

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 06-04/17-39

17 апреля 2017 года

город Мурманск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области Калитина Наталия Александровна, действующая на основании статьи 23.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, возбужденного 22.03.2017 прокурором города Оленегорска Мурманской области старшим советником юстиции <...> по части 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении должностного лица – начальника муниципального учреждения образования «Контора хозяйственного обслуживания образовательных учреждений» <...> ,

при участии старшего помощника прокурора Октябрьского административного округа г. Мурманска юриста 1 класса <...> ,

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой города Оленегорска проведена проверка исполнения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Муниципальным учреждением образования «Контора хозяйственного обслуживания образовательных учреждений» (далее – МУО «КХО», Заказчик).

В силу пункта 6 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) МУО «КХО» является муниципальным заказчиком.

В силу части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчик обязан устанавливать единые требования к участникам закупки.

Согласно пункту 7 и 7.1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе к участникам закупки устанавливаются требования:

- отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята);

- непривлечение участника закупки - юридического лица в течение двух лет до

момента подачи заявки на участие в закупке к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 5 и 7 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях к участнику закупки указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке, единые требования к участникам закупок предъявляются в равной мере ко всем участникам закупок.

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона должны быть указаны требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлен перечень информации, которую должна содержать документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона.

При этом согласно части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 данной статьи информацией должна содержать требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

В силу вышеназванных требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обязательным требованием, устанавливаемым с 09.01.2017 заказчиком к участникам закупки, подлежащим отражению в документации об аукционе, в том числе, аукционе в электронной форме, является указание на то, что у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки отсутствуют судимости за преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также на непривлечение участника закупки - юридического лица в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Между тем, проверка показала, что вышеназванные требования законодательства РФ о контрактной системе МУО «КХО» при осуществлении закупок не соблюдаются.

Установлено, что МУО «КХО» является некоммерческой организацией, муниципальным бюджетным учреждением, созданным муниципальным

образованием для оказания услуг, выполнения работ в целях обеспечения реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере образования (обслуживания образовательных учреждений и учреждений образования).

При осуществлении деятельности МУО «КХО» осуществляется закупка товаров, работ, услуг, необходимых для нужд учреждения.

Установлено, что 20.02.2017 на официальном сайте в сети Интернет www.zakupku.gov.ru, предназначенном для размещения заказчиками информации об осуществляемых ими закупках, размещено извещение № 0349300010317000005 о проведении электронного аукциона для нужд МУО «КХО» на поставку нефтепродуктов для автомобильной техники. Также 20.02.2017 размещена документация о данной закупке, проверенная и утвержденная начальником МУО «КХО» (далее – Заказчик) <...> и начальником отдела муниципальных заказов Администрации города Оленегорска (далее - Уполномоченный орган) <...>

Однако, в подпункте 2 пункта 3.4.2 раздела 3, пункте 25 информационной карты электронного аукциона, являющейся разделом №8 документации об аукционе, пункте 2 приложения №2 к документации об аукционе в нарушение пункта 7 и 7.1 части 1 статьи 31, пункта 6 части 5 статьи 63, части 1, части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе требования к участникам закупки в части того, что у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки отсутствуют судимости за преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также непривлечения участника закупки - юридического лица в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, МУО «КХО» не установлены.

Утверждение документации об аукционе на поставку нефтепродуктов для автомобильной техники для нужд МУО «КХО» от заказчика осуществлено начальником МУО «КХО» <...>.

В соответствии с пунктом 2.7 Порядка взаимодействия Администрации города Оленегорска с муниципальными заказчиками и муниципальными бюджетными учреждениями при осуществлении ими закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, утвержденного постановлением Администрации города Оленегорска от 26.03.2014 № 97 (в ред. от 09.12.2014), ответственность за установление в документации о закупке требований в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, возлагается на заказчика.

Таким образом, должностное лицо - начальник МУО «КХО» <...> своим действием, выразившимися в утверждении документации об аукционе без указания требований, предусмотренных частью 7 статьи 31, пункта 6 части 5 статьи 63, части 1, части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе, а именно, без установления требований к участникам закупки в части того, что у участника закупки -

физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки отсутствуют судимости за преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также непривлечения участника закупки - юридического лица в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, совершил административное правонарушение, предусмотренное ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ.

В соответствии с постановления администрации города Оленегорска с подведомственной территорией Мурманской области от 12.01.2004 № 9 <...> назначен на должность начальника МУО «КХО».

Местом совершения административного правонарушения является местонахождение Заказчика — Мурманская область, г.Оленегорск, ул. Кирова, д. 7.

Дата совершения правонарушения: 20.02.2017 (датой совершения административного правонарушения является дата утверждения аукционной документации на официальном сайте).

Лицо, совершившее административное правонарушение (субъект административного правонарушения): начальник муниципального учреждения образования «Контора хозяйственного обслуживания образовательных учреждений» Залеснов Юрий Алексеевич.

Объект данного административного правонарушения: общественные отношения, возникающие в связи необходимостью соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Объективная сторона вменяемого <...> административного правонарушения состоит в том, что документация о проведении Электронного аукциона была утверждена им без указания требований, предусмотренных частью 7 статьи 31, пункта 6 части 5 статьи 63, части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе, что выразилось в утверждении аукционной документации без установления ограничений в соответствии с Законом о контрактной системе.

Субъективная сторона административного правонарушения:

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Должностное лицо не проявило должной степени ответственности и осмотрительности, а также надлежащего отношения к исполнению своих обязанностей должностного лица заказчика, что привело к совершению административного правонарушения.

На момент совершения правонарушения должностное лицо осознавало противоправный характер своих действий, так как знало, что Законом о контрактной системе установлены требования к содержанию документации об Электронном аукционе.

При указанных обстоятельствах действия должностного лица — начальника МУО «КХО» <...> образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом (статья 51 Конституции Российской Федерации).

<...> о рассмотрении дела уведомлен надлежащим образом, представил ходатайство о рассмотрении дела без его участия.

Обстоятельств, смягчающих и/или отягчающих административную ответственность (статьи 4.2, 4.3. КоАП РФ), не выявлено.

Обстоятельства, свидетельствующие о малозначительности совершенного правонарушения, не установлены. Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных Законом о контрактной системе требований, при рассмотрении дела не установлены.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23.66, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – начальника муниципального учреждения образования «Контора хозяйственного обслуживания образовательных учреждений» <...>, виновным в нарушении требований, предусмотренных частью 7 статьи 31, пунктом 6 части 5 статьи 63, частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе, что выразилось в утверждении аукционной документации без установления ограничений в соответствии с Законом о контрактной системе.

2. В соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях наложить на должностное лицо – начальника муниципального учреждения образования «Контора хозяйственного обслуживания образовательных учреждений» <...> административный штраф в размере 3000 (три тысячи) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумму штрафа надлежит уплатить в соответствующий бюджет.

Реквизиты для уплаты штрафа:

Получатель УФК по Мурманской области (Мурманское УФАС России л/с 04491195250) ИНН/КПП 5191501854/519001001. Расчетный счет 40101810000000010005 в отделение Мурманск г. Мурманск. БИК 044705001.

Код ОКТМО 47 717 000. Код платежа 161 1 16 33040 05 6000 140 «Административные штрафы за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд городских округов».

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя Мурманского УФАС России

Н.А. Калитина