

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-563/2022
по результатам рассмотрения жалобы ООО «ТК ВОСХОД»
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 10.11.2022 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>(далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– ООО «ТК ВОСХОД»: <...>;

– Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края: <...>,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «ТК ВОСХОД» от 27.10.2022 № б/н (вх. № 179702-ЭП/22 от 28.10.2022, 183847/22 от 07.11.2022), направленную письмом Алтайского краевого УФАС России от 28.10.2022 № 4257/9, на действия (бездействие) организатора торгов – Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края при проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Рубцовской зоны Алтайского края (извещение № 100822/25740114/02) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «ТК ВОСХОД» (далее – Заявитель) от 27.10.2022 № б/н (вх. № 179702-ЭП/22 от 28.10.2022, 183847/22 от 07.11.2022), направленная письмом Алтайского краевого УФАС России от 28.10.2022 № 4257/9, на действия (бездействие) организатора торгов – Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края (далее – Организатор торгов) при проведении конкурсного

отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Рубцовской зоны Алтайского края (извещение № 100822/25740114/02) (далее – Конкурс, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Организатором торгов было незаконно отказано Заявителю в заключении Соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Рубцовской зоны Алтайского края (далее – Соглашение) по результатам Конкурса.

Организатор торгов с доводами Жалобы не согласился, указав, что при отказе в заключении Соглашения по результатам Конкурса действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя, Организатора торгов, Комиссия ФАС России установила следующее.

10.08.2022 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) Организатором торгов было размещено извещение о проведении Конкурса, согласно которому дата начала подачи заявок на участие в Конкурсе – 19.08.2022, дата окончания подачи заявок на участие в Конкурсе – 07.09.2022, дата вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе – 08.09.2022, срок подачи уведомления об участии во втором этапе – с 21.09.2022 по 23.09.2022, дата вскрытия конвертов с уведомлениями об участии во втором этапе – 26.09.2022, дата подписания протокола рассмотрения уведомлений об участии во втором этапе Конкурса – 13.10.2022, дата подписания протокола второго этапа оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе – 14.10.2022, срок, на который присваивается статус регионального оператора – до 31.12.2032, максимальная допустимая величина приведенной стоимости услуг регионального оператора – 4 175 898 001,35 руб.

Конкурс проводится в соответствии с Правилами проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденными

постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881 (далее – Правила), Документацией для проведения конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Рубцовской зоны Алтайского края, утвержденной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края от 09.08.2022 № 567, с изменениями, внесенными Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края от 18.08.2022 № 601 (далее – Конкурсная документация).

Согласно Жалобе Заявитель принял участие в Конкурсе и по его результатам был признан победителем, Организатором торгов было предложено Заявителю заключить Соглашение по результатам Конкурса.

Изучив материалы, полученные от Организатора торгов, для своевременного исправления допущенной неточности Заявителем в адрес Организатора торгов 21.10.2022 был направлен протокол разногласий с указанием информации, которую необходимо внести в Соглашение (далее – Протокол разногласий).

Протокол разногласий был получен Организатором торгов 21.10.2022 (вх. № 29/вп/5644), однако до момента рассмотрения Комиссией ФАС России Жалобы по существу информации о результатах рассмотрения Организатором торгов Протокола разногласий Заявителю не поступило.

Кроме того, 14.10.2022 письмом Организатора торгов № 29-05/П/13799 в адрес Заявителя поступил проект Соглашения, при этом в самом сопроводительном письме было указано, что Заявителю направлены протоколы результатов конкурсного отбора по территории Алейской зоны Алтайского края от 13.10.2022, в котором Заявитель не принимал участие и не является в связи с этим получателем данного протокола.

23.10.2022 Заявителем посредством электронной почты было направлено требование Организатору торгов о необходимости предоставить Заявителю пакет документов в соответствии с условиями и территорией участия Заявителя в Конкурсе, а именно Рубцовской зоны. До момента рассмотрения Комиссией ФАС России Жалобы по существу указанные документы Заявителю не поступили.

В нарушение условий Конкурса и документооборота между участниками Конкурса и Организатором торгов, не предоставив документы по

запросу Заявителя и не внеся изменения в Соглашение, 25.10.2022 Заявителю поступило уведомление от Организатора торгов (исх. № 29/П/14265) о принятом Организатором торгов решении об отказе в заключении Соглашения с Заявителем.

Согласно пункту 1 статьи 24.6 Федерального закона от 24.6.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

В соответствии с пунктом 4 статьи 24.6 Закона об отходах юридическому лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 6 статьи 24.6 Закона № 89-ФЗ содержание и порядок заключения соглашения между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональными операторами, условия проведения торгов на осуществление транспортирования твердых коммунальных отходов устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации.

Постановлением Правительства Алтайского края от 04.05.2017 № 149 установлены Содержание и порядок заключения соглашения между Министерством строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка соглашение заключается по результатам конкурсного отбора, проведенного в соответствии с Правилами.

Согласно пункту 2.2 Порядка в течение десяти дней со дня подписания членами конкурсной комиссии протокола о результатах проведения конкурсного отбора Министерство направляет победителю конкурсного отбора либо в случае, предусмотренном пунктом 34 Правил, его единственному участнику экземпляр указанного протокола, 2

экземпляра проекта соглашения, включающего условия исполнения соглашения, определенные документацией об отборе и предложением, представленным победителем либо единственным участником конкурсного отбора.

В соответствии с пунктом 2.3 Порядка победитель конкурсного отбора либо единственный участник конкурсного отбора обязан подписать оба экземпляра соглашения и представить документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения обязательств по соглашению. Срок подписания соглашения и представления документов, подтверждающих предоставление обеспечения исполнения обязательств по соглашению, определяется документацией об отборе.

В случае если победитель конкурсного отбора либо единственный участник конкурсного отбора не подписал соглашение и (или) не представил документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения обязательств по соглашению в срок, установленный документацией об отборе, Министерство не позднее трех рабочих дней по истечении указанного срока принимает решение об отказе в заключении соглашения с указанным лицом и направляет ему уведомление о принятии такого решения не позднее рабочего дня, следующего за днем принятия этого решения.

Согласно пункту 10.1 Конкурсной документации соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается с победителем конкурсного отбора либо его единственным участником.

В соответствии с пунктом 10.2 Конкурсной документации в течение 10 (десяти) дней со дня подписания членами конкурсной комиссии протокола о результатах проведения конкурсного отбора Организатор конкурса направляет победителю конкурсного отбора либо его единственному участнику экземпляр протокола о результатах проведения конкурсного отбора, 2 экземпляра проекта соглашения, включающего условия исполнения соглашения, определенные конкурсной документацией и предложением, представленным победителем либо единственным участником конкурсного отбора.

Согласно пункту 10.3 Конкурсной документации в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты получения проекта соглашения победитель конкурсного отбора

либо его единственный участник обязан подписать оба экземпляра проекта соглашения и представить их, а также документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения обязательств по соглашению Организатору конкурса.

В соответствии с пунктом 9.1.1 Конкурсной документации способом обеспечения исполнения победителем конкурсного отбора или единственным участником конкурсного отбора обязательств по соглашению является предоставление безотзывной банковской гарантии, предоставляемой на каждый год срока действия соглашения со дня начала осуществления региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, предусмотренного соглашением.

Согласно пункту 10.7 Конкурсной документации в случае если победитель конкурсного отбора либо единственный участник конкурсного отбора не подписал соглашение и (или) не представил документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения обязательств по соглашению в срок, установленный документацией об отборе, Организатору конкурса не позднее трех рабочих дней по истечении указанного срока принимает решение об отказе в заключении соглашения с указанным лицом и направляет ему уведомление о принятии такого решения не позднее рабочего дня, следующего за днем принятия этого решения.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России установлено, что письмом Организатора торгов от 14.10.2022 № 29-05/П/13799 (получено Заявителем нарочно 14.10.2022) Заявителю был направлен проект Соглашения в 2 экземплярах и Протокол о результатах Конкурса в 1 экземпляре. Следовательно, в соответствии с Порядком и Конкурсной документацией крайний срок для подписания Заявителем проекта Соглашения – 21.10.2022 (включительно).

Однако в установленный срок Заявителем не был подписан проект Соглашения, а также не предоставлены документы, подтверждающие предоставление Заявителем обеспечения исполнения обязательств по Соглашению. Вместо этого Заявителем в адрес Организатора торгов был направлен Протокол разногласий с указанием на изменение в Соглашении банковских реквизитов Заявителя.

25.10.2022 Заявителем было получено Уведомление от 25.10.2022 № 29/П/14265 о принятом Организатором торгов решении об отказе в заключении Соглашения с Заявителем.

Комиссия ФАС России отмечает, что Разделом 3 Порядка определено содержание Соглашения, при этом в нем не содержится требования о наличии в Соглашении банковских реквизитов сторон.

Кроме того, Разделом 9 проекта Соглашения установлен порядок изменения и расторжения Соглашения.

В соответствии с пунктом 9.1 проекта Соглашения Соглашение может быть изменено и дополнено по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями.

Согласно пункту 9.2 проекта Соглашения все изменения, которые вносятся в Соглашение, оформляются дополнительными соглашениями, которые являются неотъемлемой частью Соглашения.

В соответствии с пунктом 9.3 проекта Соглашения в случае изменения наименования, местонахождения или банковских реквизитов стороны обязаны уведомить об этом другую сторону в течение 5 рабочих дней со дня наступления указанных обстоятельств в письменной форме.

Таким образом, принимая во внимание, что Порядком и Конкурсной документацией не предусмотрено указание банковских реквизитов как существенного условия Соглашения, составление Протокола разногласий к заключаемому соглашению, а также что порядок внесения изменений в Соглашение регламентирован непосредственно разделом 9 Соглашения,

Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Организатор торгов правомерно отказался от заключения Соглашения с Заявителем ввиду непредставления им в установленный в Конкурсной документации срок подписанного проекта Соглашения и документов, подтверждающих предоставление Заявителем обеспечения исполнения обязательств по Соглашению.

Учитывая изложенное, данный довод Жалобы является необоснованным.

По вопросу указания в письме Организатора торгов от 14.10.2022 № 29-05/П/13799 Протокола о результатах проведения конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории *Алейской зоны* Алтайского края от 13.10.2022 № 13, в то время

как Заявитель не принимал участие в конкурсном отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории *Алейской зоны* Алтайского края, Комиссия ФАС России сообщает следующее.

Изучив представленные Заявителем, Организатором торгов документы, Комиссией ФАС России установлено, что текст сопроводительного письма Организатора торгов от 14.10.2022 № 29-05/П/13799 содержит корректное наименование протокола, а именно Протокол о результатах проведения конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории *Рубцовской зоны* Алтайского края от 13.10.2022 № 13, ошибочное наименование Протокола о результатах Конкурса указано в пункте 1 Приложения к данному сопроводительному письму.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Организатора торгов пояснил, что в пункте 1 Приложения к письму Организатора торгов от 14.10.2022 № 29-05/П/13799 была допущена техническая ошибка в наименовании Протокола о результатах Конкурса, а именно в указании зоны деятельности регионального оператора (вместо *Рубцовской зоны* Алтайского края указана *Алейская зона* Алтайского края), при этом реквизиты Протокола о результатах Конкурса были указаны верные (*Рубцовской зоны* Алтайского края).

Кроме того, Заявителю вместе с вышеуказанным сопроводительным письмом и проектом Соглашения был вручен корректный Протокол о результатах Конкурса, который был также размещен на официальном сайте.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что допущенная Организатором торгов техническая ошибка в наименовании в пункте 1 Приложения к письму Организатора торгов от 14.10.2022 № 29-05/П/13799 зоны деятельности Организатора торгов, не нарушила права и законные интересы Заявителя.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТК ВОСХОД» от 27.10.2022 № б/н (вх. № 179702-ЭП/22 от 28.10.2022, 183847/22 от 07.11.2022), направленную письмом Алтайского краевого УФАС России от 28.10.2022 № 4257/9, на действия (бездействие) организатора торгов – Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края при проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Рубцовской зоны Алтайского края (извещение № 100822/25740114/02) необоснованной.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.