

РЕШЕНИЕ № РНП-74-106/2017

о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

14 июля 2017 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:	..	-	начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	..	-	ведущего специалиста - эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	..	-	специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), рассмотрев обращение Администрации Ленинского района г. Челябинска (далее – Заказчик) о включении ООО «Независимая экспертиза проектной документации», его учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта и расторжением контракта № 20/17 от 02.05.2017, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на оказание услуг по организации и проведению торжественных вечеров, посвященных Дню Победы и Международному Дню семей (извещение № 0169300062117000012) (далее – Аукцион), в присутствии:

- представителя Заказчика, действующего на основании доверенности № 193 от 24.01.2017;
- представителя Заказчика, действующего на основании доверенности №

191 от 24.01.2017;

- представителя Заказчика, действующего на основании доверенности № 192 от 24.01.2017;

- в отсутствие представителя Общества, уведомленного о дате, времени, месте заседания комиссии путем направления телеграммы,

У С Т А Н О

В соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) поступило обращение Администрации Ленинского района г. Челябинска о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Независимая экспертиза проектной документации», его учредителях, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющего функции единоличного исполнительного органа в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта и расторжением контракта № 20/17 от 02.05.2017, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на оказание услуг по организации и проведению торжественных вечеров, посвященных Дню Победы и Международному Дню семей (извещение № 0169300062117000012).

Заказчик в заявлении о включении ООО «Независимая экспертиза проектной документации» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) указал, что общество не оказало услуги, указанные в контракте.

Изучив представленные сторонами документы, заслушав пояснения сторон, руководствуясь статьями 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Частью 1 статьи 782 Гражданского кодекса РФ (далее — ГК РФ) определено, что Заказчик вправе отказаться от исполнения договора возмездного оказания услуг при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов.

Частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 26 статьи 95 Закона о контрактной системе **информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.**

Как видно из материалов дела, извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0169300062117000012 опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 10.04.2017

Начальная (максимальная) цена контракта – **114 000 рублей 90 копеек.**

На участие в Аукционе поступило 3 заявки, все участники закупки допущены

и признаны участниками аукциона.

Материалами дела установлено, что в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 21.04.2017 победителем признано ООО «Независимая экспертиза проектной документации» с ценовым предложением 98 180 рублей 00 копеек (понижение составило 13,8 %). Итоговый протокол размещен в ЕИС 21.04.2017.

Заказчиком 24.04.2017 в адрес победителя аукциона направлен проект контракта. ООО «Независимая экспертиза проектной документации» 28.04.2017 разместило в ЕИС проект контракта, подписанный лицом, который имеет право действовать от победителя, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в виде платежного поручения, подписанные ЭЦП.

Между Заказчиком и Обществом 02.05.2017 заключен государственный контракт № 20/17 на оказание услуг по организации и проведению торжественных вечеров, посвященных Дню Победы и Международному Дню семей на сумму 98 180 рублей 00 копейки (далее — контракт).

В соответствии с пунктом 1.2. и 1.4 контракта Исполнитель обязуется оказать услуги по организации и проведению торжественных вечеров, посвященных Дню Победы и Международному Дню семей до 23.05.2017 в соответствии с Техническим заданием. Согласно техническому заданию, являющегося приложением № 1 к муниципальному контракту, торжественный вечер, посвященный Дню Победы в Великой Отечественной войне для ветеранов войны и труда – жителей Ленинского района города Челябинска должен быть проведен 05.05.2017.

Кроме того, согласно пункту 2 Технического задания в рамках исполнения контракта Исполнитель должен разработать и представить пригласительные билеты для участников мероприятия, на которых отображена информация о месте, дате и времени проведения мероприятия. При этом, Исполнитель предоставляет Заказчику готовые пригласительные билеты не менее чем за 2 календарных дня до проведения мероприятия.

Заказчик направил в адрес Исполнителя письмо (исх. № 1461 от 02.05.2017) с информацией о дате и времени проведения праздничного вечера, посвященного Международному дню семей (направлено по электронной почте 03.05.2017).

Также 03.05.2017 Заказчик сообщил Исполнителю о необходимости предоставления пригласительных билетов на торжественный вечер, посвященный Дню Победы в Великой Отечественной войне для ветеранов войны и труда – жителей Ленинского района города Челябинска (письмо направлено 03.05.2017).

Исполнитель (исх. № 0204-05/17 от 03.05.2017) уведомил Заказчика о том, что между ООО «Независимая экспертиза проектной документации» и ЧУ ДК ОАО «ЧТПЗ» заключен договор на оказание услуг по организации и проведению торжественного вечера.

Заказчик 04.05.2017 указал в претензии № 77 о том, что ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по муниципальному контракту несет ООО «Независимая экспертиза проектной документации». Указанной претензией Заказчик также сообщил, что пригласительные билеты не подготовлены в сроки, предусмотренные контрактом.

Исполнитель (исх. № 0213-05/17 от 04.05.2017) проинформировал Заказчика о том, что между ООО «Независимая экспертиза проектной документации» и ЧУ ДК ОАО «ЧТПЗ» заключен договор на оказание услуг по организации и проведению торжественного вечера и приложил договор на оказание услуг № 00001-27-03-2017 от 02.05.2017 на оказание услуг по организации и проведению торжественных вечеров, посвященных Дню Победы и Международному Дню семей, заключенный с ООО «Атланта». Также приложен договор № 101/ДК2017 от 02.05.2017, заключенный между ООО «Атланта» и ЧУ ДК ОАО «ЧТПЗ» на оказание услуг по организации и проведению торжественных вечеров, посвященных Дню Победы и Международному Дню семей.

Заказчик 05.05.2017 обратился к ЧУ ДК ОАО «ЧТПЗ» с просьбой подтвердить факт заключения договора на проведение торжественных мероприятий, а также сообщить о принятых мерах по их организации.

ЧУ ДК ОАО «ЧТПЗ» 05.05.2017 уведомил Заказчика о том, что 02.05.2017 в адрес ООО «Атланта» направлен проект договора. Вместе с тем, ООО «Атланта» договор не подписало и не исполнило условие о предоплате оказываемых услуг. Письмом 04.05.2017 № 101/ДК2017 ЧУ ДК ОАО «ЧТПЗ» сообщило ООО «Атланта» о невозможности исполнения контракта в связи с нарушением сроков оплаты, предусмотренных договором.

Заказчиком 05.05.2017 составлен акт проверки оказанных услуг, согласно которому ООО «Независимая экспертиза проектной документации», являясь исполнителем по муниципальному контракту, не исполнило обязательства: мероприятие, посвященное Дню Победы в Великой Отечественной войне, для ветеранов войны и труда – жителей Ленинского района города Челябинска не организовано и не проведено.

Администрацией Ленинского района города Челябинска 10.05.2017 принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта на основании пункта 9.2 контракта и части 3 статьи 723 ГК РФ.

Указанное решение 12.05.2017 направлено Исполнителю посредством почтовой связи. Кроме того, 11.05.2017 Заказчик разместил указанное решение в Единой информационной системе в разделе «дополнительная информация», а также направил его 11.05.2017 по электронной почте. На момент заседания комиссии у Заказчика отсутствовали сведения о вручении решения об одностороннем отказе Исполнителю.

Таким образом, датой надлежащего уведомления Исполнителя считается 11.06.2017. В Реестре контрактов (реестровая запись № 3744905967617000017) 23.06.2017 размещены сведения о расторжении контракта в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта.

Основанием для включения сведений в РНП в соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе является совершение Исполнителем действий, свидетельствующих о нарушении прав Заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, приводящих к нарушению публичных интересов в правоотношениях, регулируемых законодательством о контрактной системе.

В качестве инструмента определения недобросовестного поведения лица, направленного на нарушение обязательств, предусмотренных контрактов, как юридически значимого деяния может быть взята правовая конструкция состава, аналогичная конструкции «состав правонарушения».

Объектом выступают охраняемые законом общественные отношения закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, в рассматриваемом случае – заключение и исполнение контракта на оказание услуг по организации и проведению торжественных вечеров, посвященных Дню Победы и Международному Дню семей.

Под объективной стороной следует понимать действия (бездействие) Исполнителя, выразившиеся в неисполнении обязательств, предусмотренных Контрактом.

Антимонопольный орган отмечает, что заключение договора с субисполнителем не снимает с **ООО «Независимая экспертиза проектной документации»** обязанности осуществлять контроль за исполнением обязательств по контракту и нести ответственность за неисполнение условий контракта.

Субъектом действия (бездействия) является Исполнитель (сторона по Контракту), в рассматриваемом случае **ООО «Независимая экспертиза проектной документации»**.

С учетом характера правовых последствий включения хозяйствующего субъекта в РНП - юридической ответственности в виде невозможности в течение двух лет участвовать в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установлению

подлежит субъективная сторона действий Поставщика, предполагающая наличие вины (умысла, неосторожности).

В материалах дела отсутствуют доказательства, свидетельствующие об оказании услуг, которые соответствуют спецификации контракта, а также принятии **ООО «Независимая экспертиза проектной документации»** действий, направленных на устранение замечаний в десятидневный срок, отведенный на вступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в законную силу.

Кроме того, в связи с неисполнением обязательств по муниципальному контракту Заказчик был вынужден заключить договор на оказание услуг по организации и проведению торжественных вечеров, посвященных Дню Победы и Международному Дню семей на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Комиссия Челябинского УФАС России, изучив материалы дела, приходит к выводу о наличии в действиях Исполнителя недобросовестного поведения, выразившегося в непринятии мер по исполнению обязательств, предусмотренных Контрактом, последствием которого стало расторжение контракта и неудовлетворение потребности Заказчика.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь статьями 96, 104 Закона о контрактной системе,

Р Е Ш Е Н И Е

1. Включить сведения, представленные Администрацией Ленинского района г. Челябинска, об Обществе с ограниченной ответственностью «Независимая экспертиза проектной документации» (196247, г. Санкт-Петербург, Ленинский проспект, дом 151, офис 801 ИНН/КПП 7810602736/781001001) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года с даты присвоения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

2. Включить сведения, представленные Администрацией Ленинского района г. Челябинска, о директоре Общества с ограниченной ответственностью «Независимая экспертиза проектной документации» Дошиной Анне Борисовне (ИНН 784811609023) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года с даты присвоения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru

3. Включить сведения, представленные Администрацией Ленинского района г. Челябинска, о единственном учредителе Общества с ограниченной

ответственностью «Независимая экспертиза проектной документации» Дошиной Анне Борисовне (ИНН 784811609023) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года с даты присвоения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.