

РЕШЕНИЕ № 66-Т/2014

по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

12.05.2014

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в присутствии представителей ОАО «НЭСК»– (доверенность №04-17/2945 от 21.04.2014), (доверенность №12.1НЭ-18/335 от 17.12.2013), (доверенность №12.1НЭ-18/58 от 07.03.2014), (доверенность №12.1НЭ-18/37 от 07.03.2014) (далее – Организатор торгов), в отсутствие надлежащим образом уведомленного заявителя ООО «Интер РЭК» (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия организатора торгов – ОАО «НЭСК» при организации внеплановой закупочной процедуры по выбору организации на право приведения в соответствие с требованиями действующих нормативно-правовых актов РФ метрологических документов по АИИС КУЭ ГТП «Краснодар», «Кропоткин», «Крымск», «Новороссийск, «Тихорецк» извещение №31400887189 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru .

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «Интер РЭК» на действия организатора торгов – ОАО «НЭСК» при организации внеплановой закупочной процедуры по выбору организации на право приведения в соответствие с требованиями действующих нормативно-правовых актов РФ метрологических документов по АИИС КУЭ ГТП «Краснодар», «Кропоткин», «Крымск», «Новороссийск, «Тихорецк» извещение опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru, №31400887189.

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте

Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы состоялось **12.05.2014 г. в 10.00** по адресу:
г.Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель указывает, что в документации Заказчика отсутствуют данные по объему выполнения работ, а именно, количество измерительных трансформаторов тока и напряжения с указанием, технических характеристик для возможной оценки стоимости работ по выполнению поверки ТТ, ТН в рамках данного конкурса, что по его мнению, является нарушением частей 9,10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Заявитель считает, что в извещении о закупке должен быть указан полный объем работ для выполнения. В документации о закупке должно быть описание количественных и функциональных характеристик выполняемого объема работ.

03.03.2014 от ООО «Интер РЭК» был направлен запрос о разъяснении по количеству ТТ,ТН подлежащих поверке. Официальный ответа на запрос, Организатор торгов не направил и не опубликовал, что подтверждается сайтом www.zakupki.gov.ru раздел «Изменения и разъяснения».

07.03.2014. ООО «Интер РЭК» направило заявку на конкурс как альтернативное предложение, поскольку в документации отсутствуют количество ТТ,ТН, подлежащих поверке, и разъяснений по этому вопросу предоставлено не было, что не дает возможность рассчитать затраты по данным работам.

В составе заявки Заявителя было подано:

техническое предложение -лист 3,

проект договора с измененным пунктом: 1.2.5.

Из которых следует, что объем работ по поверке ТТ, ТН определяется в ходе выполнения всего объема работ по договору и оплачивается отдельно с оформлением дополнительного соглашения.

Заказчик ОАО «НЭСК» признал предложение Заявителя как предложение с лучшими условиями, что подтверждается протоколом выбора победителя.

26.03.2014г. от ООО «Интер РЭК» в адрес ОАО «НЭСК» был направлен для заключения договор, подписанный со стороны Заявителя. В ответ Заявитель подписанный договор не получал.

11.04.2014г. от ООО «Интер РЭК» было направлено письмо с просьбой подписать договор либо направить мотивированный отказ либо обоснованный протокол разногласий. На наше письмо ответ мы не получили.

21.04 2014г. ОАО «НЭСК» опубликовал протокол о лишении ООО «Интер РЭК» статуса победителя открытого конкурса.

24.04.2014г. ООО «Интер РЭК» направило письмо в ОАО «НЭСК» с обжалованием решения по данному протоколу. Ответ, по которому также не получен. Заявитель

просит признать протокол о лишении ООО «Интер РЭК» статуса победителя нелегитимным и обязать ОАО «НЭСК» заключить договор с ООО «Интер РЭК», либо признать ОАО «НЭСК» уклонившимся от заключения договора, а также признать открытый конкурс №31400887189 не состоявшимся в связи с нарушением частей 9,10 статьи 4 Закона о закупках.

Представители Организатора торгов предоставили запрашиваемые документы, а также пояснения на доводы жалобы и считают доводы, изложенные в ней, необоснованными.

По сообщению Организатора торгов, ОАО «НЭСК» в адрес ООО «Интер РЭК» 27.03.2014 по электронной почте, указанной в заявке на открытый конкурс, направило оферту (письмо ОАО «НЭСК» от 26.03.2014 № 17.1НЭ-08/09).

08.04.2014 в адрес ООО «Интер РЭК» направлено письмо ОАО «НЭСК» от 07.04.2014 № 17.1НЭ-08/15 (почтовая накладная № 21830314), в котором ООО «Интер РЭК» дополнительно разъяснено, что работы по проверке измерительных трансформаторов тока и напряжения включены в полный перечень работ, о чем сказано в техническом задании, являющимся неотъемлемой частью Извещения. Также к данному письму в двух экземплярах приложен проект договора по результатам Конкурса, а также указано на необходимость вернуть ОАО «НЭСК» подписанный ООО «Интер РЭК» экземпляр вышеуказанного договора до 15.04.2014.

Согласно доставочному листу от 10.04.2014 № 140410573 к почтовой накладной № 21830314 ООО «Интер РЭК» 10.04.2014 получило письмо ОАО «НЭСК» от 07.04.2014 № 17.1НЭ-08/15 и приложенный к нему проект договора по результатам Конкурса. Однако до настоящего времени от ООО «Интер РЭК» в адрес ОАО «НЭСК» не поступили ни подписанный со стороны ООО «Интер РЭК» договор по результатам Конкурса, ни протокол разногласий к данному договору, ни мотивированный отказ от подписания вышеуказанного договора.

ООО «Интер РЭК» не акцептовало оферту в порядке, предусмотренном ст. 438 ГК РФ. Согласно ст. 443 ГК РФ ответ о согласии заключить договор на иных условиях, чем предложено в оферте, не является акцептом. Такой ответ признается отказом от акцепта и в то же время новой офертой.

Организатор торгов считает, что ООО «Интер РЭК», согласившись со всеми условиями, выставленными на конкурс, не имеет законных оснований в одностороннем порядке менять условия договора.

Поскольку условиями конкурсной документации определен срок подписания договора - в течение 20-ти дней с момента определения победителя, предельный срок для подписания вышеуказанного договора со

стороны ООО «Интер РЭК» установлен до 15.04.2014.

До указанной даты ООО «Интер РЭК» не направило в ОАО «НЭСК» подписанный договор, подлежащий заключению по результатам Конкурса.

14.04.2014 в ОАО «НЭСК» поступило письмо ООО «Интер РЭК» от 11.04.2014 № 30. В данном письме ООО «Интер РЭК» разъясняет порядок заключения договора по результатам конкурса. Письмом ОАО «НЭСК» от 18.04.2014 № 17.1НЭ-08/21/1779 ООО «Интер РЭК» уведомлено о том, что данное общество утратило статус победителя Конкурса в связи с тем, что до 15.04.2014 не направило в адрес ОАО «НЭСК» подписанный экземпляр договора по итогам Конкурса (ранее направленный в адрес ООО «Интер РЭК» письмом ОАО «НЭСК» от 07.04.2014 № 17.1НЭ-08/15).

В силу п. 12.2.10.2 Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «НЭСК», утвержденного Решением Совета директоров ОАО «НЭСК» от 16.03.2012, если участник конкурса, которому направлено письменное уведомление о признании его победителем, не подписал договор в течение установленного в конкурсной документации срока (в нашем случае в течение 20 дней после определения победителя), то он утрачивает статус победителя, а организатор конкурса имеет право выбрать новую выигравшую заявку из числа остальных действующих.

На основании вышеизложенного, Организатор торгов считает, что 18.04.2014 единой закупочной комиссией ОАО «НЭСК» правомерно принято решение о лишении ООО «Интер РЭК» статуса победителя.

24.04.2014 в ОАО «НЭСК» поступило письмо ООО «Интер РЭК» от 24.04.2014 № 32. В данном письме ООО «Интер РЭК» указывает на то, что

ООО «Интер РЭК» не получало от ОАО «НЭСК» подписанный договор по результатам Конкурса. Письмом от 05.05.2014 № 9.НЭ-9/275/1916 ОАО «НЭСК» в очередной раз уведомило ООО «Интер РЭК» о том, что направило в адрес ООО «Интер РЭК» для подписания проект договора и о том, что от ООО «Интер РЭК» в установленный срок не подписало со своей стороны данный договор.

Таким образом, по мнению Организатора торгов, конкурс проведен в соответствии с требованиями Федерального закона о закупках и действия ОАО «НЭСК» не нарушают права и законные интересы ООО «Интер РЭК».

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Краснодарского УФАС России по делу № 63-Т/2014 установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1. Федерального закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

12 февраля 2014г. на сайте www.zakupki.gov.ru Организатором торгов был

опубликован открытый конкурс № 31400887189 «Проведение внеплановой закупочной процедуры по выбору организации на право приведения в соответствие с требованиями действующих нормативно - правовых актов РФ метрологических документов по АИИС КУЭ ГПП «Краснодар», «Кропоткин», «Крымск», «Новороссийск», «Тихорецк».

Проведение указанного конкурса осуществлялось в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Положение о проведении регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «НЭСК» (далее- Положение), утверждено решением Совета директоров ОАО «НЭСК», протокол №8 от 16.03.2012.

ООО «Интер РЭК» подало заявку на участие в указанном открытом конкурсе. В составе заявки значилось:

«Мы согласны со всеми требованиями и условиями, прописанными в Вашем запросе предложений. В подтверждение соответствия требованиям технического задания представляем следующие документы».

В составе заявки представлены документы на 195 листах, подтверждающие соответствие Участника установленным требованиям.

В то же время, в разделе Техническое задание Заявителем указано, что он обязуется оказать услуги в объеме и строгом соответствии с техническим заданием с учетом уточнений, которые приложены ниже в данном техническом предложении. Кроме того, указано, что данные работы оплачиваются отдельно по дополнительному соглашению к договору и в данном коммерческом предложении не имеют возможности быть оценены.

То есть, Заявитель в составе заявки наряду с согласием с требованиями Технического задания, предложил условия исполнения иные, чем указано в Техническом задании.

Согласно протоколу оценки и сопоставления поступивших заявок участников, а также выбора победителя указанного открытого конкурса от 26.03.2014 все три поступивших заявки : ООО «Техносоюз»(г.Москва), ООО «Интер РЭК» (г.Москва) и ООО «Ростовналадка»(г.Ростов-на-Дону), - признаны соответствующими условиям открытого одноэтапного конкурса.

По результатам ранжирования заявок первое место присвоено ООО «Интер РЭК» (г.Москва) со стоимостью предложения - 3975 000,00 руб.

ООО «Интер РЭК» (г.Москва) признано победителем открытого конкурса.

Протоколом от 18.04.2014 единая закупочная комиссия Организатора торгов лишила ООО «Интер РЭК» статуса победителя по основанию п.12.2.10.2 Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «НЭСК»: «участник, «Интер РЭК» (г. Москва), признанный победителем открытого конкурса, в установленный срок не подписал договор и не представил протокол разногласий к договору.

Согласно пункту 13 конкурсной документации в течение 20 дней после определения победителя и подписания итогового протокола заказчик уведомит его об этом и подпишет договор на условиях настоящего открытого конкурса и предложения победителя.

Комиссией по делу №66-т/2014 установлено, что по состоянию на 18.04.2014 Заявителем не представлен протокол разногласий к договору, договор в форме, представленной в конкурсной документации, не подписан ООО «Интер РЭК».

В то же время, пунктом 10.10.1 Положения Организатора торгов определено, что выбор победителя закупочной процедуры осуществляется закупочной комиссией **в соответствии с условиями документа, объявляющего о начале процедур закупки, закупочной документации, заявки участника, выбранного впоследствии победителем.**

По результатам закупки с ее победителем **заключается договор по форме, прилагаемой к документации о закупке.** Условия заключаемого договора не должны противоречить решению закупочной комиссии о выборе победителя данной закупки, условиям протокола о результатах конкурса (в случае проведения конкурса) и коммерческому предложению победителя.

Комиссией по делу №66-Т/2014 установлено, что в данном конкретном случае условия коммерческого предложения победителя противоречили условиям договора, предложенного в закупочной документации.

Пунктом 8.3.1 Положения закреплено, что объем прав и обязанностей, возникающих у победителя торгов или иной конкурентной процедуры (обычно - право на заключение договора), должен быть четко оговорен в закупочной документации.

Примечание- При проведении конкурса, предметом которого было право на заключение договора, договор с победителем конкурса заключается в обязательном порядке согласно части 5 статьи 448 Гражданского кодекса РФ. При проведении запроса предложений, конкурентных переговоров, участник, представивший наилучшее предложение, получает право на заключение договора, но у Заказчика (Организатора закупки) нет обязанности это делать (возможен отказ от закупки и заключения договора с победителем).

Пунктом 12.2.10.2 Положения определено, если участник конкурса, которому направлено письменное уведомление о признании его победителем, не подписал протокол о результатах конкурса или договор, либо не предоставил обеспечения исполнения обязательств по договору в течение установленного в конкурсной документации срока, то он утрачивает статус победителя, а организатор конкурса имеет право удержать обеспечение исполнения его обязательств и выбрать новую выигравшую заявку из числа остальных действующих.

Таким образом, в сложившихся обстоятельствах у Организатора торгов обоснованно возникло право лишить статуса победителя ООО «Интер РЭК».

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1
Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Интер РЭК» на действия организатора торгов – ОАО «НЭСК» при организации внеплановой закупочной процедуры по выбору организации на право приведения в соответствие с требованиями действующих нормативно-правовых актов РФ метрологических документов по АИИС КУЭ ГТП «Краснодар», «Кропоткин», «Крымск», «Новороссийск, «Тихорецк» (извещение №31400887189 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

И.В. Иващенко

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

С.Г.Еременко