

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии № 2:

. - заместитель руководителя;

Члены Комиссии:

. – врио начальника отдела контроля органов власти;

. – специалист 1-го разряда отдела контроля органов власти;

при участии путем системы ВКС представителя ООО ЧОП «Адъютант» (далее – Заявитель) . по доверенности (№ б/н от 14.06.2023г.) и представителей НАО «Центр передачи технологий строительного комплекса Краснодарского края «ОМЕГА» (далее – Организатор торгов) . по доверенности (№ 103 от 12.12.2022г.), по доверенности (№ 104 от 12.12.2022г.), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание охранных услуг на объектах гостинично-оздоровительного комплекса на 3456 номеров (в составе города-отеля «Бархатные сезоны») (Спортивный квартал, Семейный квартал) (извещение № 32312299525 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание охранных услуг на объектах гостинично-оздоровительного комплекса на 3456 номеров (в составе города-отеля «Бархатные сезоны») (Спортивный квартал, Семейный квартал) (извещение № 32312299525 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи

15.06.2023г. в 10:00 (МСК).

Заявитель считает, что Организатор торгов нарушил порядок проведения закупочной процедуры, в связи с чем просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия по делу № 023/07/3-2877/2023, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Процедура закупки проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также положением о закупке товаров, работ, услуг НАО «ЦЕНТР «ОМЕГА» (далее - Положение), утвержденным решением совета директоров НАО «ЦЕНТР «ОМЕГА», протокол от 30.09.2022 № 223.

17.04.2023г. Организатор торгов разместил в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) извещение № 32312299525 о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание охранных услуг на объектах гостинично-оздоровительного комплекса на 3456 номеров (в составе города-отеля «Бархатные сезоны») (Спортивный квартал, Семейный квартал).

Начальная (максимальная) цена договора – 39 755 172,33 руб.

Дата начала срока подачи заявок - 17.04.2023г.

Дата и время окончания подачи заявок — 12.05.2023 в 10:00 (МСК).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб,

рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, заказчик сам устанавливает требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным

характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Заказчик должен определять их в соответствии с основными целями Закона о закупках, в том числе создавая условия для своевременного и полного удовлетворения своих потребностей в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

На основании пункта 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки Заказчик должен руководствоваться следующим правилом, а именно: в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Согласно доводу жалобы, Организатор торгов неправомерно уменьшен показатель нестоимостного критерия по коллективной заявке Заявителя.

Разделом 5 конкурсной документации предусмотрены критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсе в электронной форме (Приложение № 4 к конкурсной документации).

Критерии оценки заявок:

1. Цена договора (стоимостной);
2. Аналогичный опыт поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

«Предмет оценки критерия аналогичный опыт поставки товаров, выполнения

работ, оказания услуг - количество исполненных контрактов/договоров (без штрафов, пеней, неустоек) за период с 2021г.-2023г.. до даты подачи заявки (включительно), сопоставимого характера и объема.

Под сопоставимым объемом понимается оказание услуг по исполненному участником закупки контракту/договору, согласно предоставленным участником закупки документам, подтверждающим исполнение контракта/договора, в объеме не

менее 35% от объема оказания услуг охраны (человеко/часы), содержащегося в Техническом задании.

Под оказанием услуг охраны сопоставимого характера понимается оказание услуг по охране объектов туристской индустрии (кроме Горнолыжных трасс и горнолыжных комплексов). Перечень видов объектов туристской индустрии утвержден приказом Ростуризма от 5 июля 2022 г. N 307-Пр-22).

Расчет количества баллов по критерию «Аналогичный опыт поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг» осуществляется следующим образом: $НЦБ_{\text{опыт}}(i) = \text{Копыт}(i) / \text{Копыт}(\text{max}) \times 100 \times КЗ$ где:

$НЦБ_{\text{опыт}}(i)$ - количество баллов, присуждаемых по критерию «Аналогичный опыт поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг»;

$Копыт(i)$ - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

$Копыт(\text{max})$ - максимальное предложение по критерию, из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;

$КЗ$ – коэффициент значимости критерия (0,5).

Для получения баллов по данному критерию требуется предоставление сопоставимых предмету конкурса в электронной форме исполненных контрактов/договоров (без штрафов, пеней, неустоек) за период с 2021г.-2023г. до даты подачи заявки (включительно), сопоставимого характера и объема и представленных участником закупки в составе заявки. Последний акт, составленный при исполнении договора, должен быть подписан не ранее 2021г.

В качестве подтверждения исполнения контрактов/договоров участник закупки предоставляет в составе заявки на участие копии всех страниц исполненных

контрактов/договоров, включая все неотъемлемые приложения к ним, а также документы, подтверждающие исполнение контракта/договора

(подписанные с обеих

сторон акты оказанных услуг/выполненных работ).

Не учитываются при подсчете баллов:

- документы, представленные в неполном или в нечитаемом виде, в том числе имеющие исправления и закрашенный или иным образом удаленный текст;
- предоставление подтверждающих документов по контракту (ам) (договору (ам)), исполненному (ым) ранее 2021 года, и/или имеющему (им) объем по представленным документам об исполнении контракта (ов) (договора (ов)) менее 35% от объема оказания услуг охраны (человеко/часы), содержащегося в Приложении № 2 конкурсной Документации «Спецификация»;
- наличие сведений о применении к участнику закупки, являющемуся исполнителем (поставщиком), штрафных санкций (пеней, неустоек) за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств по таким контрактам (договорам);
- предоставление сведений и/или документов не в полном объеме;
- несоответствие, расхождение данных, противоречивость, а также нечитаемость документа (документов);
- предоставление, вместо запрашиваемых, иных документов, не являющихся по своей сути подтверждающими документами.

Согласно пояснения Организатора торгов, Заявитель жалобы в составе второй части заявки не предоставил информацию и подтверждающие документы о контрактах (договорах), соответствующих условиям оценки, установленным документацией, и исполненных участником закупки, в связи с чем заявителю жалобы по критерию оценки было присвоено 0 баллов. В составе заявки заявитель представил договоры на оказание охранных услуг третьих лиц, не являющихся участниками закупки - договоры, заключенные ООО ЧОО «Витязь-СН» и ООО ЧОО «РУСИЧ», но не участником конкурса - ООО ЧОП «Адъютант», в связи с чем данные договоры не приняты комиссией к оценке.

Согласно пункту 4 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляются путем проведения предусмотренных положением о закупке, утвержденным

заказчиком в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее соответственно - положение о закупке, Федеральный закон), торгов, иных способов закупки:

а) участниками которых являются любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Федерального закона, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства;

б) участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства;

в) в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что статья 3.4 Закона о закупках не содержит положений о возможности участия в конкурентной закупке с участием субъектов МСП нескольких юридических лиц или нескольких индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки. Таким образом, участниками данной закупки не могут являться любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Федерального закона.

Таким образом, Комиссия Краснодарского УФАС России, приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы Заявителя.

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим

Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона о закупках носит императивный характер и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом данной нормы.

Таким образом, Комиссией Краснодарского УФАС России в действиях Организатора торгов не установлено нарушений части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ЧОП «Адъютант» на действия НАО «Центр передачи технологий строительного комплекса Краснодарского края «ОМЕГА» при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание охранных услуг на объектах гостинично-оздоровительного комплекса на 3456 номеров (в составе города-отеля «Бархатные сезоны») (Спортивный квартал, Семейный квартал) (извещение № 32312299525 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.