

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а

тел. 50-31-55

РЕШЕНИЕ

по делу: № 072/07/18.1–64/2023

15.05.2023

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель "..." Заместитель начальника
Комиссии: отдела контроля закупок;

Члены комиссии: "..." Главный специалист-эксперт
отдела контроля закупок;

"..." Специалист-эксперт отдела
контроля закупок;

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи, посредством плагина «TrueConf» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело № 072/07/18.1–64/2023 по жалобе "..." (далее – Заявитель) на действия "..." (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку нефтепродуктов (Дизельное топливо летнее) (реестровый номер закупки: 32312209317), далее также – Закупка,

в присутствии представителей:

от Заявителя: "..." по доверенности № 07/03 от 10.03.2023,

от Заказчика: "..." по доверенности № С001-2023 от 01.10.2022,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее также – Тюменское УФАС России) поступила жалоба "..." на действия "..." при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку нефтепродуктов (Дизельное топливо летнее) (реестровый номер закупки: 32312209317).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, в том числе, при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках).

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

Во исполнение требований ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России по адресу: <https://tyumen.fas.gov.ru/schedulecases/>.

В соответствии с ч. 11, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес Заказчика направлено письмо о приостановлении Закупки до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в Закупке о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

Заявитель указывает, что закупочная комиссия Заказчика неправомерно отклонила заявку на участие в Закупке Заявителя на основании того, что в содержании заявки Заявителем не были указаны точные характеристики предлагаемого к поставке товара (используются такие словосочетания, как «не менее», «не ниже», «не более», «должно соответствовать», «должно подтверждаться»). При этом Заявитель указывает, что заявка на участие в Закупке была составлена в соответствии с образцом, утверждённым Заказчиком в п. 2.1 Приложения № 1 к технической части извещения (Форма заявки).

В свою очередь, представитель Заказчика с доводом жалобы Заявителя не согласился и пояснил, что закупочная комиссия Заказчика правомерно в соответствии с положениями законодательства и закупочной документации, отклонила заявку Заявителя на участие в Закупке. Дополнительно представителем Заказчика было указано, что заявка на участие в закупке Заявителя была отклонена на основании несоответствия выписки из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства п. 15.2 Технической части извещения.

Так, исследовав совокупность предоставленных сторонами документов, сведений и материалов, заслушав устные пояснения представителей Заказчика и Заявителя, Комиссия Тюменского УФАС России, установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, Решением единственного участника "...-..." от 30.09.2022 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд "...-..." (далее – Положение, Положение о закупке), которое 30.09.2022 размещено на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС).

Частью 9 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения,

предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 20 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ, под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Как установлено материалами дела, 21.03.2023 в ЕИС (реестровый номер извещения: 32312209317), Заказчиком было размещено Извещение о проведении Запроса котировок в электронной форме на поставку нефтепродуктов (Дизельное топливо летнее) (далее – Извещение).

Дата подведения итогов: 29.03.2023

В соответствии с п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 15.1 Технической части извещения утверждено, что заявка участника закупки на поставку товара, выполнения работ, оказания услуг на условиях предусмотренных настоящей технической части извещения процедуры закупки и оформляется участником закупки по форме (Приложения № 1). Заявка должна быть оформлена строго в соответствии с формой, предусмотренной в Приложении № 1, поля заявки обязательны для заполнения. Изменение формы заявки не допускается.

Приложением № 1 к технической части извещения утверждена форма «заявки участника закупки по проведению запроса котировок цен на право заключения договора в соответствии с извещением», в п. 2.1 которой указано следующее:

«Порядок формирования цены договора:

№ п/п	Наименование, характеристики (предмета договора), каталожный номер завода изготовителя	Код по ОКВЭД,2:	Код по ОКП,Д,2:	Страна происхождения товара	Единицы измерения (по ОКЕИ)	Код по ОКЕИ	Кол-во/объем предмета договора	Цена за ед. товара, руб./шт. с НДС	Сумма, рублей с НДС
1	Дизельное топливо летнее	46.71.2	19.20.21.310		Тонна	168	230		

В связи с имеющимися особенностями перевозки данного вида продукции, допускается поставка с разницей в количестве +/-10 % от зафиксированного в договоре.

Качество поставляемого ДТ-Л-К5 (ГОСТ 32511-2013 (EN590:2009) должно подтверждаться паспортами качества завода изготовителя, соответствовать требованиям Технического регламента «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту», должно соответствовать требованиям Технического регламента Таможенного союза № 826 от 18.10.2011г., сертификату (декларации) о соответствии, паспорту качества. Цетановое число для летнего ДТ – не менее 51. Массовая доля полициклических ароматических углеводородов, %, не более 8. Массовая доля серы, мг/кг, не более 10.

Температура вспышки в закрытом тигле для летнего ДТ, не ниже 55. Смазывающая способность, мкм, не более 460.

- Качество товара должно соответствовать Федеральному закону от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные акты Российской Федерации; Техническому регламенту «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту», утвержденному Постановлением Правительства РФ от 27.02.2008г. № 118; требованиям экологической безопасности, установленным на территории РФ; Для обеспечения надежной работы двигателей в любых режимах автомобильные бензины и дизельное топливо должны соответствовать требованиям, установленным распоряжением Правительства РФ от 19.08.2009 г. № 1191-р;

При приемке Товара Покупатель в праве проводить входной контроль на соответствие топлива ГОСТу в независимой аккредитованной лаборатории. Поставщик возмещает Покупателю расходы на проведение независимой экспертизы для оценки качества Товара, на основании предоставленных Покупателем документов, подтверждающих эти расходы. В случае отказа представителя Поставщика присутствовать при отборе проб или отсутствии доверенности, результаты проверки отбора проб в одностороннем порядке признаются сторонами. Для раскочки Дизельного топлива, автотранспорт Поставщика должен быть оборудован стационарными выкачивающими насосами с гидроприводом.»

Пунктом 4.3 статьи 6 раздела 4 Положения утверждено, что комиссия отклоняет заявку на участие в запросе котировок в случае если котировочная заявка содержит двоякие толкования положений заявки, в том числе в отношении характеристик поставляемой продукции, цены договора или содержит недостоверные сведения.

Согласно Протоколу № С23015/32312209317-1 от 25.04.2023 Заседания комиссии по проведению закупок "...-...", на участие в закупке было подано 3 заявки, которые были отклонены, в т.ч. заявка Заявителя, которая была отклонена на основании: «не соответствия пункту 3.1. Технической части извещения, а именно: Участник закупки должен указать в заявке предлагаемый им к поставке конкретный товар (наименование, товарный знак (при наличии), конкретные показатели (характеристики) товара (значение каждого показателя, указанного Заказчиком в настоящем пункте), страну происхождения товара. При описании товара и его показателей (характеристик) не допускается использование участником закупки словосочетаний, не позволяющих однозначно определить предлагаемый к поставке товар, а именно: "или эквивалент", а также "не более", "не менее", "от", "до" (за исключением случая, когда диапазонное описание показателя используется самим производителем товара, что должно быть подтверждено представляемой в составе заявки инструкцией или другим документом от производителя товара). Заявка участника не содержит точных характеристик предлагаемого к поставке товара (используются такие показатели товара как «не менее», «не ниже», «не более»). Используются обороты «должно соответствовать», «должно подтверждаться», а не соответствует и подтверждается.»

В п. 2.1 Заявки на участие в Закупке Заявителя (приложенной в материалы дела) указано следующее предложение:

«Порядок формирования цены договора:

№ п/п	Наименование, характеристики (предмета договора), каталожный номер завода изготовителя	Страна происхождения товара	Код по ОКВЭД2:	Код по ОКПД2:	Единицы измерения (по ОКЕИ)	Код по ОКЕИ	Кол-во/объем предмета договора	Цена за тонну, руб. с НДС	Сумма, рублей с НДС
1	Дизельное топливо летнее	Россия	46.71.2	19.20.21.310	Тонна	168	230	65 700	15 111 000

В связи с имеющимися особенностями перевозки данного вида продукции, допускается поставка с разницей в количестве +/-10 % от зафиксированного в договоре.

Качество поставляемого ДТ-А-К5 (ГОСТ 32511-2013 (EN590:2009) должно подтверждаться паспортами качества завода изготовителя, соответствовать требованиям Технического регламента «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту», должно соответствовать требованиям Технического регламента Таможенного союза № 826 от 18.10.2011г., сертификату (декларации) о соответствии, паспорту качества. Цетановое число для летнего ДТ – не менее 51. Массовая доля полициклических ароматических углеводородов, %, не более 8. Массовая доля серы, мг/кг, не более 10. Температура вспышки в закрытом тигле для летнего ДТ, не ниже 55. Смазывающая способность, мкм, не более 460.

- Качество товара должно соответствовать Федеральному закону от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные акты Российской Федерации; Техническому регламенту «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту», утвержденному Постановлением Правительства РФ от 27.02.2008г. № 118; требованиям экологической безопасности, установленным на территории РФ; Для обеспечения надежной работы двигателей в любых режимах автомобильные бензины и дизельное топливо должны соответствовать требованиям, установленным распоряжением Правительства РФ от 19.08.2009 г. № 1191-р;

При приемке Товара Покупатель в праве проводить входной контроль на соответствие топлива ГОСТу в независимой аккредитованной лаборатории. Поставщик возмещает Покупателю расходы на проведение независимой экспертизы для оценки качества Товара, на основании предоставленных Покупателем документов, подтверждающих эти расходы. В случае отказа представителя Поставщика присутствовать при отборе проб или отсутствии доверенности, результаты проверки отбора проб в одностороннем порядке признаются сторонами. Для раскочки Дизельного топлива, автотранспорт Поставщика должен быть оборудован стационарными выкачивающими насосами с гидроприводом.»

В ходе заседания Комиссии Управления, а также в письменных и устных пояснениях, представитель Заказчика указал, что, участнику закупки надлежало указать в заявке предлагаемый им к поставке конкретный товар (наименование, товарный знак (при наличии), конкретные показатели (характеристики) товара (значение каждого показателя, соответствующие требованиям Заказчика в настоящем пункте (без словосочетаний «не более», «не менее», «от», «до», «должно соответствовать», «должно подтверждаться»)), страну происхождения товара.

Представитель Заказчика указал, что заявка Заявителя на участие в Закупке не содержит точных характеристик предлагаемого к поставке товара (используются такие показатели товара как «не менее», «не ниже», «не более»). Используются обороты «должно соответствовать», «должно подтверждаться», а не соответствует и подтверждается. В соответствии с чем закупочная комиссия Заказчика пришла к выводу, что однозначного понимания какой товар будет поставлен, с какими характеристиками в конечном итоге – нет, в соответствии с чем на основании пп. 4.3, п. 4 ст. 6 разд. 4 Положения приняла решение об отклонении заявки на участие в Закупке Заявителя.

В свою очередь стоит отметить, что Комиссия Тюменского УФАС России решила признать довод Заказчика об отклонении заявки Заявителя на основании несоответствия Выписки из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства от 21.03.2022 п. 15.2 Технической части извещения несостоятельным, поскольку требования о предоставлении в составе заявки выписки из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства с датой выдачи не ранее 6 месяцев до дня опубликования извещения о проведении процедуры закупки в документации не установлены.

В связи с изложенным, Комиссия Тюменского УФАС России приходит к выводу о правомерном отклонении закупочной комиссией Заказчика заявки на участие в Закупке Заявителя в соответствии с п. 4.3 ст.6 разд. 4 Положения, соответственно полагает признать жалобу

необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу "...-..." на действия "...-..." при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку нефтепродуктов (Дизельное топливо летнее) (реестровый номер закупки: 32312209317), **необоснованной**.

Председатель Комиссии:

"...-..."

Члены Комиссии:

"...-..."

"...-..."

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.