

Решение № 03-10.1/321-2018

о признании жалобы обоснованной

12 октября 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...»;

«...»;

«...»,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Фултон» (далее – заявитель, общество, ООО «Фултон») на действия бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Госпиталь для ветеранов войн» (далее – заказчик, БУЗОО «ГВВ») при осуществлении закупки в форме запроса котировок на оказание услуг по сбору, транспортированию и обезвреживанию медицинских отходов класса Б (извещение № [0352200016918000077](#)) (далее – запрос котировок),

в отсутствие представителя заявителя, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы;

в присутствии представителя заказчика – «...» (Доверенность № 18-ЮР от 02.02.2018)

У С Т А Н О В И

1. В Омское УФАС России до окончания срока подачи котировочных заявок поступила (вх. № 8682 от 05.10.2018) жалоба заявителя на извещение о проведении запроса котировок, не соответствующее, по мнению общества, требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе).

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-8758 от 08.10.2018) заказчиком были представлены (вх. № 8851 от 11.10.2018) возражения на жалобу заявителя и материалы запроса котировок, из которых следует, что 28.09.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) было размещено извещение о проведении запроса котировок с начальной (максимальной) ценой контракта 49500 руб.

Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 08.10.2018 свидетельствует о том, что запрос котировок признан несостоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в запросе котировок подана только одна заявка. Комиссией принято решение о заключении контракта с единственным исполнителем (ООО «Университет экологических проблем»), предложившим цену контракта 48000 руб.

- извещению № [0352200016918000077](#) дата и время окончания срока подачи котировочных заявок были установлены 08.10.2018 в 11:00 час.

На основании требования Омского УФАС России (исх. № 03-8758 от 08.10.2018) определение исполнителя приостановлено в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

3. В результате рассмотрения жалобы заявителя, представленных материалов, пояснений представителей заказчика, осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 73 Федерального закона о контрактной системе в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться, в том числе **информация, указанная в пунктах 1 - 6 (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта)**, пункте 8 (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), пунктах 9 - 11 статьи 42 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в

соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 2 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должно содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, в том числе краткое изложение условий контракта, содержащее **наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона**, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться правилом о том, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Объектом данной закупки (извещение № [0352200016918000077](#)) является оказание услуг по сбору, транспортированию и обезвреживанию медицинских отходов класса Б.

При этом в жалобе заявителя содержатся следующие доводы:

3.1. Заявителем указано:

«- наименование объекта закупки, указанного в табличной форме извещения (таблица 1) и в Приложении № 2 к извещению о проведении запроса котировок указана как: **Услуги по вывозу и утилизации медицинских отходов класса Б**, НЕ СООТВЕТСТВУЕТ наименованию объекта закупки, указанного в самом извещении о проведении запроса котировок: **Оказание услуг по сбору, транспортированию и обезвреживанию медицинских отходов класса Б**»;

«- Количество (объем) услуги: равный **1 условной единице**, указанный в табличной форме извещения (таблица 1), НЕ СООТВЕТСТВУЕТ количеству, указанному в Приложении № 2 к извещению о проведении запроса котировок: **3 месяца**, и количеству, указанному в Приложении № 2 к Договору № 1877: **1 штука, контейнер 240 литров**».

Извещением о проведении запроса котировок № [0352200016918000077](#) определено, что объектом закупки является оказание услуг **по сбору, транспортированию и обезвреживанию** медицинских отходов класса Б.

Вместе с тем извещение об осуществлении закупки № [0352200016918000077](#), сформированное с помощью программно-аппаратных средств официального сайта ЕИС, в табличной форме содержит следующую информацию:

Наименование товара, работы, услуги по КТРУ	Код позиции	Характеристики товара, работы, услуги			Единица измерения	Количество	Цена за ед.изм.	Стоимость
		Наименование	Значение	Единица измерения				
Услуги по вывозу и утилизации медицинских отходов класса Б	38.21.29.000				Условная единица	1.00	49500.00	49500.00

В приложении № 2 «Обоснование начальной (максимальной) цены договора» к извещению о проведении запроса котировок указано:

№ п/п	Описание объекта закупки		Ед. изм.	Кол-во	Цена за единицу услуги в соответствии с источником информации, руб.			Расчетная цена за единицу продукции, исходя из средней из предложенных, руб.	Стоимость услуг, руб.
	Наименование услуг	Характеристика услуг			Коммерческое предложение №1	Коммерческое предложение №2	Коммерческое предложение №3		
1	Услуги по вывозу и утилизации медицинских отходов класса Б	В соответствии с Приложением №1	месяц	3	16500,00	17160,00	17600,00	16500,00	49500,00
итого								49500,00	

На основании изложенного, Комиссия усматривает в действиях заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 73 Федерального закона о контрактной системе, так как табличная форма извещения, приложение № 2 к извещению о проведении запроса котировок содержат различную информацию о наименовании объекта закупки, количестве (объеме) оказываемой услуги.

Исходя из изложенного, Комиссия признала довод жалобы **обоснованными**.

В связи с разночтениями в указании наименования объекта закупки Комиссия одновременно соглашается с доводом жалобы об отсутствии в извещении надлежащего обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Следует отметить, что фактически с вышеуказанным корреспондирует также и довод о том, что «Извещением о проведении запроса котировок № [0352200016918000077](#) о данной закупке Заказчиком предусмотрена единица измерения – **условная единица**, в случае когда, данная услуга может быть им количественно измерена в **единицах массы** (килограмм, тонна) – для медицинских отходов **класса Б, В, Г** и в **единицах объема** (литр, метр кубический) для медицинских отходов **класса А** (Твердые Бытовые Отходы), тем самым нарушил Общероссийский классификатор (Федеральный классификатор-стандарт РФ) единиц измерения ОК 015-94 (МК 002-97), который принят и введен в действие Постановлением Госстандарта России от 26 декабря 1994г. № 366, что, соответственно, ведет к нарушению:

- требований и правил заполнения первичных документов (**счета-фактуры**), утвержденных Постановлением Правительства от 26.12.2011 №1137 «О формах и правилах заполнения (ведения) документов, применяемых при расчетах по налогу на добавленную стоимость» (в графах 2, 2а, 3 и 4 счета-фактуры указываются, соответственно – код единицы измерения и условное обозначение (национальное) единицы измерения, количество и цену (тариф) за единицу измерения).

- учета медицинских отходов в соответствии с **п.8.2 и Приложения № 4 СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами**

Поскольку **п. 8.2 СанПиН 2.1.7.2790-10** определен порядок ведения учета медицинских отходов, при этом указано, что для учета медицинских отходов классов Б и В служат следующие документы:

- технологический журнал учета отходов классов Б и В в структурном подразделении; в журнале указывается количество единиц упаковки каждого вида отходов;

- технологический журнал учета медицинских отходов организации. В журнале указывается количество **ВЫВОЗИМЫХ ЕДИНИЦ УПАКОВКИ И/ИЛИ ВЕС ОТХОДОВ**, а также сведения об их вывозе с указанием организации, производящей вывоз;

- документы, подтверждающие вывоз и обезвреживание отходов, выданные специализированными организациями, осуществляющими транспортирование и обезвреживание отходов;

- технологический журнал участка по обращению с отходами, который является основным учетным и отчетным документом данного участка.

В Приложении № 4 «Технологический журнал учета отходов классов Би В организации» к СанПиН 2.1.7.2790-10 предусмотрено, что данный журнал ведется по следующей форме (где указывается **вЕС ОТХОДОВ**):

Наименование организации _____

Дата вывоза	Количество ед. упаковки	Вес отходов	Наименование организации, осуществляющей вывоз	Сдал (Ф. И. О. и подпись)	Принял (Ф. И. О. и подпись)

Дата вывоза	Количество ед. упаковки	Вес отходов	Наименование организации, осуществляющей вывоз	Сдал (Ф. И. О. и подпись)	Принял (Ф. И. О. и подпись)
-------------	-------------------------	-------------	--	---------------------------	-----------------------------

«В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 33 ФЗ-44 Заказчик обязан был в документации указать обоснование необходимости применения им других показателей, требований, условных обозначений и терминологии, поскольку применил новый стандарт измерения услуги – **условная единица, месяц, контейнер**, отличный от применяемых в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разработанными и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, однако такое обоснование у Заказчика **ОТСУТСТВУЕТ**».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. **Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.**

На основании данной нормы, Комиссия признала данный довод жалобы заявителя **обоснованным**.

3.2. В жалобе заявителя также указано:

«- Сроки оказания услуг: в извещении о проведении запроса котировок указан: **не установлен, НЕ СООТВЕТСТВУЕТ** Приложению № 2 к договору № 1877 (Техническое задание), где указан срок оказания услуг: **с момента заключения Договора до 31 декабря 2018г**».

«-Периодичность оказания услуг: в извещении о проведении запроса котировок указано: **раз в полгода, НЕ СООТВЕТСТВУЕТ** Приложению № 2 к договору № 1877 (Техническое задание), где указана абсолютно иная периодичность: **ежедневно, кроме выходных дней**».

«-Количество (объем) услуги: равный 1 условной единице, указанный в табличной форме извещения (таблица 1), **НЕ СООТВЕТСТВУЕТ** количеству, указанному в Приложении № 2 к извещению о проведении запроса котировок: 3 месяца, и количеству, указанному в Приложении № 2 к Договору № 1877: **1 штука, контейнер 240 литров**».

В связи с тем, что при рассмотрении жалобы указанные нарушения нашли свое подтверждение, Комиссия признала данный довод жалобы **обоснованным**.

3.3. В жалобе заявителя указано:

«Заказчиком **НЕ ВЕРНО** определен код позиции КТРУ (каталог товаров, работ, услуг), указанный в извещении о запросе котировок 38.21.29.000 (включает: услуги по удалению прочих неопасных отходов, такие как услуги по сокращению объема сельскохозяйственных отходов химическими или биологическими методами и аналогичные услуги по обработке; услуги по производству компоста; переработку сельскохозяйственных и прочих отходов для выработки биогаза), поскольку данный код относится к неопасным отходам.

Однако в соответствии с п.2.1. СанПин 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологических требований к обращению с медицинскими отходами», медицинские отходы Класс Б в зависимости от степени их эпидемиологической, токсикологической и радиационной опасности, а также негативного воздействия на среду обитания относятся ко второму классу опасности и являются – эпидемиологически опасными отходами.

Заказчик обязан был применить код позиции 38.22.19.000 – Услуги по переработке прочих опасных отходов (включает: обработку для сокращения объема опасных отходов, из уничтожения или преобразования Используемые процессы включают биологические, химические и/или физические процедуры или сжигание в результате применения этих процедур могут быть получены остатки, пригодные для удаления, или могут быть извлечены материалы, пригодные для переработки».

Комиссия соглашается с доводом заявителя относительно неверного указания заказчиком кода позиции товаров, работ услуг (далее – КТРУ) с учетом следующего.

Извещением о проведении запроса котировок № [0352200016918000077](#) определено, что объектом закупки является оказание услуг **по сбору, транспортированию и обезвреживанию медицинских отходов класса Б.**

В извещении об осуществлении закупки № [0352200016918000077](#) указан код ОКПД2 38.21.29.000.

В соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности", утвержденным Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст (далее – ОКПД2), позиции «Отходы опасные; услуги по сбору опасных отходов» соответствует код 38.12.

Здесь следует отметить, что в ОКПД2 использованы иерархический метод классификации и последовательный метод кодирования, код состоит из 2 - 9 цифровых знаков, и его структура представлена в следующем виде:

XX	класс
XX.X	подкласс
XX.XX	группа
XX.XX.X	подгруппа
XX.XX.XX	вид
XX.XX.XX.XX0	категория
XX.XX.XX.XXX	подкатегория

Таким образом, к услугам, включенным в подкласс 38.12 ОКПД2 «Отходы опасные; услуги по сбору опасных отходов», относится группа 38.12.1 «Услуги по сбору опасных отходов», вид «Услуги по сбору опасных медицинских и прочих биологически опасных отходов» и категория «Услуги по сбору опасных медицинских и прочих биологически опасных отходов» 38.12.11.000.

Данная закупка соответствует коду позиции КТРУ 38.12.10.000-00000001 «Услуги по сбору опасных отходов».

При таких обстоятельствах Комиссия усматривает в действиях заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 73 Федерального закона о контрактной системе.

На основании изложенного, Комиссия признала данный довод жалобы **частично обоснованным**.

4. В результате осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила, что название раздела 27 «Информация о возможности одностороннего отказа от исполнения договора в соответствии с положениями частей 8-~~26~~ статьи 95 Федерального закона» прикрепленного файла извещения о проведении запроса котировок **не соответствует** требованиям части 14 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе в редакции Федерального закона от 31.12.2017 № 504-ФЗ.

В силу части 14 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе в контракт может быть включено условие о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 25 статьи 95 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать **обоснованной** жалобу общества с ограниченной ответственностью «Фултон» на действия бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Госпиталь для ветеранов войн» при осуществлении закупки в форме запроса котировок на оказание услуг по сбору, транспортированию и обезвреживанию медицинских отходов класса Б (извещение № [0352200016918000077](#)).

2. Признать в действиях бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Госпиталь для ветеранов войн» нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 33, части 14 статьи 34, пункта 1 части 1 статьи 73 Федерального закона о контрактной системе.

3. В соответствии с частью 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе выдать бюджетному

учреждению здравоохранения Омской области «Госпиталь для ветеранов войн» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. По выявленным нарушениям законодательства в сфере закупок передать материалы закупки должностному лицу Омского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии:

«...»

«...»

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-10.1/321-2018

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

12 октября 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...»;

«...»;

«...»,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Фултон» на действия бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Госпиталь для ветеранов войн» при осуществлении закупки в форме запроса котировок на оказание услуг по сбору, транспортированию и обезвреживанию медицинских отходов класса Б (извещение № [0352200016918000077](#)) (далее – запрос котировок),

в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), установив в действиях бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Госпиталь для ветеранов войн» нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 33, части 14 статьи 34, пункта 1 части 1 статьи 73 Федерального закона о контрактной системе,

на основании своего Решения от 12.10.2018 № 03-10.1/321-2018, руководствуясь пунктом 2 части 22, частью 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе,

П Р Е Д П И С Ы

1. Бюджетному учреждению здравоохранения Омской области «Госпиталь для ветеранов войн» **в срок до 25.10.2018** отменить протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и аннулировать запрос котировок (извещение № [0352200016918000077](#)).

2. Бюджетному учреждению здравоохранения Омской области «Госпиталь для ветеранов войн» проинформировать Омское УФАС России об исполнении действий, указанных в пункте 1 настоящего

предписания в срок до 26.10.2018 в письменном виде с приложением подтверждающих документов.

Контроль исполнения предписания возложить на члена Комиссии «...».

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией **в установленный срок законного предписания влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа** в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии:

«...»

«...»