

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 036/04/9.21-630/2022 об административном правонарушении

26 июля 2022г.

г. Воронеж

Временно исполняющий обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) Михин С.В., рассмотрев материалы дела № 036/04/9.21-630/2022 об административном правонарушении, возбужденного 01.07.2022 в отношении публичного акционерного общества «Россети Центр» (ОГРН: 1046900099498; ИНН: 6901067107; КПП:771501001; дата регистрации: 17.12.2004; 119017, г. Москва, ул. Ордынка М, д. 15; далее ПАО «Россети Центр») по части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в присутствии представителя ПАО «Россети Центр» <...> и представителей МУП городского поселения г. Россошь «Городские электрические сети» <...> и <...>,

УСТАНОВИЛ:

13.04.2022г. в Управление от МУП городского поселения город Россошь «Городские электрические сети» поступило обращение (вх. № 3872-ИП/22) по вопросу правомерности уклонения ПАО «Россети Центр» от размещения оферты договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, технических условий и счета на оплату в установленный Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила) срок.

10.06.2022г. Управление, в связи с рассмотрением указанного обращения в целях проверки фактов, изложенных в нем, направило запрос/требование (исх. № АЛ/4391/22) в ПАО «Россети Центр» о предоставлении необходимой информации и документов (заверенных надлежащим образом копий).

Как следует из обращения МУП городского поселения город Россошь «Городские электрические сети», 13.10.2021г. заявитель посредством личного кабинета направил в ПАО «Россети Центр» заявку на технологическое присоединение ВЛ-35кВ «Химстрой», в связи с увеличением мощности.

Основанием для направления МУП городского поселения город Россошь «Городские электрические сети» в ПАО «Россети Центр» указанной заявки является получение от ООО «Дельта-Пак» заявки на технологическое присоединение производственных цехов, расположенных по адресу: Воронежская область, г. Россошь, ул. Химзаводская, 4д.

15.10.2021г. в личном кабинете статус заявки МУП городского поселения город Россошь «Городские электрические сети» был отражен как «Заявка принята в работу (подготовка проекта договора и ТУ).

26.11.2021г. МУП городского поселения город Россошь «Городские электрические сети» направило в ПАО «Россети Центр» посредством личного кабинета обращение с просьбой направить оферту договора об осуществлении технологического присоединения и технические условия.

Однако от ПАО «Россети Центр» какого-либо ответа не последовало.

15.03.2022г. МУП городского поселения город Россошь «Городские электрические сети» повторно направило в ПАО «Россети Центр» посредством личного кабинета

обращение с просьбой направить оферту договора об осуществлении технологического присоединения и технические условия.

Какого-либо ответа от ПАО «Россети Центр» также не последовало.

Как сообщило МУП городского поселения город Россошь «Городские электрические сети» по состоянию на 12.04.2022г. ПАО «Россети Центр» не разместило в личном кабинете оферту договора об осуществлении технологического присоединения и технические условия.

Как сообщило ПАО «Россети Центр» в целях подготовки технических условий была организована работа для выбора технического решения, однако по состоянию на 23.06.2022г. исполнительным аппаратом какого-либо решения не принято.

В ходе проверки фактов, изложенных в обращении МУП городского поселения город Россошь «Городские электрические сети» в нарушение срока, установленного абзацем 1 пункта 105 Правил не разместило оферту договора об осуществлении технологического присоединения, технические условия и счет на оплату в личном кабинете заявителя в течение 10 рабочих дней (в срок до 27.10.2021г.), то есть просрочка составляет на момент составления протокола 162 рабочих дня, что свидетельствует о признаках нарушения предусмотренного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

В связи с заявлением юридического лица, содержащим данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, 01.07.2022г. должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, в отношении ПАО «Россети Центр» был составлен протокол № 036/04/9.21-630/2022 об административном правонарушении.

Рассмотрение дела № 036/04/9.21-630/2022 об административном правонарушении было назначено на 11.07.2022г.

11.07.2022 на рассмотрении дела № 036/04/9.21-630/2022 об административном правонарушении присутствовали представители ПАО «Россети Центр» <...> и <...>, которым в порядке пункта 5 части 1 статьи 29.7 КоАП РФ разъяснены их права и обязанности.

Представитель ПАО «Россети Центр» <...> пояснила, что с МУП городского поселения город Россошь «Городские электрические сети» велась переписка в следствие чего необходимо скорректировать в протоколе период просрочки для направления оферты договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий.

Кроме того, на указанного заявителя не распространяется действие раздела X «Особенности технологического присоединения заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил».

При рассмотрении дела № 036/04/9.21-630/2022 об административном правонарушении установлена необходимость привлечения МУП городского поселения г. Россошь «Городские электрические сети» к участию в деле в качестве потерпевшего, а также в получении дополнительных доказательств по делу, в связи с чем рассмотрение данного дела отлагалось до 26.07.2022г.

26.07.2022 на рассмотрении дела № 036/04/9.21-629/2022 об административном правонарушении присутствовали представитель ПАО «Россети Центр» <...> и представителей МУП городского поселения г. Россошь «Городские электрические сети» <...> и <...>, которым в порядке пункта 5 части 1 статьи 29.7 КоАП РФ разъяснены их права и обязанности.

Представитель ПАО «Россети Центр» <...> пояснила, что в настоящее время оферта договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим

сетям и технические условия не были направлены МУП городского поселения г. Россошь «Городские электрические сети».

Также при рассмотрении дела установлено, что ПАО «Россети Центр» не предоставило информацию и документы, запрашиваемые в пунктах 4.1, 4.2, 4.3 определения об отложении рассмотрения дела № 036/04/9.21-630/2022 об административном правонарушении.

Изучив материалы дела № 036/04/9.21-630/2022 об административном правонарушении, установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Возникшие правоотношения между ПАО «Россети Центр» и Возникшие правоотношения между ПАО «Россети Центр» и МУП городского поселения город Россошь «Городские электрические сети» регламентируются Правилами в редакции от 09.10.2021г.

Пунктом 3 Правил установлено, что сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им (заявителем) настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 6 Правил технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами.

Пунктом 7 Правил установлена процедура технологического присоединения.

Абзацем 3 пункта 15 Правил установлено, что в адрес заявителей, за исключением случаев осуществления технологического присоединения по индивидуальному проекту, сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и подписанные технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки.

Таким образом, учитывая изложенные нормы Правил ПАО «Россети Центр» как сетевая организация обязана их соблюдать.

Однако в нарушение абзаца 3 пункта 15 Правил ПАО «Россети Центр» не направило МУП городского поселения город Россошь «Городские электрические сети» оферту договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и техническим условиям в течение 20 рабочих дней, т.е. в срок до 12.11.2021г. (просрочка на момент вынесения настоящего постановления составила 170 рабочих дней), что является нарушением установленного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к

электрическим сетям.

При этом подлежит корректировке время совершения ПАО «Россети Центр» административного правонарушения, указанное в протоколе № 036/04/9.21-630/2022 об административном правонарушении от 01.07.2022г. с 28.10.2021г. на 15.11.2021г.

Одновременно с этим установлено, что ПАО «Россети Центр» ранее, а именно: постановлением от 04.02.2021г. по делу № 036/04/9.21-15/2021 об административном правонарушении; постановлением от 08.02.2021г. по делу № 036/04/9.21-16/2021 об административном правонарушении; постановлением от 14.02.2021г. по делу № 036/04/9.21-16/2021 об административном правонарушении; постановлением от 04.02.2021г. по делу № 036/04/9.21-17/2021 об административном правонарушении; постановлением от 21.04.2021г. по делу № 036/04/9.21-19/2021 об административном правонарушении; постановлением от 08.02.2021г. по делу № 036/04/9.21-20/2021 об административном правонарушении; постановлением от 05.03.2021г. по делу № 036/04/9.21-72/2021 об административном правонарушении; постановлением от 21.04.2021г. по делу № 036/04/9.21-111/2021 об административном правонарушении уже привлекалось к административной ответственности по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ установлено, что повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ПАО «Россети Центр», оказывая услуги по передаче электрической энергии, является субъектом естественной монополии.

Оценка обстоятельств и доказательств по настоящему делу позволяет сделать вывод о том, что бездействие ПАО «Россети Центр» по нарушению установленного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям (пункты 3, 6, 7 абзац 3 пункта 15 Правил), выразившееся в ненаправлении МУП городского поселения город Россось «Городские электрические сети» оферты договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий в установленный Правилами срок, содержит в себе событие и состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

При рассмотрении настоящего дела установлено, что у ПАО «Россети Центр» имелась фактическая возможность для соблюдения требований законодательства об электроэнергетике (пунктов 3, 6, 7, абзаца 3 пункта 15 Правил), в частности направить МУП городского поселения город Россошь «Городские электрические сети» оферту договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия в установленный Правилами срок.

Однако ПАО «Россети Центр» не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению положений, предусмотренных пунктами 3, 6, 7, абзацем 3 пункта 15 Правил.

Таким образом, вина ПАО «Россети Центр» в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ при рассмотрении настоящего дела находит свое полное подтверждение.

При рассмотрении настоящего дела учитывается, что административное правонарушение, совершенное ПАО «Россети Центр» имеет высокую степень общественной опасности, поскольку в результате его совершения МУП городского поселения город Россошь «Городские электрические сети» были препятствия для осуществления им предпринимательской деятельности по оказанию услуг по технологическому присоединению к своим электрическим сетям потребителей, а также нарушены права потребителей МУП городского поселения город Россошь «Городские электрические сети» на своевременное технологическое присоединение своих объектов к электрическим сетям и использование их по целевому назначению.

Административное правонарушение, совершенное ПАО «Россети Центр» причиняет организационный вред охраняемым законом общественным отношениям в сфере энергетики, связанным с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Одновременно с этим, высокая степень общественной опасности совершенного административного правонарушения выражается в безразличном, пренебрежительном отношении ПАО «Россети Центр» к установленной публично правовой обязанности, в том числе по соблюдению требований Правил.

При таких обстоятельствах, отсутствуют законные основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения ПАО «Россети Центр» от административной ответственности в связи с малозначительностью.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность. Частью 4 цитируемой статьи установлено, что назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

Оценив обстоятельства настоящего дела, принимая во внимание характер совершённого правонарушения и его последствия, а именно: ненаправление ПАО «Россети Центр» на момент вынесения постановления по настоящему делу оферты договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий (просрочка на момент вынесения постановления по настоящему делу составила 170 рабочих дней), нарушенное право МУП городского поселения город Россошь «Городские электрические сети» на беспрепятственное осуществление предпринимательской деятельности по оказанию услуг по технологическому присоединению своим потребителям,

нарушенное право потребителей МУП городского поселения город Россошь «Городские электрические сети» на своевременное технологическое присоединение своих объектов к электрическим сетям и использования их по целевому назначению, систематическое совершение ПАО «Россети Центр» новых административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ несмотря на неоднократное привлечение его к административной ответственности, имущественное и финансовое положение лица, вместе с тем, учитывая конституционный принцип соразмерности административного наказания, считаю, что, в рассматриваемом случае, наказание в виде административного штрафа в размере 800 000 (восемьсот тысяч) рублей будет являться достаточным и соответствовать тяжести совершённого правонарушения.

Каких-либо смягчающих, отягчающих либо исключających административную ответственность ПАО «Россети Центр» обстоятельств в ходе рассмотрения настоящего дела не установлено.

Учитывая характер совершенного правонарушения, а также степень вины правонарушителя, руководствуясь статьей 4.1 КоАП РФ, считаю необходимым назначить административный штраф в размере – 800 000 (восемьсот тысяч) рублей. 00 коп.

Указанная сумма штрафа в данном конкретном случае является достаточной мерой, направленной на разъяснение ПАО «Россети Центр» противоправности его действий и на недопущение совершения аналогичных правонарушений в будущем.

При этом как установлено при рассмотрении настоящего дела причиной способствующей совершению данного правонарушения явилось несоблюдение ответственными должностными лицами ПАО «Россети Центр» установленных Правилами требований, предусматривающих срок для направления сетевой организацией заявителям договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий, условием — непринятие ПАО «Россети Центр» мер, направленных на исполнение своей обязанности по направлению МУП городского поселения город Россошь «Городские электрические сети» оферты договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий, в связи с этим считаю необходимым внести ПАО «Россети Центр» представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.9 и статьей 29.10 и 29.13 КоАП РФ,

ПО С Т А Н О В И Л:

1. Признать публичное акционерное общество «Россети Центр» (ОГРН: 1046900099498; ИНН: 6901067107; КПП:771501001; дата регистрации: 17.12.2004; 119017, г. Москва, ул. Ордынка М, д. 15) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 800 000 (восемьсот тысяч) рублей. 00 коп.

2. Направить публичному акционерному обществу «Россети Центр» (ОГРН: 1046900099498; ИНН: 6901067107; КПП:771501001; дата регистрации: 17.12.2004; 119017, г. Москва, ул. Ордынка М, д. 15) настоящее постановление для исполнения.

3. Направить публичному акционерному обществу «Россети Центр» (ОГРН: 1046900099498; ИНН: 6901067107; КПП:771501001; дата регистрации: 17.12.2004;

119017, г. Москва, ул. Ордынка М, д. 15) представление об устранении причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения для исполнения.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в силу в соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ и в соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1-25.5 КоАП РФ, вышестоящему должностному лицу или в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Примечание: Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в силу.

В указанный срок Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области подлежит уведомлению об исполнении постановления.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Реквизиты для оплаты штрафа:

Получатель: УФК по Воронежской области (Воронежское УФАС России)

ИНН: 3664022568

КПП: 366601001

Расчетный счет: 03100643000000013100

Корреспондентский счет (ЕКС): 40102810945370000023

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ВОРОНЕЖ БАНКА РОССИИ//УФК по Воронежской области г. Воронеж

БИК ТОФК: 012007084

Код бюджетной классификации: 161 1 16 01091 01 0016 140

ОКТМО: 20701000

УИН: 16100500000001465696

Назначение платежа – административный штраф по делу № 036/04/9.21-630/2022