

ООО «МРОСК»  
677007, г. Якутск,  
ул. Кирова, д. 18/В, офис 1005  
info@mrosk.ru

ПАО «Якутскэнерго»  
677009, г. Якутск,  
Федора Попова, д. 14  
inform@yakutskenergo.ru

РЕШЕНИЕ № 014/07/3-348/2020  
по результатам рассмотрения жалобы

г. Якутск  
года

24 февраля 2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия) в составе:

– заместителя руководителя – начальника отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;

– главного специалиста-эксперт отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии,

– главного специалиста-эксперт отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии

при участии сторон:

ООО «МРОСК» (далее – заявитель), представителя по доверенности без номера от 20.02.2020,

от заказчика, публичного акционерного общества «Якутскэнерго» (далее – ПАО «Якутскэнерго», заказчик) представителей по доверенности № И00007287 от 14.01.2020, по доверенности №И00007500 от 19.02.2020, по доверенности №И00005732 от 06.12.2018 г.

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «МРОСК» (далее – ООО «МРОСК») на действия (бездействие) закупочной комиссии заказчика публичного акционерного общества «Якутскэнерго» (далее – ПАО «Якутскэнерго») при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку продукции по лоту №35101-РЕМ-РЕМ ПРОД-2020-ЯЭ «Текущий ремонт оборудования ЯГРЭС-2» (извещение № 31908728250), нарушающих законодательство о закупках,

#### у с т а н о в и л а:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «МРОСК» на неправомерные действия действия (бездействие) закупочной комиссии заказчика ПАО «Якутскэнерго» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку продукции по лоту № 35101-РЕМ-РЕМ ПРОД-2020-ЯЭ «Текущий ремонт оборудования ЯГРЭС-2» (извещение № 31908728250) в части результатов расчетов баллов по результатам оценки заявок.

По мнению заявителя по критерию 1 ООО «МРОСК» должно получить 0,36 баллов вместо 0,33, по подкритерию 2.1 – 5 баллов вместо присвоенных 3.

Представители закупочной комиссии заказчика с доводами заявителя не согласились, предоставив письменные возражения и документы по оспариваемой закупке.

*Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, изучив имеющиеся в деле документы, пришла к следующим выводам.*

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает

общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе для публично-правовых компаний, субъектов естественных монополий, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Частью 5 статьи 4 Закона о закупках установлено, что при закупке в единой информационной системе размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация.

**ПАО «Якутскэнерго» провело обжалуемую закупку в соответствии с Законом о закупках, Единым положением о закупке продукции для нужд Группы РусГидро (далее - Положение о закупке), которое размещено в единой информационной системе.**

Как следует из материалов дела, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 27.12.2019 размещено извещение и документация о закупке о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку продукции по лоту 35101-РЕМ-РЕМ ПРОД-2020-ЯЭ «Текущий ремонт оборудования ЯГРЭС-2» (извещение № 31908728250).

**Согласно условиям извещения и документации о закупке начальная (максимальная) цена договора составляет: 21 142 460,00 руб., без учета НДС.**

Дата и время окончания срока подачи заявок: 17 января 2020 г. в 12 ч. 00 мин. (по московскому времени).

Дата окончания рассмотрения заявок: 27 января 2020 г.

Дата подведения итогов закупки: 07 февраля 2020 г.

Согласно протоколу процедуры вскрытия заявок/открытия доступа к заявкам № 35101-ВК от 17.01.2020 в адрес организатора закупки поступило 2 (две)

заявки - АО «ЯЭРК», ООО «МРОСК».

В соответствии с протоколом № 35101-Р заседания Закупочной комиссии по конкурсу в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту оборудования ЯГРЭС-2 для нужд ПАО «Якутскэнерго» (лот № 35101-РЕМ-РЕМ ПРОД-2020-ЯЭ) от 27.01.2020 заявки АО «ЯЭРК», ООО «МРОСК» признаны удовлетворяющими по существу условиям Документации о закупке и принять их к дальнейшему рассмотрению, принято решение о проведении переторжки.

30.01.2020 г. 10:00 часов (московского времени) проведена процедура переторжки, по итогам которой условия заявок на участие в закупке были изменены следующим образом: АО «ЯЭРК»: цена заявки до переторжки 21 142 460,00 руб. без НДС, цена заявки после переторжки - 19 700 000,00руб. без НДС; ООО «МРОСК»: цена заявки до переторжки 20 792 460,00 руб. без НДС, цена заявки после переторжки - 19 600 000,00руб. без НДС (протокол процедуры переторжки № 35101-П от 30.01.2020)

Протоколом № 35101-ВП заседания Закупочной комиссии по конкурсу в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту оборудования ЯГРЭС-2 для нужд ПАО «Якутскэнерго» (Лот № 35101-РЕМ-РЕМ ПРОД-2020-ЯЭ) от 07.02.2020 утвержден итоговый расчет баллов по результатам оценки заявок: АО «ЯЭРК» - 0,81 баллов, ООО «МРОСК» - 0,60 баллов, победителем закупки признано АО «ЯЭРК».

**В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.**

Пунктами 2, 9, 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в числе которых требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к участникам закупки, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с пунктом 4.5 документации о закупке участник должен подготовить заявку, включающую в себя полный комплект документов согласно перечню, определенному в разделе 11 (ПРИЛОЖЕНИЕ № 4 – СОСТАВ ЗАЯВКИ) в соответствии с образцами форм, установленными в разделе 7

Пунктом 10 раздела 11 «ПРИЛОЖЕНИЕ № 4 – СОСТАВ ЗАЯВКИ» предусмотрено предоставление документов, подтверждающих соответствие Участника квалификационным требованиям настоящей Документации о закупке (подраздел 10.3).

Пунктом 10.3 ПРИЛОЖЕНИЯ № 3 – ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ документации о закупке установлены в том числе следующее требование к документу, подтверждающему соответствие Участника требованию к наличию опыта - справка о выполнении

аналогичных по характеру и объему поставки продукции договоров, по установленной в Документации о закупке форме - Справка об опыте Участника (форма 9) (подраздел 7.9), включая обязательные приложения к ней.

Разделом 7 «ОБРАЗЦЫ ОСНОВНЫХ ФОРМ ДОКУМЕНТОВ, ВКЛЮЧАЕМЫХ В ЗАЯВКУ» документации о закупке установлена форма «Справка об опыте Участника (форма 9)» и инструкция по ее заполнению (п. 7.2). В данной форме участник указывает перечень и объемы выполнения исполненных договоров, представленные в данной Справке сведения должны подтверждать опыт, установленный в Технических требованиях (Приложение № 1 Документации о закупке), в том числе с учетом установленных требований по годам.

Оценка и сопоставление заявок, признанных Закупочной комиссией соответствующими по результатам проведения отборочной стадии (подраздел 4.9), осуществляется в соответствии с критериями и порядком оценки, установленными в разделе 13 (ПРИЛОЖЕНИЕ № 6 - ПОРЯДОК И КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ И СОПОСТАВЛЕНИЯ ЗАЯВОК), с последующим формированием по итогам этого ранжирования заявок по степени их предпочтительности на основании полученного итогового балла (по мере уменьшения). При этом первое место в ранжировке присваивается заявке, получившей по результатам оценки наибольший итоговый балл (пункт 4.12.1 документации о закупке).

Оценка и сопоставление заявок проводится только на основании представленных в составе заявки документов и сведений. Применение иного порядка и/или критериев оценки и сопоставления заявок, кроме предусмотренных настоящей Документацией о закупке, не допускается (4.12.2 документации о закупке).

Протоколом № 35101-ВП заседания Закупочной комиссии по конкурсу в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту оборудования ЯГРЭС-2 для нужд ПАО «Якутскэнерго» (Лот № 35101-РЕМ-РЕМ ПРОД-2020-ЯЭ) от 07.02.2020 утвержден следующий итоговый расчет баллов по результатам оценки заявок:

Критерий оценки (подкритерий)	Весовой коэффициент значимости	Количество баллов, присужденных заявке по каждому критерию / подкритерию (без учета весового коэффициента значимости)		
		подкритерия	АО "ЯЭРК"	ООО "МРОСК"
Критерий оценки 1: Ценовой (стоимостной) частный критерий оценки первого уровня	90%	-//-	0,31	0,33
Критерий оценки 2: Обобщенный неценовой критерий оценки первого уровня	10 %	-//-	5	2,7
Подкритерий 2.1: Опыт выполнения аналогичных договоров	-//-	90 %	5	3
Подкритерий 2.2: Деловая репутация (участие в судебных разбирательствах)	-//-	10 %	5	0
Итоговый балл заявки			0.81	0.60

(с учетом весовых коэффициентов значимости)

В ходе рассмотрения дела представители заказчика пояснили, что баллы по критерию «Ценовой (стоимостной) частный критерий оценки первого уровня» в протоколе указаны с технической ошибкой, однако итоговые баллы соответствуют проведенным расчетам.

Как следует из материалов дела после процедуры переторжки ООО «МРОСК» предложило цену 19 600 000,00руб. без НДС, АО «ЯЭРК» - 19 700 000,00 руб. без НДС.

В соответствии с пунктом 13.1 ПРИЛОЖЕНИЯ № 6 - ПОРЯДОК И КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ И СОПОСТАВЛЕНИЯ ЗАЯВОК закупочной документации расчет оценки предпочтительности по частному критерию по методу «Математическая формула, задающая «функцию ценности»»  $B1 = \text{НМЦ} - \text{ЦЕНА} / \text{НМЦ} \times \text{Ш}$  со шкалой оценок от 0 до 5 баллов выглядит следующим образом:

Участник закупки	Расчет	Расчет оценки предпочтительности заявки
ООО «МРОСК»	$(21142460,0 - 19700000,00) / 21142460,0 \times 5$	0,36
АО «ЯЭРК»	$(21142460,0 - 19600000,00) / 21142460,0 \times 5$	0,34

Пунктом 13.1 ПРИЛОЖЕНИЯ № 6 - ПОРЯДОК И КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ И СОПОСТАВЛЕНИЯ ЗАЯВОК закупочной документации по подкритерию 2.1 «Опыт выполнения аналогичных договоров» определен расчет оценки предпочтительности по частному критерию по методу «Оценка предпочтительности посредством однозначной числовой шкалы измерений»: порядок осуществления оценки (значение оцениваемого параметра), в зависимости от предоставленных в i-ой заявке в «Справке об опыте Участника» документов, подтверждающих соответствие участника требованиям к опыту, перечень которых указан в Технических требованиях (Приложение №1 к Документации о закупке), в объеме:

B2.1 = 0	до 30 % от НМЦ «без учета НДС»	Отсутствует опыт выполнения аналогичных профилю лота договоров за последние 3 года
B2.1 = 3	от 30% без учета НДС (включительно) до 50% от НМЦ без учета НДС	За последние 3 года Участником исполнены обязательства по договорам аналогичных профилю лота в общем/совокупном объеме до 50% включительно от НМЦ без учета НДС при этом учитываются только выполненные участником договоры (с учетом правопреемственности)
B2.1 = 5	от 50% от НМЦ без учета НДС (включительно)	За последние 3 года Участником исполнены обязательства по договорам аналогичных профилю лота в общем/совокупном объеме свыше 50% от НМЦ без учета НДС при этом учитываются только выполненные участником договоры (с учетом правопреемственности)

где:

НМЦ–начальная (максимальная) цена договора, установленная в документации о закупке;

B2.1–рассчитанная оценка предпочтительности по данному частному критерию оценки в баллах.

Опыт выполнения работ, несоответствующий профилю лота, не оценивается.

Оцениваемый критерий - сумма исполненных обязательств за последние три года.

Шкала оценок от 0 до 5 баллов.

Изучив представленную ООО «МРОСК» в составе заявки Справку об опыте участника с подтверждающими документами Комиссия пришла к выводу об исполнении заявителем объема договоров на общую сумму 9 494 820,0 руб., что составляет 44,91 % от начальной цены контракта. Следовательно, по подкритерию «Опыт выполнения аналогичных договоров» заявка ООО «МРОСК» на участие в закупке оценивается в 3 балла.

Расчет итоговой оценки предпочтительности i-ой заявки осуществляется следующим образом:

$$\text{БИТОГ} = \text{B1 уровень} \times \text{B1 уровень} \times k,$$

где:

БИТОГ – рассчитанная итоговая оценка предпочтительности в баллах;

B1 уровень  $k$  – оценка предпочтительности по  $k$ -тому критерию оценки первого уровня в баллах;

B1 уровень  $k$  – значимость  $k$ -ого критерия оценки первого уровня, выраженная в диапазоне от 1% до 100% (или от 0,01 до 1,00) – вес  $k$ -ого критерия оценки первого уровня (пункт 13.1 ПРИЛОЖЕНИЯ № 6 - ПОРЯДОК И КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ И СОПОСТАВЛЕНИЯ ЗАЯВОК закупочной документации).

Таким образом заявки участников закупки оцениваются следующим образом:

Участник	Балл, присуждаемый по критерию «Цена договора»	Балл, присуждаемый по критерию «Квалификация участника» (предпочтительность)	Расчет	Расчет оценки предпочтительности заявки
ООО МРОСК»	0,36	2,7	$0,36 \times 0,9 + 2,7 \times 0,1 = 0,324 + 0,27$	0,594
АО «ЯЭРК»	0,34	5	$0,34 \times 0,9 + 4,1 \times 0,1 = 0,306 + 0,5$	0,716

Принимая во внимание вышеизложенное, исследовав материалы дела Комиссия пришла к выводу, что итоги процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договора на поставку продукции по лоту № 35101-РЕМ-РЕМ ПРОД-2020-ЯЭ «Текущий ремонт оборудования ЯГРЭС-2» не повлияли на нарушение прав и законных интересов ООО «МРОСК», поскольку итоговые баллы заявки заявителя не превышают баллов заявки ООО «ЯЭРК», признанного закупочной комиссией ПАО «Якутскэнерго» победителем данного конкурса; нарушений Закона о закупках не выявлено.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Принимая во внимание вышеизложенное, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «МРОСК» на действия (бездействие) закупочной комиссии заказчика публичного акционерного общества «Якутскэнерго» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку продукции по лоту №35101-РЕМ-РЕМ ПРОД-2020-ЯЭ «Текущий ремонт оборудования ЯГРЭС-2» (извещение № 31908728250) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.