

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Кировского УФАС России) в составе:

в присутствии:

представителей МО МВД РФ "Котельничский" по доверенности,

рассмотрев жалобу ООО «Перспектива»,

УСТАНОВИЛА:

15.02.2018 г. в Кировское УФАС России поступила жалоба ООО «Перспектива» (далее – Заявитель) на документацию аукциона в электронной форме на капитальный ремонт объекта капитального строительства расположенного по адресу: Кировская область, Свечинский район, пос. Свеча, ул. Свободы, 21 (номер извещения №0140100011618000001). Заказчик - Межмуниципальный отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации "Котельничский".

Заявитель считает, что документация закупки не соответствует правилам описания объекта закупки, установленным ст.33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", а именно, в Техническом задании содержится указание на товарный знак «Армстронг» без обязательной оговорки об эквивалентности; установлены характеристики труб, которые возможно установить только путем проведения испытаний; в Аукционной документации отсутствует проект работ.

В соответствии с ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе Заявителю, Заказчику, направлено уведомление о дате и времени рассмотрения жалобы.

Заявитель, извещенный надлежащим образом, явку не обеспечил.

На заседании Комиссии Кировского УФАС России представители Заказчика подтвердили доводы, изложенные в письменных пояснениях, согласно которым аукционное задание документации к закупке сформировано в соответствии с требованиями ст.33 Закона о контрактной системе. При использовании наименования потолка «Армстронг» имелся ввиду тип потолка, а не схожая торговая марка «Armstrong». Согласно ГОСТ Р 53630-2015 «Трубы напорные многослойные для систем водоснабжения и отопления. Общие технические условия» указанные в Аукционном задании технические характеристики труб

армированных стекловолокном должны отражаться в документе о качестве данной продукции. Перечень информации, которая должна содержаться в Аукционной документации, не содержит проектную документацию.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, рассмотрев представленные документы, а также заслушав пояснения Уполномоченного органа и Заказчика, Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

01.02.2018 года на официальном сайте закупок - zakupki.gov.ru было размещено извещение № 0140100011618000001 о проведении аукциона в электронной форме на Капитальный ремонт объекта капитального строительства расположенного по адресу: Кировская область, Свечинский район, пос. Свеча, ул. Свободы, 21. Начальная (максимальная) цена контракта (договора) – 5179000.00 руб. Окончание срока подачи заявок – 16.02.2018года.

Согласно п.1 и п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться

обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

Относительно довода о наличии в Техническом задании указания на товарный знак «Армстронг» без обязательной оговорки об эквивалентности установлено следующее.

В Аукционном задании аукционной документации в п.7 Сведения о качестве, технических характеристиках основных материалов, используемых при выполнении работ и иные сведения о материале, представление которого предусмотрено документацией об аукционе в таблице 1 (далее – таблица 1) установлено следующее наименование материала: Потолок «Армстронг». Согласно пояснениям Заказчика, при указании данного наименования имелся ввиду тип потолка, а не схожая торговая марка «Armstrong».

Название потолка Армстронг в России стало нарицательным и означает любую подвесную потолочную конструкцию с минеральными плитами, в связи с чем, указание типа потолка без сопровождения словами "или эквивалент" не нарушает п.1. ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе. Довод заявителя не обоснован.

Относительно довода о наличии в Техническом задании характеристик труб, которые возможно установить только путем проведения испытаний установлено следующее.

В Аукционном задании аукционной документации в таблице 1 установлен материал «Трубы полипропиленовые», который имеет следующие характеристики (в том числе):

Плотность	не менее 0,9 г/см ³
Температура плавления,	не ниже 149°С
Предел текучести при растяжении,	не более 25 Н/мм ²
Предел прочности при разрыве,	не менее 34 Н/мм ²
Теплопроводность при 20°С,	не более 0,24 Вт/м°С
Удельная теплоемкость при 20°С,	не менее 2 кДж/кг°С.

В соответствии с п.3 Письма ФАС РФ от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 «Об установлении Заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Согласно п.1 ГОСТ Р 53630-2015 «Трубы напорные многослойные для систем водоснабжения и отопления. Общие технические условия» настоящий стандарт

распространяется на напорные многослойные трубы, транспортирующие воду, в том числе питьевую, и предназначенные для внутренних систем холодного, горячего водоснабжения и отопления зданий. Данный ГОСТ не содержит вышеуказанных характеристик товара.

Однако данные характеристики относятся к материалу изготовления труб (пластмассе) и устанавливаются методами испытаний (ГОСТ 11262-80, 21553-76 и др.), следовательно, являются излишними.

Кроме того, Заказчик, указав характеристики товара не предусмотренные ГОСТ Р 53630-2015, нарушил п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе. Довод заявителя обоснован.

Относительно довода об отсутствии в Аукционной документации проекта работ установлено следующее.

Согласно ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе: 1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

Указанная статья Закона о контрактной системе не предусматривает в составе Аукционной документации электронного аукциона проект работ. При этом Аукционное задание содержит ведомость объемов работ, что позволяет определить виды и объемы выполняемых работ и свидетельствует о наличии описания объекта закупки. Довод Заявителя не обоснован.

По результатам внеплановой проверки установлено следующее.

Согласно п.21 Информационной карты вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию: 2) декларация о соответствии участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктами 3 – 5, 7, 9 части 1 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ:

- участник закупки не является офшорной компанией.

В соответствии с п.10 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единое требование к участникам закупки: участник закупки не является офшорной компанией.

Согласно с ч.8.1 ст.31 Закона о контрактной системе оператор электронной площадки проверяет соответствие участника электронного аукциона требованию, указанному в пункте 10 части 1 настоящей статьи, при его аккредитации на электронной площадке.

В соответствии с п.2 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям,

установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Таким образом, установление Заказчиком в п.21 Информационной карты требования о декларации участниками электронного аукциона соответствия требованию п.10 ч.1 ст.31 Закона о контрактной является нарушением ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе.

Устранение выявленных нарушений возможно путем выдачи предписания.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия Кировского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать частично обоснованной жалобу ООО «Перспектива» на действия МО МВД РФ "Котельничский" при проведении электронного аукциона на капитальный ремонт объекта капитального строительства расположенного по адресу: Кировская область, Свечинский район, пос. Свеча, ул. Свободы, 21 (номер извещения №0140100011618000001), в связи с нарушением п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

2. По результатам внеплановой проверки признать нарушение Заказчиком ч.6 ст.66 Закона о контрактной системе

3. Выдать предписание об устранении нарушений.

В соответствии с ч. 9 ст. 106 ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.