

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба (вх. № 4937 от 26.05.2015 года) Открытого акционерного общества «АльфаСтрахование» (далее – ОАО «АльфаСтрахование») на действия заказчика муниципального предприятия г. Новосибирска «Новосибирская аптечная сеть» (далее – МП «НАС») и конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию сотрудников МП «НАС».

Заявитель сообщает следующее.

«27» апреля 2015 года МП «НАС» был объявлен открытый конкурс на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию сотрудников МП «НАС» в 2015-2016гг. (Извещение и конкурсная документация размещены на [сайте](#) в формате Microsoft Word, доступ 27.04.2015г. в 14:42 (МСК+3)).

«18» мая 2015 года ОАО «АльфаСтрахование» в лице Новосибирского филиала подало Заявку на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию сотрудников МП «НАС» в 2015-2016гг (далее – Заявка), отвечающую требованиям законодательства и конкурсной документации, в том числе, опись представленных в составе Заявки документов. Все листы Заявки были прошиты и пронумерованы.

Вскрытие конвертов проводилось «19» мая 2014 года в «14» часов «00» минут (время новосибирское) по адресу: г. Новосибирск, ул. Гоголя, 43/1 (в [формате Adobe Acrobat](#), доступ 20.05.2015г. в 17:32 (МСК +3)).

На участие в открытом конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию сотрудников МП «НАС» в 2015-2016гг., поступили в срок, установленный документацией для приема заявок, 5 конвертов.

Рассмотрение заявок на участие в конкурсе проводилось «21» мая 2015 года с 10.00 час. Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 31502301378 от «27» апреля 2015 года, конкурсная комиссия, рассмотрев поданные заявки на участие в открытом конкурсе в соответствии с требованиями и условиями конкурсной документации, приняла следующие решения:

Допустить к участию в конкурсе:

1. ОАО «АльфаСтрахование»
2. ОСаО «РЕСО-Гарантия»
3. ООО «Россгострах»
4. ООО СК «ВТБ Страхование»
5. СаО «ВСК»

Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе проводилась «22» мая 2015 года в соответствии с критериями и порядком оценки, указанными в [конкурсной документации](#) в формате Adobe Acrobat, доступ 25.05.2015 в 10:00 (МСК +3)).

В соответствии с Протоколом заседания комиссии по закупкам оценки поданных заявок и подведения итогов конкурса от 22 мая 2015 г. Комиссия Заказчика установила, что на момент окончания срока подачи заявок было предоставлено 5 (пять) заявок со следующими предложенными условиями исполнения договора:

№ заявкн	Участник Конкурса Наименование, ИНН, ОГРН Юридический адрес	Цена договора, руб.	Опыт участника, лет	Финансовая устойчивость участника	Предоставление бонусной программы
1	ОАО "АльфаСтрахование" ИНН 7713056834 ОГРН 1025003213641 1400002, г. Люберцы, ул. Парковая,3	13 539 370	20	Да	Да
2	ОСАО "РЕСО-Гарантия" ИНН 7710045520 ОГРН 1027700042413 125047, г. Москва, ул. Гашека 12/1	14 162 460	19	Да	Да
3	ООО "Росгосстрах" ИНН 5027089703 ОГРН 1027739431730 115162, г. Москва, ул. Шаболовка 31/Б	16 923 168	19	Да	Нет
4	ООО СК "ВТБ страхование" ИНН 7702263726 ОГРН 1027700462514 101000, г. Москва, ул. Чистопрудный бульвар 8/1	10 472 900	14	Да	Нет
5	САО "ВСК" ИНН 7710026574 ОГРН 10277001486062 121552, г. Москва, ул. Островная,4	15 790 600	16	Да	Да

При этом Комиссией Заказчика допущена техническая ошибка в части указания юридических адресов ОАО «АльфаСтрахование» и ООО «Росгосстрах». Адрес ОАО «АльфаСтрахование» - 115162, г.- Москва, ул. Шаболовка 31/Б. Оценка конкурсных заявок производилась по следующим критериям (в соответствии с Методикой оценки предложений по конкурсу на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию сотрудников МП «НАС» в 2015-2016 гг. – приложение 7 к конкурсной документации):

№ п/п	Наименование критерия оценки	Весовой коэффициент (значимость критерия)	Обоснование критерия оценки и его значимости
-------	------------------------------	---	--

	Цеповые критерии	0,3	
I.	Цена договора с учетом всех возможных расходов, связанных с оказанием услуг, руб.		
II	Неценовые критерии	0,7	
	Опыт участника Количество лет на рынке ДМС.		
1.	Десять и менее лет - 0 баллов;	0,2	Практика делового оборота на рынке ДМС
	От одиннадцати до двадцати лет - 50 баллов; Двадцать лет и более 100 баллов Финансовая устойчивость участника		
	Значение международного рейтинга финансовой устойчивости		
2.	<ul style="list-style-type: none"> • «S&P»¹ ruA и ниже; либо «Moody's»² A2.ru и ниже; либо «Fitch»³ A- (rus) и ниже, либо отсутствие рейтинга - 0 баллов; • «S&P»⁽¹⁾ выше ruA, но ниже ruAA; либо «Moody's»² выше A2.ru, но ниже Aa2.ru; либо «Fitch»³ выше A- (rus), но ниже AA- (rus) - 50 баллов; • «S&P»¹ ruAA и выше; либо «Moody's»² Aa2.ru и выше; либо «Fitch»³ AA- (rus) и выше - 100 баллов. 	0,2	Практика делового оборота на рынке ДМС
3	Предоставление бонусной программы в соответствии с техническим заданием п 4.11. Да -100 баллов Нет - 0 баллов	0,3	Бонусная программа без увеличения страхового взноса
	Сумма весовых коэффициентов критериев	1,0	

В соответствии с пп. 4 п. 2.8.2 конкурсной документации предоставление бонусной программы подтверждается сертификатом, договором или иным документом, предоставленным в подтверждение соответствия требованиям технического задания.

В соответствии с указанными условиями, в подтверждение предоставления бонусной программы ОАО «АльфаСтрахование» в составе своей Заявке предоставило подписанную бонусную программу.

Согласно протоколу заседания комиссии по закупкам рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 21.05.2015г. и протоколу заседания комиссии по закупкам оценки поданных

заявок и подведения итогов конкурса от 22.05.2015г. в таблицах с предложенными условиями исполнения договора в столбцу «Предоставление бонусной программы» напротив ОАО «АльфаСтрахование» указано «Да», тем самым Заказчик признал, что заявка ОАО «АльфаСтрахование» содержит в себе документы, которые подтверждают предоставление ОАО «АльфаСтрахование» бонусной программы, в соответствии с условиями конкурсной документации.

При этом в нарушение положений конкурсной документации комиссией Заказчика ОАО «АльфаСтрахование» по подкритерию «Предоставление бонусной программы» присвоено «0» баллов и общая таблица присвоения баллов выглядит следующим образом:

Участник	ОАО «АльфаСтрахование»	ОСАО «РЕСО-Г «Гарантия»	ООО «Росгосстрах»	ООО СК «ВТБ «САО «ВСК» страхование»	САО «ВСК»
Цена договора	23,21	22,18	18,57	30	19,90
Опыт участника, лет	20	10	10	10	10
Финансовая устойчивость участника	20	20	10	20	0
Предоставление бонусной программы	0	30	0	0	0
Итого	63,21	82,18	38,57	60	29,90
Место	2	1	4	3	5

Данные действия комиссии Заказчика нарушают права и интересы ОАО «АльфаСтрахование» противоречат законодательству о закупках, Положению о закупках Заказчика, а так же условиям конкурсной документации.

По всем прочим критериям, кроме критерия «Финансовая устойчивость участника» ОАО «АльфаСтрахование» имеет более высокие оценки, чем ОСАО «РЕСО-Гарантия». В связи с чем, не правильный подсчет баллов привел к тому, что первое место было отдано не ОАО «АльфаСтрахование», а ОСАО «РЕСО-Гарантия», что нарушило права и интересы ОАО «АльфаСтрахование».

Таким образом, Конкурсная комиссия МП «НАС», проводя оценку и сопоставление заявок по критерию «Неценовые критерии», в части пункта «Предоставление бонусной программы», нарушила законодательство о закупках Положение о закупках, а также условия конкурсной документации

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, МП «НАС» надлежит представить в Новосибирское УФАС России в срок до 02.06.2015 года документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области 04.06.2015 года в 11-00 часов по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, кабинет 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы или документов, подтверждающих полномочия руководителя; документов, удостоверяющих личность). Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Регистрация участников рассмотрения жалобы в кабинете № 1016 (10 этаж).