

РЕШЕНИЕ № 185-Т/2014

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

22 декабря 2014 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Волкова Н.С. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Зинченко Е.В. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу Федерального государственного унитарного предприятия «Управление ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации» (сокращенное наименование - ФГУП «УВО Минтранса России») (далее - Заявитель) на действия Сочинского филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Росморпорт» (сокращенное наименование – Сочинский филиал ФГУП «Росморпорт») (2-й Донской проезд, д. 8, г. Москва, 119071) (далее – Заказчик) при организации и проведении открытого запроса предложений по выбору организации на право заключения договоров по оказанию охранных услуг на объектах недвижимости Сочинского филиала ФГУП «Росморпорт» (извещение № 31401711463), в присутствии представителя Заявителя М А.В. (доверенность № от 01.01.2014), в присутствии представителей Заказчика Л А.Н. (доверенность б/н от 19.12.2014), Т Д.Д. (доверенность б/н от 19.12.2014), Ку Е.А. (доверенность б/н от 19.12.2014), В Н.И. (доверенность б/н от 19.12.2014), представителя заинтересованного лица М О.А. (доверенность № 48-2014 от 03.10.2014),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарское УФАС России рассмотрело жалобу ФГУП «УВО Минтранса России (далее - Заявитель) на действия Сочинского филиала Федерального

государственного унитарного предприятия «Росморпорт» (сокращенное наименование – Сочинский филиал ФГУП «Росморпорт») (2-й Донской проезд, д. 8, г. Москва, 119071) (далее – Заказчик) при организации и проведении открытого запроса предложений по выбору организации на право заключения договоров по оказанию охранных услуг на объектах недвижимости Сочинского филиала ФГУП «Росморпорт»: Лот №1– Служебные помещения, расположенные в историческом здании морского вокзала порта Сочи Лот № 2 – Склад длительного хранения (извещение № 31401711463).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы состоялось 22.12.2014 в 16-30 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель жалобы считает, что предметом открытого запроса предложений является оказание охранных услуг на объектах недвижимости Сочинского филиала ФГУП «Росморпорт», которые являются категоризированными объектами транспортной инфраструктуры (4 категории) и согласно требованиям Федерального закона от 09.02.2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» подлежат охране подразделениями транспортной безопасности. Победителем же настоящего аукциона является ООО «Карат».

Заявитель жалобы указывает, что охранная деятельность организаций не распространяется на объекты, подлежащие государственной охране.

Также Заявитель жалобы указал, что Заказчиком в течение ноября 2014 г. открытый запрос предложений по данному предмету объявлялся трижды (7, 14, 18 ноября) и дважды отменялся.

Заказчик считает жалобу Заявителя необоснованной и указывает, что выполнил все требования законодательства при проведении открытого запроса предложений в полном объеме.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы и пояснения сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

19.11.2014 на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении открытого запроса предложений по выбору организации на право заключения договоров по оказанию охранных услуг на объектах недвижимости Сочинского филиала ФГУП «Росморпорт»: Лот №1– Служебные помещения, расположенные в историческом здании морского вокзала порта Сочи; Лот № 2 – Склад длительного хранения (извещение № 31401711463).

Согласно данному извещению предметом договора является оказание охранных услуг на объектах недвижимости Сочинского филиала ФГУП «Росморпорт»:

Лот №1– Служебные помещения, расположенные в историческом здании морского вокзала порта Сочи;

Лот № 2 – Склад длительного хранения.

В соответствии с п. 2 ст. 1 Федерального закона от 09.02.2007 N 16-ФЗ "О транспортной безопасности" категорирование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств - отнесение их к определенным категориям с учетом степени угрозы совершения акта незаконного вмешательства и его возможных последствий.

Согласно п. 5 ст. 1 Федерального закона от 09.02.2007 N 16-ФЗ "О транспортной безопасности" к объектам транспортной инфраструктуры относятся:

а) железнодорожные, автомобильные вокзалы и станции;

б) метрополитены;

в) тоннели, эстакады, мосты;

г) морские терминалы, акватории морских портов;

д) порты, которые расположены на внутренних водных путях и в которых осуществляются посадка (высадка) пассажиров и (или) перевалка грузов повышенной опасности на основании специальных разрешений, выдаваемых в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, судходные гидротехнические сооружения;

е) расположенные во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации искусственные острова, установки, сооружения;

ж) аэродромы, аэропорты, объекты систем связи, навигации и управления движением транспортных средств;

з) участки автомобильных дорог, железнодорожных и внутренних водных путей, вертодромы, посадочные площадки, а также иные обеспечивающие функционирование транспортного комплекса здания, сооружения, устройства и оборудование, определяемые Правительством Российской Федерации.

Объекты недвижимости, определенные в предмете запроса предложений, а именно служебные помещения, расположенные в историческом здании морского вокзала порта Сочи и склад длительного хранения, не относятся к категорированным объектам транспортной инфраструктуры.

В связи с этим действие Федерального закона № 16-ФЗ от 09.02.2007 года «О транспортной безопасности» на эти объекты не распространяется.

Таким образом, Заказчик определил предмет в соответствии с действующим законодательством.

Запрос предложений проводился Заказчиком в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт», утвержденном приказом ФГУП «Росморпорт» от 02.10.2013 № 489.

В соответствии с п. 11.2.6 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт» Заказчик вправе принять решение об отказе от проведения запроса предложений на любом этапе его проведения до определения победителя.

Таким образом, запрос предложений проведен Заказчиком в соответствии с нормами действующего законодательства, а также утвержденным Положением о закупках.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- 4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В иных случаях участник закупки вправе обжаловать действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в судебном порядке (часть 9 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ).

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ФГУП «УВО Минтранса России (вх. № 14621 от 15.12.2014) на действия Сочинского филиала Федерального государственного унитарного

предприятия «Росморпорт» (2-й Донской проезд, д. 8, г. Москва, 119071) при организации и проведении открытого запроса предложений по выбору организации на право заключения договоров по оказанию охранных услуг на объектах недвижимости Сочинского филиала ФГУП «Росморпорт»: Лот №1 – Служебные помещения, расположенные в историческом здании морского вокзала порта Сочи Лот №2 – Склад длительного хранения (извещение № 31401711463) необоснованной.

Председатель Комиссии:

Р. В. Дегтярева

Члены Комиссии:

С.Г. Еременко

Н.С. Волкова

Е.В. Зинченко

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.