) миллионов рублей с НДС (либо без НДС, если закупка продукции не облагается НДС либо НДС равен 0);

б) выбор победителя закупки осуществляется по критериям оценки, установленным в извещении о закупке.

в) порядок проведения закупки включает требования, предусмотренные пунктом 8.2.8 Стандарта.

Порядок проведения закупки в электронном магазине определен в разделе 8.2.8 Положения о закупках, согласно которому закупка в электронном магазине проводится только в электронной форме, участниками закупки в электронном магазине могут быть только субъекты МСП.

Таким образом, довод заявителя об отсутствии в Положении о закупках способа закупки путем электронного магазина не нашел своего подтверждения.

Комиссией также установлено, что Закон № 223-ФЗ и Положение о закупках не содержат норм относительно заключения договора по итогам неконкурентной закупки с лицом, предложившим наименьшую цену, следовательно, конкуренция при проведении закупки путем электронного магазина заказчиком не обеспечивается.

Осуществление закупки способом «электронный магазин» не является извещением о проведении торгов или приглашением принять участие в торгах, а также не является офертой или приглашением делать оферты с целью заключения договора. Положения Закона № 223-ФЗ, Постановления № 1352, Положения о закупках не содержат требований к срокам проведения неконкурентных закупок, таким образом, срок подачи предложений на участие в закупке определяется самостоятельно организатором торгов исходя из срочности в закупаемой продукции.

Относительно пояснений организатора торгов об отсутствии у заявителя права на подачу жалобы на положения закупочной документации, Комиссия разъясняет следующее.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона № 135-ФЗ, с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закона № 223-ФЗ, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе на действия (бездействие) юридического лица.

При этом положения части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, части 1 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ распространяются на все способы закупок как конкурентные, так и неконкурентные.

Согласно части 11 статьи 3 Закона № 223-ФЗ в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

В связи с чем, жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Поскольку специфика порядка проведения закупочной процедуры по принципу «электронного магазина» не предполагает установления срока начала и окончания подачи заявок, обжалование положений документации о неконкурентной закупке возможно до даты заключения договора по результатам проведения такой закупки.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ТД «Камапромкабель» на действия организатора торгов – ПАО «Россети Сибирь» при проведении закупки в электронном магазине №23-138 на право заключения договора поставки провода СИП на напряжение до 35 кВ для нужд АО «Россети Сибирь Тываэнерго» (извещение № 32313025345) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

В.А. Мерзляков

Члены Комиссии

П.И. Горбачева

2023-22800