

Решение № 05-04.1/48-13

о признании жалобы обоснованной

08.11.2013 г.

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

В.А. Кабаненко - заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

Г.В. Лаптевой - начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

А.В. Ланбиной - специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

в отсутствие Ю.В. Стоговой - главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

К.С. Беркман - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

Д.А. Бакатиной - специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), жалобу ООО «Горизонт» на действия организатора торгов – Государственного предприятия Омской области «Омскоблавтотранс» (далее – ГП «Омскоблавтотранс») при проведении запроса котировок цен в электронной форме на право заключить договор на выполнение работ по уборке помещений и территории, прилегающей к объектам ГП «Омскоблавтотранс» (извещение № 31300609609) (далее – организатор торгов).

в присутствии представителя Ответчика - организатора торгов <.....> (доверенность от 08.08.2013 г. № 53, предъявлен паспорт),

в отсутствие представителей Заявителя (ходатайство от 06.11.2013 г. № 98 о рассмотрении дела № 05-04.1/48-13 без участия заявителя).

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. Омского УФАС № 12501ф от 31.10.2013 г) на действия организатора торгов – ГП «Омскоблавтотранс» при проведении запроса котировок цен в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по уборке помещений и территории, прилегающей к объектам ГП «Омскоблавтотранс» (далее – запрос котировок цен).

Согласно жалобе, нарушение со стороны Организатора торгов выразилось в необоснованном отказе в допуске заявки к последующим этапам в процедуре запроса котировок.

Заявитель жалобы по форме и в срок посредством функционала электронной торговой площадки www.otc-tender.ru (далее – ЭТП www.otc-tender.ru) подал котировочную заявку в электронной форме (торговая процедура № 9637). Однако, в соответствии с сообщением от 31.10.2013 г. ЭТП www.otc-tender.ru по решению организатора торгов ему было отказано в допуске заявки к последующим этапам в запросе котировок.

2. На основании запроса Омского УФАС России (исх. № 05 - 8056 от 05.11.2013 г.) представителем организатора торгов представлены надлежащим образом заверенные копии документов закупки:

- извещения о проведении закупки в электронной форме № 31300609609 (в редакции № 2 от 21.10.2013 г.);

- положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГП «Омскоблавтотранс» (редакция № 4), утвержденной Генеральным директором ГП «Омскавтотранс» <.....> 10.07.2013 г. (далее – Положение о закупках);

- документации о закупке № 13-112;

- документация о закупке № 13-112 (редакция 2);

- журнала регистрации заявок на котировку цен от 15.10.2013 г.;

- протокола № 13-96 заседания единой закупочной комиссии ГП «Омскоблавтотранс» от 29.10.2013 г.;

- а также оригиналы заявок участников конкурса, представленные на обозрение Комиссии;

Представитель организатора торгов с доводами жалобы не согласилась, ссылаясь на правомерность своих действий, представила письменный отзыв на жалобу.

На заседание Комиссии 08.11.2013 г. организатором торгов дополнительно были представлены:

- изменения в положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГП «Омскаоблаавтотранс»;

- служебная записка от 28.10.2013 г. «Об изменении размера площади здания»;

- пояснительная записка в адрес Омского УФАС России;

- а также отзыв на жалобу.

Из представленных материалов и информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru следует, что 15.10.2013 г. организатором закупки размещена информация о проведении запроса котировок цен в электронной

форме на право заключения договора на выполнение работ по уборке помещений и территории, прилегающей к объектам ГП «Омскоблавтотранс», согласно приложению № 1 «Техническое задание». Запрос котировок цен проводился на Э Т П www.otc-tender.ru по правилам и регламентом данной системы, с использованием ее функционала, торговая процедура № 9637.

Согласно документации о закупке № 13-112 заявки принимаются в электронной форме на ЭТП с 18.00 15.10.2013 г. по 17.00 21.10.2013 г.

На заседаниях Комиссии 07.11.2013 г., 08.11.2013 г. в обоснование своих доводов, представитель организатора закупки пояснила, что извещение о закупке было размещено на официальном сайте 15.10.2013 г.

В результате уточнения размера общей суммарной площади, сдаваемой в аренду в здании Омского автовокзала, выявлены отклонения размера площади, подлежащей уборке: уменьшение составило 38 кв. м от площади, заявленной в документации (в приложении № 1 к документации о закупке № 13-112 площадь указана – 3808, 39 кв.м). В связи с выявленными отклонениями был сделан перерасчет стоимости услуг, заявленной в документации.

Приказом Генерального директора <.....> от 29.10.2013 г. № 498 в связи с производственной необходимостью было утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГП «Омскоблавтотранс» (редакция № 5) с 29.10.2013 г.

На основании статьи 437 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), заявки, направленные участниками размещения заказа, являются офертой, ответом на оферту является акцепт (ст. 438 ГК РФ), который заказчик может дать, а может направить отказ от акцепта.

Таким образом, ГП «Омскоблавтотранс», в связи с вновь открывшимися обстоятельствами по закупке на выполнение работ по уборке помещений и территории, прилегающей к объектам ГП «Омскоблавтотранс», отказалось от заключения договора по итогам закупки, так как данная форма не является формой торгов, что было прописано в закупочной документации. Было решено разместить повторно котировку цен с необходимыми изменениями.

3. Рассмотрев жалобу заявителя, представленные материалы дела и пояснения представителя ответчика, Комиссия признала жалобу обоснованной исходя из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной документации при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, о рассмотрении которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупке).

15.10.2013 г. организатором закупки на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru размещена информация о проведении запроса котировок цен в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по уборке помещений и территории, прилегающей к объектам ГП «Омскоблавтотранс». Запрос котировок цен проводился на ЭТП www.otc-tender.ru по правилам и регламентом данной системы, с использованием ее функционала, торговая процедура № 9637.

В соответствии с журналом регистрации заявок на котировку цен от 15.10.2013 г. поступило 6 (шесть) заявок: ИП<...>; ООО «Примекс-Омск»; ООО «Дежане»; ООО «ОМС-Омск»; ООО «Горизонт»; ООО «Манис».

Комиссия изучила заявки всех участников конкурса (в том числе оригиналы заявок).

Согласно письменным пояснениям, представленным представителем ответчика на заседание Комиссии (07.11.2013 г.) котировка цен проводилась на ЭТП otc-tender.ru по правилам и регламентам данной системы, с использованием ее функционала, торговая процедура № 9637. На заседании единой закупочной комиссии от 29.10.2013 г. были выявлены новые обстоятельства по данной закупке, а именно выявлена ошибка в расчете площадей территории, подлежащей уборке, в следствии чего существенно менялись условия заключаемого проекта договора, а именно объем выполняемых работ и стоимость договора. Единой закупочной комиссией было принято решение о закрытии торговой процедуры и объявление нового конкурса с измененными данными. Заключение договора по итогам заседания комиссии не предусматривалось.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что в пункте 8.12 Положения о закупках, утвержденного Генеральным директором ГП «Омскавтотранс» <.....> 10.07.2013 г. указано, что изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений закупочной документации размещаются единой закупочной комиссией на сайте Предприятия, не позднее, чем в течение 3 (трех) дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений.

Представителем ответчика на заседание Комиссии (после объявленного перерыва) 08.11.2013 г. были представлены изменения, в положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГП «Омскоблавтотранс» (редакция № 5) добавлены пункты:

13.4. В тексте извещения обязательно указывается, что оно не является извещением о проведении конкурса, не дает никаких прав участникам и не влечет возникновения никаких обязанностей у Предприятия перед участниками котировки цен.

13.6. В целях настоящего Положения под котировкой цен понимается конкурентный способ закупки товаров, работ, услуг, при котором комиссия определяет в соответствии с порядком оценки (с условием, что преимущественным критерием будет являться «цена»), установленном в закупочной документации, в качестве победителя процедуры участника, предложившего лучшие условия выполнения договора на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг. Значимость критерия цена должна составлять не менее 60% от общего значения.

Проанализировав представленные изменения, Комиссия обратила внимание на то, что данные изменения были размещены лишь 08.11.2013 г., тогда так дата и время подведения итогов (по местному времени), указанные в извещении - 29.10.2013 г. 12:00, следовательно ГП «Омскоблавтортранс» не могло руководствоваться указанными изменениями при составлении протокола от 29.10.2013 г. № 13-96.

Представитель ответчика согласилась с предварительными выводами Комиссии.

Также на заседании Комиссии, представитель ответчика пояснила, что 31.10.2013 г. обращалась в службу поддержки ЭТП otс-tender за разъяснением вопроса по поводу ненадлежащего оформления отказа от закупки, в связи с вновь выявленными обстоятельствами. Оператор ЭТП (служба поддержки, тел. 8-800-77-55-800) пояснила, что для того чтобы закрыть процедуру следует отказать каждому участнику со ссылкой на протокол, в котором бы пояснялась ситуация.

Так как на момент опубликования протокола на электронной площадке, при попытке сформировать отказ от лота в целом возникли проблемы, специалист технической поддержки сайта посоветовал отказать в допуске всем участникам и пояснить отказ в сформированном протоколе, так как иначе будет нарушен срок размещения.

Однако, Комиссией было установлено, что и на момент рассмотрения жалобы по существу, протокол № 13-96 заседания единой закупочной комиссии от 29.10.2013 г. 15:00 не был размещен на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru.

Частью 5 статьи 4 Закона о закупках, установлено, что при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и в такую документацию, протоколы, составленные в ходе закупки...

Комиссия пришла к выводу о том, что организатор закупки нарушил требования Закона о закупках.

Вместе с тем, организатором закупки, согласно представленных Комиссии документов были отклонены все заявки, в связи с чем участники закупки оказались в равных условиях, следовательно признаков ограничения конкуренции при проведении данной закупочной процедуры не установлено.

Таким образом, у Комиссии отсутствуют основания для выдачи предписания

Анализируя и учитывая изложенное, руководствуясь частью 17 и частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать обоснованной жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Горизонт» на действия организатора торгов – ГП «Омскоблавтотранс» при проведении запроса котировок цен в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по уборке помещений и территории, прилегающей к объектам ГП «Омскоблавтотранс»

2. Основания для выдачи предписания отсутствуют.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
В.А. Кабаненко

Члены Комиссии:
Г.В. Лаптева
А.В. Ланбина