

Дело № 37юл-22

029/07/3-646/2022

Заказчик (Организатор закупки):

Акционерное общество «2-ой Архангельский объединенный авиаотряд»

163512, Архангельская область, Приморский район, н.п.Васьково,

Аэропорт

E-mail: Dh-zakupka@avia29.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая площадка»

115114, Москва, ул Кожевническая 14, стр. 5

E-mail: ko@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "Компания Нефтемаркет"

413720, Саратовская область, г. Пугачев, ул. Топорковская, д.8/1

E-mail: info@tk-neftemarket.ru

РЕШЕНИЕ

20 июля 2022 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель комиссии:

Пшиншев А.Г. Руководитель Управления,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Романова Д.С. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции»,

В присутствии представителей от:

Заявителя: генерального директора Спринчана С.Ф. (приказ от 05.04.2021 № 1), Буланова Г.С. (доверенность от 12.07.2022);

Заказчика: Прыткова В.О. (доверенность от 14.07.2022 № 26);

Участника закупки ООО "Еврокурс": Савина В.В. (доверенность от 19.07.2022 №2);

УСТАНОВИЛА:

14 июля 2022 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО "Компания Нефтемаркет" (далее – Заявитель) на действия Заказчика – АО «2-ой Архангельский объединенный авиаотряд» (далее – Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, №32211459140 на право заключения договора на поставку топлива для реактивных двигателей ТС-1.

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия Заказчика, в связи с установлением ненадлежащего порядка оценки заявок на участие в конкурсе.

Указанное обстоятельство подпадает под основание для обжалования, определенное пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»).

Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего.

Акционерное общество «2-ой Архангельский объединенный авиаотряд» является заказчиком в понимании ФЗ «О закупках», который устанавливает общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 ФЗ «О закупках» правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 ФЗ «О закупках» Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Из вышеизложенного следует, что ФЗ «О закупках» не содержит развернутых

положений, касающихся порядка проведения конкретных процедур закупок, и оставляет данные вопросы на усмотрение заказчика.

На основании статьи 2 названного Федерального закона, в Обществе принято Положение о закупках товаров, работ, услуг АО "2-Ой Архангельский объединенный авиаотряд", одобренное решением Совета директоров АО "2-Ой Архангельский объединенный авиаотряд" (протокол № 6/2019 от 08.11.2019 с изменениями от 07.07.2021) (далее – Положение о закупках).

Положение является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

09.06.2022 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №32211459140 и документация о закупке на право заключения договора на поставку топлива для реактивных двигателей ТС-1 (далее - документация о закупке).

Начальная (максимальная) цена договора – 193 200 000,00рублей.

14.06.2022, 22.06.2022, 23.06.2022 были внесены изменения в извещение и в документацию о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре от 05.07.2022 было подано 5 заявок от ООО "Компания Нефтемаркет", ООО «Хансел», ООО «Еврокурс», ООО «АМ ТРЕЙД», ООО «Антарес». Заявка ООО «Антарес» была отклонена.

Согласно протоколу подведения итогов процедуры от 05.07.2022 победителем в конкурсе признан ООО «АМ ТРЕЙД», предложивший цену договора 193 200 000,00 руб. и набравший 74,589 балла.

Заявитель в жалобе указывает, что участник закупки, имеющий опыт поставок авиатоплива непосредственно в адрес АО «2-ой Архангельский объединенный авиаотряд» в течении трёх лет в период с 2019 по 2021 год имеет преимущество при выставлении баллов по критерию «Квалификация участника».

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Принцип равноправия предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, которые находятся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера. Это, в частности, означает, что допустимым может быть признано установление заказчиком требований, которые в равной мере применяются ко всем участникам закупки и не приводят к исключению из числа участников закупки хозяйствующих субъектов по

причинам, не связанным с обеспечением удовлетворения потребностей заказчика.

Пунктами 13, 14 части 10 статьи 4 ФЗ «О закупках» установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Аналогичные требования установлены в пунктах 13, 14 части 1 статьи 20 «Документация о проведении конкурентной закупки» раздела 6 Положения о закупках соответственно.

Согласно пункту 2 Приложения 4 «Критерии оценки участников» к документации о закупке одним из критериев оценки заявок на участие в процедуре закупки является «Квалификация участника» и определен порядок оценки по данному критерию, а именно:

2.1 V_1 - квалификация участника.

V_1 $V_1 = a + b + c$

а Наличие у Участника опыта по оказанию услуг идентичных предмету закупки организациям, которые являются авиакомпаниями либо аэропортами с указанием опыта оказания услуг за 2019, 2020, 2021 годы, что подтверждается сведениями из информационного письма по форме Приложения №8.

*

- Опыт оказания услуг на протяжении трех лет – 20 баллов;
- Опыт оказания услуг на протяжении двух лет – 10 баллов;
- Опыт оказания услуг на протяжении одного года – 5 баллов;
- не имеет опыта оказания услуг - 0 баллов;
- Опыт оказания услуг на протяжении трех лет – 20 баллов;
- Опыт оказания услуг на

б наличие у участника опыта по оказанию услуг идентичных предмету закупки Акционерному обществу «2-ой Архангельский ОАО» с указанием опыта оказания услуг за 2019,2020,2021, что подтверждается сведениями из информационного письма по форме Приложения №9.

*

- протяжении двух лет – 10 баллов;
- Опыт оказания услуг на протяжении одного года – 5 баллов;
- не имеет опыта оказания услуг - 0 баллов;

Кр- коэффициент расходов Участника.

(данный показатель указывается Участником в Заявке на участие заполненной по форме Приложения №1 к зд).

Баллы за данный показатель начисляются в зависимости от величины показателя измеряемого в рублях на тонну, чем выше коэффициент в рублях, тем ниже присуждаемый бал по шкале.

с В данный коэффициент Исполнитель (Участник) закладывает все расходы, связанные с оказанием услуг по поставке Товара Заказчику. Данный коэффициент фиксируется после подведения итогов и прописывается в договоре, и не может изменяться сторонами на протяжении всего действия договора.

Кр – используется в формуле расчета цены поставки Товара по отдельным спецификациям после подписания сторонами договора на поставку по результатам закупки. **Кр - не включает в себя стоимость ж/д тарифа на перевозку ТС- 1.**

Цена договора – является фиксированной величиной фиксирующей максимальную сумму на которую возможна закупка услуг поставки у Участника. Цена договора складывается из сумм всех фактических поставок Товара в период действия договора.

Кр – 100 (менее 100 рублей) на тонну – 10 баллов.

Кр- более 100, но менее 200 (включая 200) рублей на тонну – 8 баллов.

Кр-более 200, но менее 300 (включая 300) рублей на тонну – 6 баллов.

Кр-более 300, но менее 400 (включая 400) рублей на тонну – 4 балла.

Кр-более 400, но менее 500(включая 500) рублей на тонну – 2 балла.

Кр- более 500 рублей на тонну – 1 балл.

В силу положений ФЗ «О закупках», Положения о закупках заказчик наделен правом самостоятельно определять содержание нестоимостных критериев исходя из максимального удовлетворения своих потребностей.

Однако, использование в порядке оценки критериев, установленном пунктом 2 Приложения № 4 «Критерии оценки участников» к документации о закупке, требования о наличии опыта оказания услуг Акционерному обществу «2-ой Архангельский объединенный авиаотряд» тождественно созданию преимущественных условий определенным участникам, что нарушает пункт 2 части 1 статьи 3 ФЗ «О закупках».

Заявителем были направлены дополнения к жалобе, указанные в возражениях от 19.07.2022 №90-07/2022 на объяснения Заказчика по жалобе.

Доводы, изложенные Заявителем в дополнениях к жалобе, не содержались в жалобе, направленной в Архангельское УФАС России.

В соответствии с частью 13 статьи 3 ФЗ «О закупках» рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

На основании вышеизложенного, дополнения к жалобе Заявителя оставлены без рассмотрения в контексте части 13 статьи 3 ФЗ «О закупках», поскольку необоснованно расширяют доводы жалобы.

Руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Компания Нефтемаркет» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим пункт 2 части 1 статьи 3 ФЗ «О закупках».
3. Заказчику, закупочной комиссии, созданной Заказчиком, оператору электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка», выдать предписания об устранении выявленных нарушений ФЗ «О закупках».
4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии А.Г. Пшиншев

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

Д.С. Романова