

ПРОТОКОЛ № 012/04/7.32.5-389/2023

об административном правонарушении

14 июня 2023 года г. Йошкар-Ола,

ул. Волкова, д. 164, каб. № ____

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен по части 2 статьи 7.32.5 КоАП РФ ведущим специалистом- экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России <...> в соответствии со статьями 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту нарушения сроков (порядка) оплаты аванса по договору от 03.11.2022 № 20220915 на выполнение работ по обустройству искусственной неровности, установка дорожных знаков на улицах «Городского поселения Звенигово» Звениговского муниципального района Республики Марий Эл, заключенному с ИП А., в отношении главы Звениговской городской администрации Звениговского муниципального района Республики Марий Эл <...>:

дата, место рождения: <...>;

гражданство: Российская Федерация;

документ, удостоверяющий личность: паспорт серия <...> № <...> выдан <...>;

место регистрации (жительства): <...>;

сведения об иждивенцах: двое малолетних ребенка (7 лет и 14 лет);

контактный телефон: _____;

подвергался административному наказанию за совершение однородного

административного правонарушения (в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ): постановление от 29.10.2021 № 012/04/7.32.5-930/2021.

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

На основании представленной прокуратурой Звениговского района информации о нарушении сроков (порядка) оплаты аванса по договору от 03.11.2022 № 20220915 на выполнение работ по обустройству искусственной неровности, установка дорожных знаков на улицах «Городского поселения Звенигово» Звениговского муниципального района Республики Марий Эл, заключенному между Звениговской городской администрацией Звениговского муниципального района Республики Марий Эл и ИП А.

установлено следующее.

Из пункта 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе следует, что в случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

Пунктом 3 части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона

В соответствии со статьей 94 Закона о контрактной системе, исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом о контрактной системе, в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта; оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта; взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Закона о контрактной системе, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом о контрактной системе, в том числе оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Звениговской городской администрацией Звениговского муниципального района Республики Марий Эл (далее – Заказчик, Администрация) заключен договор подряда на выполнение работ по обустройству искусственной неровности, установка дорожных знаков на улицах «Городского поселения Звенигово» Звениговского муниципального района Республики Марий Эл от 03.11.2022 № 20220915 (далее – договор) с ИП А.

Согласно пункту 1.1. договору подрядчик обязуется по заданию заказчика в

установленные договором срок выполнить, указанные в пункте 1.2 договора, а заказчик обязуется принять результат работ и уплатить обусловленную договором цену.

Пунктом 1.2 договора предусмотрено, что общий объем работ по договору составляет: обустройство искусственной неровности, установка дорожных знаков на улицах «Городского поселения Звенигово» Звениговского муниципального района Республики Марий Эл в соответствии с техническим заданием (Приложение № 1 договору).

Согласно техническому заданию подрядчику необходимо выполнить обустройство искусственной неровности по ул. Ленина (пункт 1), установка дорожных знаков по ул. Ленина (пункт 2), установка дорожных знаков по ул. Бутякова (пункт 3), установка дорожных знаков по ул. Школьная (пункт 4).

Пунктом 4.1 договора предусмотрено, что дата начало работ: с момента исполнения заказчиком пункта 5.2 договора. Дата окончания работ: 15 рабочих дней после начала работ.

Согласно пункту 5.2. договора оплата по договору производится в следующем порядке: в течение 5 банковских дней со дня подписания договора заказчиком производится оплата в размере 52 147, 17 рублей, т.е. 30% стоимости объема работ, указанной в пункте 5.1 договора. Оставшуюся часть стоимости работ заказчик оплачивает в течение 5 банковских дней со дня сдачи - приемки всего объема работ в соответствии с условиями договора (с учетом предоплаты).

Таким образом, начало выполнения работ по договору подрядчиком считается после оплаты аванса по договору. При этом, аванс по договору заказчиком оплачивается в течение 5 банковских дней после подписания указанного договора.

Порядок сдачи и приемки работ регламентирован разделом 6 договора, согласно которому приемка конечного результата работ подтверждается подписанием сторонами акта выполненных работ (Приложение № 2 Акт выполненных работ к договору). Акт выполненных работ оформляется в порядке, предусмотренном пунктах 6.1.1-6.4 договора.

Согласно протоколу осмотра, принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов от 22.02.2023, проведенного старшим помощником прокурора Звениговского района, установлено, что в рамках договора выполнены работы по обустройству искусственной неровности по ул. Ленина (пункт 1 технического задания), установке дорожных знаков по ул. Ленина (пункт 2 технического задания). Между тем, отсутствуют дорожные знаки по улицам Бутякова и Школьная (пункты 3,4 технического задания).

Таким образом, подрядчик выполнил часть работ, предусмотренных техническим заданием, являющим приложением № 1 договору.

При этом, Марийским УФАС России установлено, что в нарушение пункта 5.2 договора Звениговской городской администрацией Звениговского муниципального района Республики Марий Эл аванс произведен ИП А. 13.03.2023, согласно платежному поручению № 261649 от 13.03.2023 на сумму 51147,17 рублей, тогда как надлежало выплатить аванс до 11.11.2023 (включительно)

В соответствии с частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, установлена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным контрактом.

Согласно [части 2 статьи 7.32.5 КоАП РФ](#) совершение административного правонарушения, [предусмотренного частью 1 настоящей статьи](#), должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, влечет дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

Из части 1 статьи 4.6 КоАП РФ следует, что лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления, за исключением случая, предусмотренного [частью 2 настоящей статьи](#).

Лицо, которому назначено административное наказание в виде административного штрафа за совершение административного правонарушения и которое уплатило административный штраф до дня вступления в законную силу соответствующего постановления о назначении административного наказания, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу указанного постановления до истечения одного года со дня уплаты административного штрафа ([часть 2 статьи 4.6 КоАП РФ](#)).

Так, установлено, что 29.10.2021 постановлением о наложении административного штрафа по делу № 012/04/7.32.5-930/2021 <...> был признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного [частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ](#), назначено наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 рублей. Данное постановление вступило в законную силу 27.11.2021, штраф уплачен в полном объеме 12.04.2022.

Таким образом, <...> считаем подвергнутым административному наказанию с 27.11.2021 по 12.04.2023.

Следовательно, действия (бездействие) <...> в части нарушения сроков (порядка) оплаты аванса по контракту от 03.11.2022 № 20220915 на выполнение работ по обустройству искусственной неровности, установка дорожных знаков на улицах «Городского поселения Звенигово» должны быть квалифицированы по части 2 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевшим является физическое лицо или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред.

Несоблюдение требований законодательства повлекло нарушение прав ИП А. (425009, РМЭ, г. Волжск, ул. Кабанова, д. 8, кв. 55), в связи с чем им причинен материальный вред, и оно является потерпевшим по данному делу.

Частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 названного Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Решением собранием депутатов Городского поселения Звенигово Звениговского муниципального района Республики Марий Эл четвертого созыва от 23.10.2020 № 71 <...> назначен на должность главы Звениговской городской администрации Звениговского муниципального района Республики

Марий Эл.

Договор от 03.11.2022 № 20220915 на выполнение работ по обустройству искусственной неровности, установка дорожных знаков на улицах «Городского поселения Звенигово» Звениговского муниципального района Республики Марий Эл заключен Звениговской городской администрацией Звениговского муниципального района Республики Марий Эл в лице главы администрации <...>.

Таким образом, <...>, являясь должностным лицом заказчика – Звениговской городской администрации муниципального района Республики Марий Эл нарушил сроки оплаты обязательств по указанному в настоящем протоколе договору, в связи с чем имеются все основания полагать, что в его действиях имеется состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Датой совершения административного правонарушения является 12.11.2022.

Местом совершения административного правонарушения является: 425060, Республика Марий Эл, г. Звенигово, ул. Ленина, 39 (место исполнения <...> своих должностных обязанностей).

Санкция части 2 статьи 7.32.5 КоАП РФ влечет дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

В силу [статьи 3.11](#) КоАП РФ назначение административного наказания в виде дисквалификации отнесено к компетенции суда.

В соответствии со статьями 25.1-25.5, частью 3 статьи 28.2 КоАП РФ <...> разъясняются его права и обязанности.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

В соответствии со статьей 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными

правами.

Потерпевшему на основании статьи 28.2 КоАП РФ разъясняются его права и обязанности.

Потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ (часть 2 статьи 25.2 КоАП РФ).

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен при участии в присутствии <...>.

Права и обязанности, предусмотренные

ст. 25.1, 25.5 КоАП РФ, разъяснены

<...>

(Ф.И.О. составившего протокол)

(подпись)

14 июня 2023 года

Объяснения лица (защитника лица), в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

(подпись лица, защитника лица, привлекаемого к административной ответственности)

В соответствии с ч. 6 ст. 28.2 КоАП РФ копию протокола получил (а):

(Фамилия, имя, отчество лица, получившего протокол)

« ____ »

2023

года

(подпись)