

Исх. №04-04/2741 от 23.03.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

в присутствии представителя заказчика – <...> – (должностное лицо) (доверенность), представителя заявителя <...> – (должностное лицо) (доверенность), рассмотрев посредством видеоконференции жалобу заявителя ООО «Тракресурс» (вх. №2450/ж от 10.03.2022 г.) на действия заказчика АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ОСОБАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЗОНА ПРОМЫШЛЕННО-ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ТИПА "АЛАБУГА" при проведении закупки № 32312123111 на предмет: «Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту спецтехники Kalmar»,

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения текущей редакции извещения закупки №32312123111 в Единой Информационной системе в сфере закупок – 15.02.2023 года.

Начальная (максимальная) цена договора — 6 477 218,16 руб.

Суть жалобы, по мнению заявителя, закупка проводится с нарушением норм действующего законодательства.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков

такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно абзацу 2 части 2 Разъяснений ФАС России от 23.01.2018 г. «О рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг» по правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

В соответствии с указанными положениями Закона о закупках, а также Разъяснениями ФАС России, Комиссия установила, что жалоба заявителя подлежит рассмотрению в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании части 1 статьи 2 Закона о закупках заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом,

который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Таким образом, закупочная деятельность заказчика регулируется Положением о закупках товаров, работ, услуг АО "ОЭЗ ППТ "Алабуга" утвержденным 29 декабря 2022 года, а также Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с извещением, участниками закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Целями регулирования Закона о закупке являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 19.2 статьи 3.4 Закона о закупках В случае, если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего

предпринимательства, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, данная документация должна содержать указание на информацию и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки. При этом отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки.

Согласно разделу 6 конкурсной документации заказчика, установлен следующий порядок оценки заявок:

Критерии оценки заявок на участие в конкурсе:

Критерии	Содержание и показатели критериев	Значимость критерия в процентах
1. Цена договора	Оценивается цена договора без учета НДС, предложенная Участником закупки.	70
<p>Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию, определяется по формуле:</p> $R = \frac{C}{C_{\text{min}}}$ <p>где:</p> <ul style="list-style-type: none"> - предложение участника закупки без учета НДС, которое оценивается; - минимальное предложение без учета НДС из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки; <p>Для расчета итогового рейтинга по критерию «цена договора» рейтинг, присуждаемый оцениваемой заявке, умножается на соответствующую указанному критерию значимость (коэффициент – 0,70).</p>		
2. Квалификация участника конкурса	Оценивается опыт оказания услуг предметом которых являлось оказание услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту спецтехники Kalmar, исполненных в период с 2022 г. по 2023 г., с представлением копии актов выполненных и указанных в «Сведениях о квалификации участника закупки» (Форма №4).	15
<p>Рейтинг, присуждаемый Предложению по критерию, определяется по формуле:</p> $R = \frac{C_i}{C_{\text{max}}}$ <p>где:</p> <p>C_i – количество представленных в составе оцениваемой заявки (предложения) участника закупки исполненных договоров с приложенными документами, подтверждающими их исполнение;</p> <p>C_{max} – максимальное количество исполненных договоров из предложенных по</p>		

показателю участниками закупки;		
Для расчета итогового рейтинга по критерию «Квалификация участника закупки» рейтинг, присуждаемый оцениваемому предложению, умножается на соответствующую указанному критерию значимость (коэффициент – 0,15).		
3. Количество квалифицированного персонала	Оценивается количество квалифицированного персонала с допуском к ремонту спецтехники марки Kalmar с подтверждающими документами (сертификаты, удостоверения и т.д.)	15
Рейтинг, присуждаемый Предложению по критерию, определяется по формуле:		
где:		
Ц _і – количество представленных в составе оцениваемой заявки (предложения) участника закупки сертификатов, удостоверении;		
Ц _{max} – максимальное количество сертификатов, удостоверении из предложенных по показателю участниками закупки;		
Для расчета итогового рейтинга по критерию «Количество квалифицированного персонала» рейтинг, присуждаемый оцениваемому предложению, умножается на соответствующую указанному критерию значимость (коэффициент – 0,15).		

В соответствии с положениями, отраженными «Сведениях о квалификации участника закупки» (Форма №4) следует, что подтверждение опыта выполнения работ ранее, участник конкурса прикладывает копии подтверждающих документов их исполнение (актов об оказанных услугах, актов выполненных работ, иных документов).

Согласно доводам жалобы заявителя, заказчиком по критерию «квалификация участника конкурса» оценка заявки ООО «Тракресурс» произведена неверно, так в нарушении положений конкурсной документации, заказчиком по вышеуказанному критерию оценивалось количество представленных договоров, а не актов об оказанных услугах, как это предусмотрено положениями документации. Обществом в составе заявки договоры представлены не были, по причине отсутствия в конкурсной документации такого требования, в то же время были представлены акты, соответствующие требованиям настоящего критерия.

Представитель заказчика в ходе заседания Комиссии с доводами жалобы заявителя согласился, пояснив, что при оценке заявки ООО «Тракресурс» была допущена техническая ошибка, в связи с чем, заявка Общества была оценена некорректно.

Комиссия Татарстанского УФАС России, изучив доводы жалобы заявителя, позицию заказчика, представленные материалы, приходит к следующим выводам.

Так, согласно конкурсной документации заказчика, при оценке заявок по критерию «Сведениях о квалификации участника закупки» (Форма №4) следует, что в

качестве подтверждение опыта выполнения работ ранее, участник конкурса прикладывает копии подтверждающих документов их исполнение (актов об оказанных услугах, актов выполненных работ, иных документов).

Изучив заявку ООО «Тракресурс» поданную на участие в вышеуказанной закупки было установлено, что участником в составе заявки документы, подтверждающие опыт участника закупки, были представлены. Вместе с тем, заказчиком указанные документы оценены не были.

Кроме того, Комиссия учитывает факт того, что заказчик с доводами жалобы согласился.

Жалоба заявителя признана обоснованной.

Заказчиком нарушены положения пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

С учетом выявленных нарушений, Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи предписания об устранении нарушений действующего законодательства о закупках.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу ООО «Тракресурс» (вх. №2450/ж от 10.03.2022 г.) на действия заказчика АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ОСОБАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЗОНА ПРОМЫШЛЕННО-ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ТИПА "АЛАБУГА" при проведении закупки № 32312123111 на предмет: «Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту спецтехники Kalmar», обоснованной.

2. Признать заказчика АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ОСОБАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЗОНА ПРОМЫШЛЕННО-ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ТИПА "АЛАБУГА" нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

4. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства.

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)