РЕШЕНИЕ

«18» августа 2014 г. г. Кемерово

Резолютивная часть объявлена 12.08.2014 г.

Решение в полном объеме изготовлено «18» августа 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:	Стельмах С.В. – заместитель руководителя управления; Полякова Ю.А. – начальник отдела контроля органов власти;
Члены Комиссии:	Кириллова И.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти; Ермаченко Н.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти; Горовых К.П. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти.

при участии <…> – представителя комитета по управлению муниципальным имуществом (далее – КУМИ) Яйского муниципального района (по доверенности от 11.08.2014 г. № 11).

рассмотрев дело № 59/А-15-2014, возбужденное по признакам нарушения КУМИ Яйского муниципального района (652100, пгт. Яя, ул. Советская, 17) части 1 статьи 17.1, части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

По результатам рассмотрения заявления физического лица приказом Кемеровского УФАС России от 07.07.2014 № 160 было возбуждено дело № 59/А-15-2014 по признакам нарушения КУМИ Яйского муниципального района части 1 статьи 17.1, части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в предоставлении ОАО «Аптеки Кузбасса» преимуществ, путем передачи в аренду объекта нежилого здания, находящегося в муниципальной собственности Яйского муниципального района, общей площадью 229 кв.м., расположенного по адресу:

Яйский район, пгт. Яя, ул. Школьная, 4, без проведения торгов, создана Комиссия по рассмотрению дела № 59/А-15-2014 о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением от 10.07.2014 г. дело № 59/А-15-2014 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 12.08.2014 г. на 10 часов 00 минут.

В качестве заинтересованного лица к участию в рассмотрении дела № 59/А-15-2014 о нарушении антимонопольного законодательства было привлечено ОАО «Аптеки Кузбасса».

12.08.2014 г. в назначенное в определении о назначении дела № 59/А-15-2014 о нарушении антимонопольного законодательства время заявитель, представитель ОАО «Аптеки Кузбасса», уведомленные надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела № 59/А-15-2014 о нарушении антимонопольного законодательства, в Кемеровское УФАС России не явились.

Комиссия Кемеровского УФАС России решила рассмотреть дело № 59/А-15-2014 о нарушении антимонопольного законодательства в отсутствие указанных лиц.

12.08.2014 г. на заседании комиссии по рассмотрению дела № 05/А-15-2014 о нарушении антимонопольного законодательства представитель ответчика факт нарушения антимонопольного законодательства признала, представила копию договора № 41/14 аренды объекта нежилого здания, находящегося в муниципальной собственности, общей площадью 229 кв.м., расположенного по адресу: Яйский район, пгт. Яя, ул. Школьная, 4, заключенного с ОАО «Аптеки Кузбасса» на основании статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, сроком действия с 15.07.2014 г. по 13.08.2014 г.

Изучив материалы дела № 59/А-15-2014 о нарушении антимонопольного законодательства, выслушав пояснения представителя ответчика, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

16.05.2014 г. между КУМИ Яйского муниципального района и ОАО «Аптеки Кузбасса» был заключен договор аренды № 15/14 объекта нежилого здания, находящегося в муниципальной собственности, общей площадью 229 кв.м., расположенного по адресу: Яйский район, пгт. Яя, ул. Школьная, 4, сроком действия с 16.05.2014 г. до 14.06.2014 г., без проведения торгов.

На основании акта сдачи-приемки помещения 16.05.2014 г. КУМИ Яйского муниципального района передал ОАО «Аптеки Кузбасса» указанный объект нежилого помещения для использования в качестве аптеки.

15.06.2014 г. между КУМИ Яйского муниципального района и ОАО «Аптеки Кузбасса» был заключен новый договор аренды № 29/14 в отношении ранее переданного обществу муниципального имущества, общей площадью 229 кв.м., расположенного по адресу: Яйский район, пгт. Яя, ул. Школьная, 4, сроком действия с 15.06.2014 г. до 14.07.2014 г.

Факт передачи указанного выше муниципального имущества также подтверждается актом сдачи-приемки помещения (Приложение № 1 к договору аренды нежилого здания № 29/14 от 15.06.2014 г.).

15.07.2014 г. между КУМИ Яйского муниципального района и ОАО «Аптеки Кузбасса» был заключен еще один договор № 41/14 аренды объекта нежилого здания, находящегося в муниципальной собственности, общей площадью 229 кв.м., расположенного по адресу: Яйский район, пгт. Яя, ул. Школьная, 4, без проведения торгов, сроком действия с 15.07.2014 г. по 13.08.2014 г.

Согласно статье 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, может быть осуществлено только по результатам проведения торгов, за исключением установленных в частях 1, 3.1 и 9 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции случаев.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования муниципальным имуществом, в том числе договоров аренды, может быть осуществлено без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров при предоставлении указанных прав на такое имущество на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается).

Данное условие Закона о защите конкуренции призвано предотвратить неоднократную передачу органами местного самоуправления (структурными подразделениями) прав пользования и (или) владения муниципальным имуществом одному хозяйствующему субъекту в течение шести последовательных календарных месяцев (то есть без проведения конкурсов или аукционов разрешаться заключение договора на срок не более чем тридцать календарных дней единожды в течение шести последовательных календарных месяцев).

При предоставлении 15.06.2014 г., 15.07.2014 г. спорного муниципального имущества Яйского муниципального района в аренду КУМИ Яйского муниципального района должен был руководствоваться положениями части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, а именно: обеспечить проведение торгов на право заключения договора аренды в отношении муниципального имущества Яйского муниципального района.

КУМИ Яйского муниципального района в нарушение требований части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции предоставил в аренду ОАО «Аптеки Кузбасса» муниципальное имущество Яйского района на срок, превышающий 30 календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев, тем самым предоставив данному хозяйствующему субъекту преимущества по отношению к другим хозяйствующим субъектам, потенциальным арендаторам спорного муниципального имущества.

Таким образом, у КУМИ Яйского муниципального района отсутствовали законные основания для заключения 15.06.2014 г., 15.07.2014 г. с ОАО «Аптеки Кузбасса» договоров аренды №№ 29/14, 41/14 соответственно, без проведения торгов.

В силу части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Следствием заключения КУМИ Яйского муниципального района с ОАО «Аптеки Кузбасса» договоров аренды № 29/14 от 15.06.2014 г., № 41/14 от 15.07.2014 г. в отношении ранее переданного обществу муниципального имущества, общей площадью 229 кв.м., расположенного по адресу: Яйский район, пгт. Яя, ул. Школьная, 4, явилось нарушение прав и законных интересов потенциальных арендаторов, ограничение конкуренции, исключение возможности состязательности хозяйствующими субъектами за право обладать муниципальным имуществом Яйского муниципального района.

Таким образом, действия КУМИ Яйского муниципального района по факту заключения 15.06.2014 г., 15.07.2014 г. с ОАО «Аптеки Кузбасса» договоров аренды №№ 29/14, 41/14 объекта нежилого здания, находящегося в муниципальной собственности, общей площадью 229 кв.м., расположенного по адресу: Яйский район, пгт. Яя, ул. Школьная, 4, без проведения торгов, вступают в противоречие с требованиями части 1 стаьи 15, части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного Комиссия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать КУМИ Яйского муниципального района (652100, пгт. Яя, ул. Советская, 17) нарушившим часть 1 статьи 17.1, часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать КУМИ Яйского муниципального района (652100, пгт. Яя, ул. Советская, 17) предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Кемеровской области в течение трех месяцев с момента вынесения решения.

Председатель Комиссии: С.В. Стельмах

Члены Комиссии: Ю.А. Полякова

И.Г. Кириллова

Н.И. Ермаченко

К.П. Горовых