

## РЕШЕНИЕ № 131-Т/2019

### по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

09 апреля 2019 г.  
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Богославский Е.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Бжассо К.Р. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Довлатов А.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в присутствии представителя Заявителя ООО «Феникс» – П.Н.П. (доверенность № 9 от 08.04.2019) (далее – Заявитель), в присутствии представителя Организатора торгов МУП «Краснодарское трамвайно-троллейбусное управление» МО г. Краснодар – Т.М.В. (доверенность б/н от 24.12.2018) (далее – Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителей на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса котировок на право поставки щебня (извещение № 31907642078 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса котировок на право поставки щебня (извещение № 31907642078 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы состоялось 09.04.2019 года в 11:30 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что Организатором торгов неправомерно отказано в допуске на участие в запросе котировок, просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Процедура закупки проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Единым стандартом закупок (Положением закупке) (далее – Положение) МУП «КТТУ», утверждено приказом директора № 389 от 03.09.2018 А.К. Грачевым.

15.03.2019 в ЕИС на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) опубликовано извещение № 31907642078 о проведении запроса котировок на право поставки щебня.

Начальная (максимальная) цена договора – 2 828 010,00 руб.

По мнению Заявителя, в составе заявки представлены все требуемые документы в соответствии с закупочной документацией.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица,

организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках Заказчик сам устанавливает требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования,

связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Протоколом № 020/зк-1 от 25.03.2019 г. вскрытия конвертов, рассмотрения, оценки, сопоставления заявок и подведения итогов запроса котировок на поставку щебня комиссия оценила представленные заявки на участие в запросе котировок и приняла решение не допустить к участию в запросе котировок на поставку щебня заявку ООО «Феникс» в связи с не предоставлением оригиналов и копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено пунктом 1.10.2 Документации о проведении запроса котировок, а именно отсутствие следующих документов:

- отсутствует оригинал выписки из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия (пункт 1.5.3 Документации);
- отсутствие сведения о соответствии участника закупки, (пункт 1.2.2 Документации).

В соответствии с п. 1.5.3 Документации о проведении открытого запроса котировок на поставку щебня котировочная заявка должна содержаться в том числе следующие:

- оригинал выписки из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой Выписки (для юридических лиц, полученную не ранее чем за 2 (два) месяца до дня размещения на официальном сайте Заказчика Извещения о проведении открытого запроса котировок. Выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой Выписки для индивидуальных предпринимателей.

Процедура запроса котировок не проводилась в электронном виде и требовались документы на бумажном носителе.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 63-ФЗ от 06.04.2011 «Об электронной подписи» указанный федеральный закон регулирует отношения между участниками электронного взаимодействия, и устанавливаются оператором электронной системы. В данной закупке Заказчик не выступает участником электронного взаимодействия.

Под электронным документом понимается документированная

информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-коммуникационным сетям или для обработки в информационных системах (п.11.1 ст. 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»).

Выписка из ЕГРЮЛ/ЕГРИП, которая выдается в бумажном виде, подписывается ответственным должностным лицом налогового органа и скрепляется печатью. Выписка, выданная в электронном виде, а затем распечатанная, не содержит оригиналов подписей указанных лиц и оттиска печати, что не позволяет однозначно определить лицо, подписавшее электронный документ, а также не позволит обнаружить факт внесения изменений в копию данного документа после его подписания.

Правомерный отказ Организатора торгов в допуске к участию в запросе котировок, не противоречит Закону о закупках и Положению о закупках.

Руководствуясь частями 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Феникс» на действия Организатора торгов МУП «Краснодарское трамвайно-троллейбусное управление» МО г. Краснодар при организации и проведении запроса котировок на право поставки щебня (извещение № 31907642078 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:  
Богославский

Е.А.

Члены Комиссии:

К.Р. Бжассо

Сафронова  
Довлатов

О.А.

А.Н.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.