

Организатор торгов -

ПАО «ОДК-Сатурн»

152903, Ярославская обл.,

г. Рыбинск, пр. Ленина, 163

е-mail: kornilova@ues-

saturn.ru

Заявитель -

ОАО «Городской телеканал»

150000, г. Ярославль,

ул. Свободы, д. 46/39

е-mail: urist@gtk.tv

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров**

№ 076/07/3-90/2020

12 февраля 2020 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 17.02.2020 г.)

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы

Шарутина С.А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы
Савичева К.А.,

с участием:

от заявителя – ОАО «Городской телеканал» до перерыва - <...> (по доверенности № 12 от 06.02.2020);

от организатора торгов (заказчика) – ПАО «ОДК-Сатурн» до перерыва - <...> (по доверенности № 317 от 16.07.2019),

рассмотрев жалобу ОАО «Городской телеканал» на действия организатора торгов (заказчика) - ПАО «ОДК-Сатурн» (ИНН 7610052644, ОГРН 1027601106169),

в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ОАО «Городской телеканал» (вх. № 1095 от 03.02.2020) на действия организатора торгов (заказчика) — ПАО «ОДК-Сатурн» при проведении запроса котировок в электронной форме № 31908732648 на право заключения договора оказания услуг по созданию и размещению ежемесячной информационной телепередачи в эфире двух телеканалов (федерального в региональное время и регионального) в течение 2020 года.

Обжалуемые действия (бездействие) — осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г. № 223-ФЗ, выразившимся в неправомерном признании ОАО «Городской телеканал» уклонившимся от заключения договора. Заявитель поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Организатор торгов (заказчик) не признали нарушений, представили на заседание Комиссии документы и материалы, запрошенные уведомлением Ярославского УФАС России о поступлении жалобы от 04.02.2020 № 1147/06-07.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы, в числе прочих на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках антимонопольный орган в порядке, предусмотренном статей 18.1 Закона о защите конкуренции, принимает и рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика в случае осуществления заказчиком закупки с

нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя соответствует требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно части 2 статьи 3 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность организатора торгов (заказчика) регламентируется Единым положением о закупке Государственной корпорации «Ростех», утвержденным Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» 18.03.2015 (далее – Положение о закупке).

27 декабря 2019 года на сайте www.zakupki.gov.ru организатором торгов размещены извещение и документация о проведении запроса котировок в электронной форме № 31908732648.

В соответствии с Извещением о закупке датой окончания подачи заявок является 15 января 2020 года, датой рассмотрения заявок и подведения итогов — 16 января 2020 года.

В период действия срока приема заявок организатору поступило 2 заявки на участие в запросе котировок от ОАО «Городской телеканал» (идентификационный номер участника 110183) и ООО «МТК» (идентификационный номер участника 110134).

Протоколом № 761/009-0075 от 16.01.2020 оба участника допущены к участию в закупке, по итогам ранжировки первое место заняло ОАО «Городской телеканал», в отношении ОАО «Городской телеканал» принято решение о проведении постквалификации.

Протоколом № 761/009-0118 от 21.01.2020 ОАО «Городской телеканал» признано прошедшим постквалификацию, а также признано победителем запроса котировок.

В соответствии с протоколом № 076/009-0137 от 28.01.2019 ОАО «Городской телеканал» признано уклонившимся от заключения договора.

1. Довод заявителя о неправомерном признании ОАО «Городской телеканал» уклонившимся от заключения договора Комиссией Ярославского УФАС России признан необоснованным по следующим обстоятельствам.

В соответствии с пунктом 20.2.4. Положения о закупке (редакция от 30.04.2019) договор по итогам закупки, проводимой в электронной форме, может заключаться в бумажной форме или в электронной форме с использованием функционала ЭТП, в случае если это было предусмотрено извещением, документацией о закупке. Договор по итогам закупки, проводимой только у субъектов МСП, заключается только в электронной форме.

Пункт 4.19.2. Документации о закупке дублирует вышеизложенное положение и предусматривает, что форма заключения договора определена в пункте 33 Информационной карты.

Согласно пункту 33 Информационной карты форма заключения договора определена как бумажная.

В соответствии с пунктом 20.2.15. Положения о закупке (редакция от 30.04.2019) порядок заключения договора по итогам закупки конкретизируется в извещении, документации о

закупке в соответствии с Положением.

В Документацию о закупке включен раздел 4.19., регламентирующий порядок и сроки заключения договора.

Согласно пункту 4.19.10. (1) Документации о закупке проект договора, заключаемого по итогам закупки, а также обеспечение исполнения договора (если такое требование было установлено в соответствии с п. 34 информационной карты) направляется лицом, с которым заключается договор, в адрес заказчика, организатора закупки в течение 5 (пяти) дней с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки и определен ее победитель.

Пунктом 4.19.15. Документации о закупке установлено, что если в п. 33 информационной карты не предусмотрено заключение договора в электронной форме, то проект договора, заключаемого по итогам закупки, подписывается уполномоченным представителем лица, с которым заключается договор, и в сроки, установленные п. 4.19.10, направляется заказчику, организатору закупки одним из следующих способов:

- нарочным ответственному исполнителю заказчика, организатора закупки;
- посредством курьерской или иной службы доставки;
- почтовым отправлением с уведомлением о вручении по адресу заказчика, организатора закупки, указанному в извещении.

Учитывая, что протокол № 761/009-0118 от 21.01.2020, в соответствии с которым ОАО «Городской телеканал» признано победителем, размещен в ЕИС 22.01.2020 года, проект договора от ОАО «Городской телеканал» в адрес ПАО «ОДК-Сатурн» должен был поступить до 27.01.2020 (включительно).

Комиссией Ярославского УФАС России установлено, что ОАО «Городской телеканал» подписанный со своей стороны проект договора в установленные сроки в адрес ПАО «ОДК-Сатурн» не направляло.

В соответствии с пунктом 4.19.20. (1) Документации о закупке участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае непредставления подписанного им договора в предусмотренные извещением сроки.

Учитывая вышеизложенное, ПАО «ОДК-Сатурн» правомерно признал ОАО «Городской телеканал» уклонившимся от заключения договора.

2. Ссылка заявителя на нормы Положения о закупке (редакция от 26.12.2019) несостоятельна в виду следующего.

Пунктом 1.1.9. Положения о закупке (редакция от 26.12.2019) в случае если извещение размещено до даты вступления в силу настоящего Положения или изменений к нему и / или до даты присоединения к Положению / изменениям Положения в порядке, установленном в подразделе 1.3 Положения, проведение такой закупки и подведение ее итогов осуществляются в порядке, действовавшем на дату официального размещения извещения.

ПАО «ОДК-Сатурн» в соответствии с выпиской из протокола № 3 заседания совета директоров от 21.01.2020 года приняло решение о присоединении к очередным изменениям в Положение о закупке, размещенным Государственной корпорацией «Ростех» в ЕИС 10.01.2020 (редакция от 26.12.2019).

Таким образом, на дату (27.12.2019) размещения извещения и документации о проведении запроса котировок в электронной форме № 31908732648 действовало Положение о закупке в редакции от 30.04.2019 года.

3. Довод ОАО «Городской телеканал» о том, что протокол № 761/009-0118 от 21.01.2020 должен содержать порядок и процедуру заключения договора, признан Комиссией Ярославского УФАС России необоснованным в силу следующего.

В соответствии с частью 14 статьи 3.2 Закона о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения:

- 1) дата подписания протокола;
- 2) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;
- 3) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер <...> В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;
- 4) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:
 - а) количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;
 - б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;
- 5) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);
- 6) причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой;
- 7) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

Положением о закупке (редакция от 30.04.2019) не предусмотрено иных требований к содержанию протокола.

Таким образом, организатор торгов не обязан указывать в протоколе № 761/009-0118 от 21.01.2020 порядок и процедуру заключения договора. Процедура заключения договора отражена в пункте 4.19 Документации о закупке и должна быть известна участнику.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ОАО «Городской телеканал» (вх. № 1095 от 03.02.2020) на действия организатора торгов (заказчика) — ПАО «ОДК-Сатурн» (ИНН 7610052644, ОГРН 1027601106169), при проведении запроса котировок в электронной форме № 31908732648 на право заключения договора оказания услуг по созданию и размещению ежемесячной информационной телепередачи в эфире двух телеканалов (Федерального в региональное время и регионального) в течение 2020 года необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России о поступлении жалобы от 04.02.2020 № 1147/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии С.А. Шарутина

К.А. Савичева