

Дело № 56оз-17

Заказчик :

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ
"СЕВЕРОДВИНСКАЯ ГОРОДСКАЯ
БОЛЬНИЦА № 1"

164504, г. Северодвинск, ул.
Ломоносова, д. 47

E-mail: 587294@mail.ru

Уполномоченный орган :

Контрактное агентство
Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул.
Выучейского, д. 18, оф. 904

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, ул.
Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "Трейд-Фарм"

620102, г. Екатеринбург, ул.
Пальмиро Тольятти 11а, оф. 47.

E-mail: treid-farm@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

16 марта 2017 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Спиридонова О.Г. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Малышева О.С. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Роженцева Д.В. (доверенность от 15.03.2017 № 08);

Уполномоченного органа: Анисимова А.А. (доверенность от 01.04.2016 № 03-Д);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

09 марта 2017 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Трейд-Фарм" (далее - Заявитель) на действия заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области "Северодвинская городская больница № 1" (далее – Заказчик), контрактного агентства Архангельской области (далее – Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку лекарственных препаратов (Иммуноглобулин для лечения клещевого

энцефалита) (извещение № 0124200000617000360).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, Уполномоченного органа в связи с утверждением документации об аукционе несоответствующей ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 14.03.2017 № 111-к.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 14.03.2017 № 314-05-277.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

27.02.2017 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru>

размещено извещение № 0124200000617000360 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку лекарственных препаратов (Иммуноглобулин для лечения клещевого энцефалита) (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 263 736,00 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

Заявитель считает, что в нарушение пункта 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» заказчиком в документации об аукционе не определен срок поставки товара. Отсутствие примерного графика поставки товара не позволяет сделать предложение о цене контракта, так как невозможно рассчитать затраты на транспортировку лекарственных препаратов ввиду того, что Заказчиком не определено количество поставок товара.

В соответствии с пунктом 3 статьи 13 ФЗ «О контрактной системе» заказчиками осуществляются закупки для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, а именно для выполнения функций и полномочий государственных органов Российской Федерации, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов управления территориальными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

Таким образом, документация об аукционе разрабатывается исходя из потребностей заказчика.

Согласно требованию [части 1 статьи 64](#) ФЗ «О контрактной системе», документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

Пунктом 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» определено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать, если иное не предусмотрено указанным Федеральным законом, краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) указанного Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг.

Следовательно, документация об аукционе наряду с извещением должна содержать требования к сроку поставки товара. При этом следует отметить, что ФЗ «О контрактной системе» не закрепляет каких-либо требований к порядку установления заказчиком сроков исполнения контракта.

Материалами дела подтверждено, что в извещении №0124200000617000360 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку лекарственных препаратов (Иммуноглобулин для лечения клещевого энцефалита) в графе «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг» Заказчиком предусмотрено следующее описание поставки товара: «Поставка Товара осуществляется партиями в объеме текущей потребности по

предварительной заявке Заказчика, в рабочие дни с 8.00 до 14.00 (перерыв с 12.30. до 13.30), с даты заключения Контракта по 28 февраля 2018 года. Не позднее одного рабочего дня с даты заключения настоящего Контракта Поставщик обязан направить Заказчику письменное уведомление с указанием номеров телефонов, факса (при наличии) и (или) адреса электронной почты, которые будут использоваться Поставщиком для получения заявок от Заказчика в ходе исполнения настоящего Контракта. Поставщик обязан обеспечить приём заявок Заказчика в рабочие дни с 8.00 до 17.00 в течение всей продолжительности установленного времени. Поставщик обязуется поставить предусмотренный заявкой Заказчика Товар в течение семи дней с даты получения заявки, если более длительный срок поставки не предусмотрен такой заявкой».

В части 1 «Предмет Контракта, срок, место и условия поставки» проекта контракта Заказчик также установил следующее: «... 1.2. Поставка Товара, указанного в п.1.1 настоящего Контракта, осуществляется партиями в объеме фактической потребности по предварительной заявке Заказчика, в рабочие дни с 8.00 до 14.00 (перерыв с 12.30. до 13.30), **с даты заключения Контракта по 28 февраля 2018 года...**

... 1.4. Поставщик обязуется поставить предусмотренный заявкой Заказчика Товар в течение **семи дней с даты получения заявки**, если более длительный срок поставки не предусмотрен такой заявкой...».

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что устанавливая сроки поставки товара, Заказчик исходил из потребности лечебно-профилактического учреждения и руководствовался профилем осуществляемой медицинской деятельности. Применение закупаемого препарата носит сезонный характер и зависит от активности носителей вируса (инфицированных клещей). Кроме того, поставляемый препарат требует хранения с соблюдением температурного режима и использованием холодильного оборудования, которое в достаточном количестве в аптечном складе отсутствует у Заказчика.

Также Заказчик отмечает, что в силу положений пункта 19 Инструкции по учету медикаментов, перевязочных средств и изделий медицинского назначения в лечебно-профилактических учреждениях здравоохранения, состоящих на государственном бюджете СССР (утвержденной приказом Минздрава СССР от 02 июня 1987 года №747), лекарственные средства отпускаются аптечным складом отделением (кабинетам) в размере текущей потребности (10-ти дневной). В связи с этим у Заказчика отсутствует возможность для создания значительного запаса препарата как в аптечном складе, так и в кабинетах для оказания медицинской помощи нуждающимся при их обращении за получением такой помощи.

Из пояснений представителя Заказчика, Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что потребность в лекарственном препарате зависит от эпидемиологической ситуации в регионе, тем самым невозможно определить точный объем каждой поставки, а учитывая особые условия хранения иммуноглобулина, создавать запасы препарата не представляется целесообразным.

Таким образом, Заказчик установил требования к условиям поставки товара с учетом своих потребностей, что не противоречит требованиям [ФЗ](#) «О контрактной системе».

Заявителем не представлены доказательства, свидетельствующие о том, что требования, включенные в документацию об аукционе, создали одним участникам закупки преимущество перед другими и повлекли за собой ограничение количества участников закупки.

Таким образом, в действиях Заказчика нарушений ФЗ «О контрактной системе» не установлено.

Заявитель в своей жалобе указывает на нарушение Заказчиком и Уполномоченным органом положений статьи 65 ФЗ «О контрактной системе», а именно: по сути запрос участника закупки не рассмотрен.

Частью 3 статьи 65 ФЗ «О контрактной системе» определено что, любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

В соответствии с частью 4 статьи 65 ФЗ «О контрактной системе» в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно данным с официального сайта единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru>, Заказчику был направлен запрос №558829 на разъяснение положений документации об аукционе, а именно: «Проект ГПД содержит только сведения о сроке действия ГПД и направлении заявки на товар поставщику. Согласно статье 190 ГК РФ установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить. В документации об аукционе и проекте контракта срок поставки определен указанием на событие - момент получения заявки от заказчика на конкретную партию товара, однако данное обстоятельство не отвечает признакам неизбежности, так как оно связано с волеизъявлением заказчика. В случае если событие не обладает качеством неизбежности наступления, то такое положение в договоре не может определять срок. Прошу сформировать график поставки».

На данный запрос Заказчиком были даны разъяснения, опубликованные на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru>, содержащие в том числе следующую информацию: «...Рассматриваемый запрос представляет собой по существу суждение

участника закупки о порядке определения начала течения срока поставки и просьбу о формировании графика поставки и не содержит запроса на разъяснение положений документации об аукционе. В этой связи предоставить какие-либо разъяснения положений документации об аукционе не представляется возможным».

Представитель Уполномоченного органа в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что разъяснения Заказчика были опубликованы 06.03.2017 в установленные законом сроки.

Комиссия Архангельского УФАС отмечает, что запрос участника закупки должен быть сформулирован с указанием положений документации об электронном аукционе, по которым требуются разъяснения Заказчика. В запросе №558829 содержится суждение участника закупки, а не указание на положение документации, которое необходимо разъяснить.

Кроме того, вопрос по поводу сроков поставки товара был рассмотрен в рамках данной жалобы и позиция Комиссии Архангельского УФАС изложена выше.

Таким образом, данный довод жалобы не нашел своего подтверждения.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Трейд-Фарм" необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

О.Г. Спиридонова

О.С. Малышева

