

РЕШЕНИЕ

по делу №Т12-38/13

«19» марта 2013 г.

Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия) по контролю за действиями (бездействием) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключения договоров по результатам торгов в следующем составе:

- | | | |
|----------------------------|---|---|
| Чащихина С.Г. | - | заместитель руководителя управления, Председатель Комиссии; |
| Мультиановская В.В. | - | начальник отдела контроля энергетики, член Комиссии; |
| Клименко И.В. | - | заместитель начальника юридического отдела, член Комиссии; |
| Бабурин М.С. | - | главный специалист-эксперт отдела контроля энергетики, член Комиссии, |

с участием представителей:

от ОАО «Электроцентромонтаж» (Заявитель);

Глазунова Н.С.- ведущий юрисконсульт Санкт-Петербургского управления-филиала Общества (доверенность от 01.01.2013 №4);

Биушкин Ю.В. – представитель (доверенность от 15.03.2013 №127);

от ОАО «Ленэнерго» (Заказчик, Организатор закупки):

Богданов С.Г. – начальник отдела учета договоров Департамента правового обеспечения (доверенность от 03.12.2012 №623-12);

Бордукова О.А. – первый заместитель Директора по логистике и материально-

техническому обеспечению Исполнительного аппарата (доверенность от 03.12.2012 №623-12),

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу ОАО «Электроцентромонтаж» от 01.03.2013 исх.№Ск22-01-39/77 (далее – жалоба) на действия ОАО «Ленэнерго» (местонахождение: 196247, Санкт-Петербург, пл. Конституции, д.1) при организации и проведении открытых конкурентных переговоров без предварительного отбора №32144 на предмет: «Право заключения рамочных соглашений на выполнение полного комплекса проектных, изыскательских и строительно-монтажных работ (с поставкой оборудования) на электросетевых объектах, включающих в себя подготовку проектно-сметной документации для наружных и внутренних сетей электроснабжения до 35 кВт, поставку, строительство, монтаж и пуско-наладку трансформаторных и распределительных подстанций, работы по строительству наружных и внутренних сетей и оборудования, прокладку сетей электроснабжения и электроосвещения испытание электросетей и электрооборудования, сдачу готового объекта в эксплуатацию с привлечением специалистов организаций, осуществляющих государственный надзор по филиалу ОАО «Ленэнерго» «Кабельная сеть» (9 лотов)» (далее – закупка №32144), заслушав пояснения представителей ОАО «Ленэнерго» и ОАО «Электроцентромонтаж»,

УСТАНОВИЛА:

1. ОАО «Электроцентромонтаж» обжалует следующие действия ОАО «Ленэнерго»:

21 февраля 2013 года ОАО «Электроцентромонтаж» получило с электронной площадки www.b2b-energo.ru выписку из Протокола заседания Закупочной комиссии по оценке заявок и выбору победителя закупки №32144, согласно которой заявка ОАО «Электроцентромонтаж» была отклонена по следующим основаниям:

- подтверждающие документы, ссылка на которые имеется в Информации о собственниках и конечных бенефициарах, не представлены. ОАО «Электроцентромонтаж» не представило заверенные выписки из реестра акционеров (всей цепочки собственников) в соответствии с требованиями, установленными п.п. 3 п.2.2.2.1. Раздела 2.2.2. «Требования к документам, подтверждающим соответствие участника установленным требованиям» закупочной документации, в том числе документ «Письмо-декларация об окончательном бенефициаром собственнике компании Нарсил Консалтэнс Лимитед от 17.02.2012», «Письмо-декларация об окончательном бенефициаром собственнике компании Текина Консалтинг Лимитед от 17.02.2012»;
- ОАО «Электроцентромонтаж» не представило нотариально заверенную копию свидетельства СРО о допуске к работам по инженерным изысканиям, выданного саморегулируемой организацией в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и Федеральным законом №315 «О саморегулируемых организациях» в соответствии с требованиями, установленными п.п.6 п.2.2.2.1. Раздела 2.2.2. «Требования к документам,

подтверждающим соответствие участника установленным требованиям» Закупочной документации. В свидетельстве СРО ОАО «ТЭК Мосэнерго» о допуске к работам по инженерным изысканиям отсутствует вид работ: «Работы в составе инженерно-экологических изысканий», что не соответствует требованиям, установленным п.п. в п. 2.2.1.2. Раздела 2.2.1. «Требования к Участникам Переговоров» Закупочной документации;

- единичные расценки, представленные в справке «Таблица единичных расценок на выполняемые работы» после корректировки не удовлетворяют требованиям Заказчика в части пунктов 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11. Укрупненные показатели стоимости строительства участника (единичные расценки) имеют отклонения, как в большую, так и в меньшую сторону от укрупненных показателей стоимости строительства (реконструкции) подстанций и линий электропередачи для нужд ОАО «Холдинг МРСК», утвержденные Приказом ОАО «Холдинг МРСК» № 488 от 20.09.2012 (Сборник внесен в федеральный реестр сметных нормативов).

ОАО «Электроцентромонтаж» считает, что указанные причины отклонения ОАО «Ленэнерго» заявки ОАО «Электроцентромонтаж» необоснованны и незаконны по следующим основаниям:

- непредставление документов: «Письмо-декларация об окончательном бенефициаром собственнике компании Нарсил Консалтэнс Лимитед от 17.02.2012», «Письмо-декларация об окончательном бенефициаром собственнике компании Текина Консалтинг Лимитед от 17.02.2012», по мнению ОАО «Электроцентромонтаж», не может служить основанием для отклонения, так как в составе Конкурсной заявки представлена справка «Информация о собственниках участника конкурентных переговоров (включая конечных бенефициаров) (Форма 1б);
- отсутствие вида работ «Работы в составе инженерно-экологических изысканий», по мнению ОАО «Электроцентромонтаж», не может служить основанием для отклонения, так как в Закупочной Документации (Техническое задание ТЗ Лоты, 1-9.pdf, Техническое задание ТЗ Лоты 1-9.pdf) и Положении о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Ленэнерго» от 29.12.2011 (Протокол от 30.12.2011 №15) (с изм. от 02.04.2012 (Протокол №23 заседания Совета директоров ОАО «Ленэнерго» от 02.04.2012) нет прямого указания на этот вид работ, а указаны наличие допусков, выданных СРО на выполнение инженерных изысканий в целом;
- отклонения единичных расценок после корректировки в большую и меньшую сторону, по мнению ОАО «Электроцентромонтаж», не могут служить основанием для отклонения заявки, в силу отсутствия указанных допусков в Закупочной документации и Положении о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Ленэнерго» от 02 апреля 2012 года (текст Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Ленэнерго» размещен на сайте <http://www.lenenergo.ru/tenders/management/>);
- ссылка ОАО «Ленэнерго» на представление единичных расценок в строгом соответствии с укрупненными показателями стоимости строительства

(реконструкции) подстанций и линий электропередачи для нужд ОАО «Холдинг МРСК»,
утвержденный Приказом ОАО «Холдинг МРСК» №488 от 20.09.2012, по мнению ОАО «Электроцентромонтаж» не состоятельна, в силу отсутствия ссылочной информации в Закупочной Документации, Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Ленэнерго» от 02 апреля 2012 года.

По информации ОАО «Электроцентромонтаж», указанные укрупненные показатели стоимости не внесены в федеральный реестр сметных нормативов, а только получены реестром от ОАО «Ленэнерго» на рассмотрение.

2. ОАО «Ленэнерго» с доводами ОАО «Электроцентромонтаж» не согласилось по основаниям, изложенным в письме от 18.03.2013 №ЛЭ/06-06/201 (вх.№4903 от 18.03.2013), пояснив следующее.

При проведении закупочной процедуры №32144 Закупочная комиссия ОАО «Ленэнерго» Протоколом от 19.02.2013 отклонило предложение, поступившие от консорциума ОАО «Электроцентромонтаж», ОАО «Теплоэнергетическая компания Мосэнерго» по следующим основаниям:

- подтверждающие документы, ссылка на которые имеется в Информации о собственниках и конечных бенефициарах, не представлены. Информация документально не подтверждена. Участником не представлены заверенные выписки из реестра акционеров (всей цепочки собственников) в соответствии с требованиями, установленными п.п. 3 п.2.2.2.1. Раздела 2.2.2. «Требования к документам, подтверждающим соответствие участника установленным требованиям» Закупочной документации, в т.ч. документ «Письмо-декларация об окончательном бенефициаром собственнике компании Нарсил Консалтэнс Лимитед от 17.02.2012», «Письмо-декларация об окончательном бенефициаром собственнике компании Текина Консалтинг Лимитед от 17.02.2012» (далее – 1-ое основание);

- участником не представлена нотариально заверенная копия свидетельства СРО о допуске к работам по инженерным изысканиям, выданного саморегулируемой организацией в соответствии с ГК РФ и Федерального закона «О саморегулируемых организациях» от 01.12.2007г. №315-ФЗ в соответствии с требованиями, установленными п.п.6 п.2.2.2.1. Раздела 2.2.2. «Требования к документам, подтверждающим соответствие участника установленным требованиям» Закупочной документации. В свидетельстве СРО ОАО «ТЭК Мосэнерго» о допуске к работам по инженерным изысканиям отсутствует вид работ: «Работы в составе инженерно-экологических изысканий», что не соответствует требованиям, установленным п.п. б) п.2.2.1.2. Раздела 2.2.1. «Требования к Участникам Переговоров» Закупочной документации (далее – 2-ое основание);

- единичные расценки, представленные в справке «Таблица единичных расценок на выполняемые работы» после корректировки не удовлетворяют требованиям Заказчика в части пунктов 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11. Укрупненные показатели стоимости строительства участника (единичные расценки) имеют отклонения, как в

большую, так и в меньшую сторону от укрупненных показателей стоимости строительства (реконструкции) подстанций и линий электропередачи для нужд ОАО «Холдинг МРСК», утвержденные Приказом ОАО «Холдинг МРСК» № 488 от 20.09.2012г. (Сборник внесен в федеральный реестр сметных нормативов) (далее – 3-е основание).

По информации ОАО «Ленэнерго», на дату 18.03.2013 рамочные соглашения по результатам проведенных закупочных процедур заключены. Дата заключения 07.03.2013.

3. Рассмотрев представленные документы, заслушав пояснения представителей ОАО «Электроцентромонтаж» и ОАО «Ленэнерго», Комиссия отмечает следующее.

ОАО «Ленэнерго» при организации и проведении закупки №32144 руководствовалось следующими документами:

- Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Ленэнерго», утвержденным Советом директоров ОАО «Ленэнерго» (протокол заседания Совета директоров от 30.12.2011);
- Документацией Открытые конкурентные переговоры без предварительного квалификационного отбора на право заключения рамочных соглашений на выполнение полного комплекса проектных, изыскательских и строительно-монтажных работ (с поставкой оборудования) на электросетевых объектах, включающих в себя подготовку проектно-сметной документации для наружных и внутренних сетей электроснабжения до 35 кВ, поставку, строительство, монтаж и пуско-наладку трансформаторных и распределительных подстанций, работы по строительству наружных и внутренних сетей и оборудования, прокладку сетей электроснабжения и электроосвещения, испытание электросетей и электрооборудования, сдачу готового объекта в эксплуатацию с привлечением специалистов организаций, осуществляющих государственный надзор по филиалу ОАО «Ленэнерго» «Кабельная сеть», утвержденная И.о. Директора по логистике и материально-техническому обеспечению ОАО «Ленэнерго» Д.Н. Логиновым от 19.10.2012 (далее - Документация).

Положение и Документация были размещены на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://www.zakupki.gov.ru> (далее – сайт закупок).

19.10.2012 на сайте закупок было размещено извещение о проведении закупки №32144.

Согласно Протоколам Закупочной комиссии ОАО «Ленэнерго» от 19.02.2013 №№ КП-21 Б-4-л1, КП-21 Б-4-л2, КП-21 Б-4-л3, КП-21 Б-4-л4, КП-21 Б-4-л5, КП-21 Б-4-л6, КП-21 Б-4-л7, КП-21 Б-4-л8, КП-21 Б-4-л9 предложение, поступившие от консорциума ОАО «Электроцентромонтаж», ОАО «Теплоэнергетическая компания Мосэнерго» было отклонено по 3-м основаниям:

1) По 1-му основанию отклонения установлено следующее.

Согласно п.п. 3 п. 2.2.2.1 Раздела 2.2.2 «Требования к документам,

подтверждающим соответствие Участника установленным требованиям» Документации, Участник должен включить в состав Заявки документы, подтверждающие правоспособность участника и его субподрядчиков (при наличии), в том числе оригинал или нотариально заверенную копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (аналогичного документа для индивидуальных предпринимателей) с указанием сведений, что Участник не находится в состоянии реорганизации или ликвидации, выданной соответствующим подразделением Федеральной налоговой службы не ранее чем за 60 дней до срока окончания приема предложений, а также Информацию в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) с подтверждением, подлинными или нотариально заверенными выписками из Единого государственного реестра юридических лиц, для ЗАО и ОАО дополнительно заверенными выписками из реестра акционеров (Форма 16 – «Информация о собственниках участника конкурса (включая конечных бенефициаров)», Форма 17 – «Согласие на обработку персональных данных»).

На заседании Комиссии от 19.03.2013 представители ОАО «Ленэнерго» пояснили, и представителями ОАО «Электроцентромонтаж» не оспаривалось, что указанное требование не было выполнено со стороны ОАО «Электроцентромонтаж» в полном объеме.

2) По 2-му основанию отклонения установлено следующее.

Согласно п.п.6 п.2.2.2.1. Раздела 2.2.2 «Требования к документам, подтверждающим соответствие Участника установленным требованиям» Документации, Участник должен включить в состав заявки документы, подтверждающие правоспособность участника и его субподрядчиков (при наличии), в том числе нотариально заверенные копии свидетельств о допуске к определенным видам работ, связанным с выполнением договора, выданных саморегулируемыми организациями в соответствии с Градостроительным Кодексом РФ и Федеральным законом №315 «О саморегулируемых организациях» (СМР, ПР, ИИ).

Согласно п. 2.2.4.4 раздела 2.2.4 «Участие коллективных участников (консорциума, простого товарищества)» Документации, любая организация может участвовать только в одном консорциуме и не имеет права принимать участие в данных переговорах самостоятельно.

Согласно п.п. а п. 2.2.4.5 раздела 2.2.4 «Участие коллективных участников (консорциума, простого товарищества)» Документации, коллективный участник готовит Заявку с учетом дополнительных требований, в том числе заявка должна включать документы, подтверждающие соответствие каждого члена консорциума установленным требованиям в части пропорционально его участию в выполнении работ по договорам подряда в случае их присуждения (п.2.2.2).

Согласно п.п. б п.п.2.2.1.2. Раздела 2.2.1 «Требования к Участникам Переговоров. Подтверждение соответствия предъявленным требованиям» Документации, чтобы претендовать на победу в Переговорах и получение права заключить рамочное соглашение, Участник должен отвечать требованиям, в том числе должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения Договоров (должен быть зарегистрирован в установленном порядке и иметь

соответствующие допуски, выданные СРО на выполнение видов в деятельности в рамках Договора).

На заседании Комиссии от 19.03.2013 представители ОАО «Электроцентромонтаж» пояснили, что документы о допуске СРО у ОАО «Электроцентромонтаж», предусмотренные требованиями п.п.6 п.2.2.2.1. Раздела 2.2.2. «Требования к документам, подтверждающим соответствие Участника установленным требованиям» Документации, отсутствуют. Письмом от 06.12.2012 №Ск18-01-411 ОАО «Электроцентромонтаж» направило в адрес ОАО «Ленэнерго» нотариально заверенную копию свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства №01-И-№1568-3, выданную члену саморегулируемой организации – Открытому акционерному обществу «Теплоэнергетическая компания Мосэнерго». Также представители ОАО «Электроцентромонтаж» пояснили, что в адрес ОАО «Ленэнерго» был направлен график проведения работ по консорциуму (далее – график). Комиссия отмечает, что указанный график в Комиссию не был представлен со стороны ОАО «Электроцентромонтаж», идентифицировать его на соответствие требованиям, предусмотренных разделом 2.2.4 «Участие коллективных участников (консорциума, простого товарищества)» Документации, невозможно.

2) По 3-му основанию отклонения установлено следующее.

П.п.5 п. 2.2.2.3 раздела 2.2.2 «Требования к документам, подтверждающим соответствие Участника установленным требованиям» Документации установлено к Участнику следующее требование, а именно, документы, подтверждающие квалификацию участника и его субподрядчиков (при наличии), в том числе таблицу единичных расценок на выполнение работ по установленной в настоящей Документации форме. Расчет единичных расценок должен производиться с учетом «Требований к формированию сметной стоимости работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту в ОАО «Ленэнерго» (Форма 8).

На заседании Комиссии от 19.03.2013 представители ОАО «Ленэнерго» пояснили, что указание в протоколах на единичные расценки, не удовлетворяющие требованиям Заказчика, является технической ошибкой и не учитывалось закупочной комиссией ОАО «Ленэнерго» как основание для отклонения заявки. Кроме того представители ОАО «Ленэнерго» отметили, что согласно сноске «*» в Форме 8 указано, что «Данные сведения являются справочными и не рассматриваются Комиссией и Организатором как окончательное ценовое предложение. Данные сведения могут быть рассмотрены как дополнительный оценочный критерий при проведении переговоров».

Таким образом, в рамках рассмотрения жалобы ОАО «Электроцентромонтаж» Комиссией установлено, что у Закупочной Комиссии ОАО «Ленэнерго» имелись основания для отклонения заявки ОАО «Электроцентромонтаж».

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Электроцентромонтаж» от 01.03.2013 исх. №Ск22-01-40/76 на действия ОАО «Ленэнерго» при организации и проведении открытых конкурентных переговоров без предварительного отбора №32144 на предмет: ««Право заключения рамочных соглашений на выполнение полного комплекса проектных, изыскательских и строительно-монтажных работ (с поставкой оборудования) на электросетевых объектах, включающих в себя подготовку проектно-сметной документации для наружных и внутренних сетей электроснабжения до 35 кВт, поставку, строительство, монтаж и пуско-наладку трансформаторных и распределительных подстанций, работы по строительству наружных и внутренних сетей и оборудования, прокладку сетей электроснабжения и электроосвещения испытание электросетей и электрооборудования, сдачу готового объекта в эксплуатацию с привлечением специалистов организаций, осуществляющих государственный надзор по филиалу ОАО «Ленэнерго» «Кабельная сеть» (9 лотов)» - необоснованной;
2. Предписание в отношении ОАО «Ленэнерго» не выдавать.

Председатель Комиссии
Чащихина

С.Г.

Члены Комиссии

В.В. Мультановская

И.В. Клименко

М.С. Бабурина