

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 054/04/7.32.4-1115/2020

о назначении административного наказания

31 июля 2020 года

г. Новосибирск

И.о. руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области <...>, рассмотрев Постановление Прокурора Новосибирского района старшего советника юстиции <...> о возбуждении дела об административном правонарушении от 29.05.2020 года и материалы административного дела, возбужденного в отношении должностного лица ведущего специалиста администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области <...>(<...>), в присутствии помощника прокурора Новосибирского района Новосибирской области - <...> (удостоверение), <...>, в соответствии с частью 2 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой Новосибирского района проведена проверка соблюдения требований земельного законодательства при проведении аукциона по продаже земельного участка с кадастровым номером 54:19:034001:4821, категорией - земли населенных пунктов, разрешенным использованием - автомобильный транспорт, площадью 609 кв. м., в ходе которой выявлены следующие нарушения.

Распоряжением администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области от 14.10.2019 года № 78-р объявлен аукцион по продаже земельного участка - лот № 3 - земельный участок с кадастровым номером 54:19:034001:4821, категорией - земли населенных пунктов, с разрешенным использованием - автомобильный транспорт, площадью 609 кв. м.

Извещение № 291019/5758645/01 от 29.10.2019 года (лот № 3) о проведении аукциона по продаже земельного участка с кадастровым номером 54:19:034001:4821 29.10.2019 года размещено на официальном сайте www.torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», 18.10.2019 года опубликовано в газете «Приобская правда» в спецвыпуске № 41а (1547).

В соответствии с извещением о проведении аукциона заявки на участие в аукционе принимаются с 30.10.2019 по 29.11.2019 года ежедневно (за исключением выходных дней) с 10:00 до 13:00 по местному времени по адресу: Новосибирская область, Новосибирский район, с. Толмачево, ул. Советская, д. 50, 1 этаж, отдел земельных отношений.

Для участия в аукционе заявитель должен предоставить заявку на участие в аукционе по установленной форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка. Заявка подается в 2-х экземплярах с описью приложенных документов, нарочно; копии документов, удостоверяющих личность - для физических лиц; документы, подтверждающие внесение задатка. Задаток вносится на расчетный счет организатора аукциона.

В соответствии с извещением о проведении аукциона 02.12.2019 в 12:00 по адресу: Новосибирская область, Новосибирский район, с. Толмачево, ул. Советская, д. 50, 1 этаж, в кабинете главы рассматриваются заявки с целью определения участников аукциона. Организатор аукциона рассматривает заявки и устанавливает факт поступления от претендентов задатков. По результатам рассмотрения документов организатор аукциона принимает решение о признании претендентов участниками аукциона или об отказе в допуске претендентов к участию в аукционе, которое оформляется протоколом.

В соответствии с извещением о проведении аукциона подведение итогов аукциона по лоту № 3 определено 04.12.2019 года в 11:40.

До 29.11.2019 года в администрацию Толмачевского сельсовета поступила заявка на участие в аукционе от <...>, в том числе, платежное поручение о перечислении на счет администрации Толмачевского сельсовета задатка за земельный участок в размере 190 000 руб.

До 29.11.2019 года в администрацию Толмачевского сельсовета поступила заявка на участие в аукционе <...>, который приложил все необходимые документы, в том числе, платежное поручение о перечислении на счет администрации Толмачевского сельсовета задатка за земельный участок в размере 190 000 руб.

Точную дату подачи заявок на участие в аукционе установить не представилось возможным, так как аукционная документация сгорела при пожаре 30.04.2020 года в здании администрации Толмачевского сельсовета.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе от 02.12.2019 года комиссия по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже земельных участков и аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области, в составе председателя комиссии <...>, секретаря <...>, <...>, <...>, установила, что на счет администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области от <...> и <...> перечислены 2 задатка для участия в аукционе на право заключения договора купли-продажи земельного участка в размере 190 000 руб. от каждого. Участники аукциона признаны комиссией соответствующими требованиям и условиям аукциона.

По результатам заседания комиссия признала участниками аукциона заявителей <...> и <...>

Вместе с тем прокуратурой Новосибирского района установлено, что на момент рассмотрения заявок на участие в аукционе по состоянию на 02.12.2019 задаток в размере 190 000 руб. поступил только от<...>.

Задаток от <...> в размере 190 000 руб. по состоянию на 02.12.2019 на счет администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области не поступил.

В соответствии с требованиями части 8 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или

представление недостоверных сведений;

2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;

3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;

4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

В нарушение требований пункта 2 части 8 статьи 39.12 ЗК РФ к участию в аукционе допущен <...>, который в соответствии с протоколом комиссии от 04.12.2019 года признан победителем аукциона.

С учетом изложенного, установлено что комиссией Толмачевского сельсовета Новосибирского района, в нарушение пункта 2 части 8 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ, совершены действия по допуску <...> к участию в аукционе по основаниям, не установленным действующим законодательством.

Вышеуказанные действия комиссии по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже земельных участков и аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области, нарушают требования пункта 2 части 8 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Согласно части 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ, нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 7.30](#) и [7.32.3](#) настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

В состав комиссии (постановление администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области от 21.10.2019 года № 382), принявшей неправомерное решение о допуске к участию в аукционе заявки <...>,

входят председатель комиссии <...>,

секретарь <...>, <...>, <...>.

Распоряжением администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области от 14.10.2013 года № 6-рл <...> назначена на должность ведущего специалиста администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области.

Так, согласно постановлению администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области от 21.10.2019 года № 382 ведущий специалист администрации <...> назначена секретарем комиссии по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже земельных участков и аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области, который принимал участие в заседании комиссии по аукциону № 291019/5758645/01 (лот № 3), принявшей решение о допуске к участию в аукционе заявки <...>.

Согласно пункту 2.7. Положения «О комиссии по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже земельных участков и аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области» (Приложение № 2 к постановлению администрации от 21.10.2019 года № 1341, далее - Положение), основными функциями комиссии при проведении аукциона является, в том числе - принятие решения о признании претендентов участниками аукциона или об отказе в допуске к участию в аукционе и уведомление претендентов о принятом решении.

Таким образом, что в действиях должностного лица – ведущего специалиста администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области Капгер <...> усматривается административное правонарушение, предусмотренное частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ - нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 настоящего Кодекса.

Время совершения административного правонарушения - 02.12.2019 года.

Место совершения административного правонарушения – Новосибирская область, Новосибирский район, с. Толмачево, ул. Советская, д. 50.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

Частью 18 статьи 39.12 Земельного кодекса предусмотрено, что организатор аукциона устанавливает, в том числе время, место и порядок проведения аукциона, сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и

возврата задатка.

В Извещении о проведении аукциона по продаже земельных участков (далее - Извещение) в разделе «Порядок внесения Задатка участниками аукциона и его возврат» задаток вносится на расчетный счет организатора аукциона. Задаток должен быть внесен претендентом на указанный в настоящем извещении счет.

Согласно поступившей заявке, <...> внес задаток за земельный участок, и предоставил документ, подтверждающий внесение задатка (к заявке была приложена копия платежного поручения, подтверждающего внесение задатка для участия в аукционе), что соответствует требованиям Извещения и (пп. 4 п. 1 ст.39.12 ЗК РФ). Представление документов, подтверждающих внесение задатка, признается заключением соглашения о задатке, включающего сроки и порядок возврата задатка, предусмотренные статьей 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с частью 8 статьи 39.12 ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

1. непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
2. непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
3. подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;
4. наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

В Извещении не предусмотрен документ, подтверждающий поступление задатка на счет организатора аукциона.

Разделом Извещения установлено, что Организатор аукциона «устанавливает факт поступления от претендентов задатков». Как следует из Извещения Организатор аукциона: администрация Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области. Следовательно, представитель администрации Толмачевского сельсовета (главный бухгалтер) устанавливает факт поступления от претендентов задатков.

На заседании Комиссии <...> в устной форме сообщила, что представитель администрации Толмачевского сельсовета (организатор аукциона), а именно главный бухгалтер администрации подтверждает факт поступления задатка от <...> на расчетный счет, указанный в Извещении.

У членов Комиссии доступ к программам, с помощью которых устанавливается факт поступления задатка (а так же возврат задатка), отсутствует.

Также <...> отмечает, что и возврат задатка, как указано в Извещении «производится организатором аукциона по реквизитам указанным в заявлении о

возврате задатка», а именно представителем администрации Толмачевского сельсовета (главным бухгалтером), а не членами Комиссии.

<...> считает, что при указанных обстоятельствах она не имела возможности проверить факт поступления перечисленных претендентами в качестве задатков денежных средств на счет организатора торгов на момент рассмотрения заявок.

В связи с чем принятие решения о допуске к участию в торгах заявителя <...> в связи с исполнением требований изложенных в Извещении по перечислению им задатка является правомерными.

Указанные доводы не приняты на основании следующего.

Согласно пп. 4 п. 1 ст.39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок документы, подтверждающие внесение задатка. Согласно абз. 2 ч. 6 ст. 18 Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» документом, подтверждающим поступление задатка на счет, указанный в информационном сообщении, является выписка с этого счета. Таким образом, наличие платёжного поручения не означает поступления задатка на счёт организатора торгов.

Согласно Извещению о проведении аукциона по продаже земельных участков установлено, что Организатор аукциона «устанавливает факт поступления от претендентов задатков». Таким образом, согласно порядку внесения задатка участниками аукциона и его возврату, задаток вносится на расчётный счет организатора аукциона. Согласно положениям о дате, времени и месте определения участников аукциона Извещения о проведении аукциона по продаже земельных участков – организатор аукциона рассматривает заявки и устанавливает факт поступления от претендентов заявок.

Согласно постановлению администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области от 21.10.2019 № 382 – ведущий специалист администрации <...> назначена секретарем комиссии по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже земельных участков и аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области, принимала участие в заседании комиссии по аукциону № 291019/5758645/01 (лот №3) и приняла решение о допуске к участию в аукционе заявки <...>.

Согласно п. 2.7 Положения «О комиссии по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже земельных участков и аукционов на право заключения договора аренды земельных участков, находящихся в собственности Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области» (Приложение №2 к постановлению администрации от 21.10.2019 №382), основными функциями комиссии при проведении аукциона является, в том числе – принятие решения о признании претендентов участниками аукциона или об отказе в допуске к участию в аукционе и уведомление претендентов о принятом решении. Таким образом, информация о поступлении задатка, полученная в устной форме от главного бухгалтера администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области не является надлежащим исполнением

должностных обязанностей должностным лицом – ведущим специалистом администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области <...> при принятии решения о признании претендентов участниками аукциона или об отказе в допуске к участию в аукционе и уведомление претендентов о принятом решении.

Таким образом, отсутствие при рассмотрении заявки <...> документального подтверждения о поступлении задатка на счет, указанный в информационном сообщении, является нарушением должностных обязанностей со стороны членов комиссии, в том числе <...> и нарушением порядка проведения торгов, а именно: согласно п. 2 ч. 8 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непоступления задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Отсутствие у членов Комиссии доступа к программам, с помощью которых устанавливается факт поступления задатка на расчётный счёт, не является препятствием для запроса указанной информации в письменном виде у главного бухгалтера администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области, поскольку <...> указывает в объяснениях, что главный бухгалтер администрации подтверждает факт поступления задатка от участника на расчётный счет.

Основания для прекращения производства по делу отсутствуют.

Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, отсутствуют.

Обстоятельства, смягчающие/отягчающие административную ответственность, отсутствуют.

Руководствуясь частью 6 статьи 7.32.4, статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо ведущего специалиста администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области <...> (<...>) виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ.
2. Назначить ведущему специалисту администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области <...> административное наказание в виде административного штрафа в размере **30 000 (тридцати тысяч) рублей**.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на р/с 40 101 810 900 000 010 001 в Сибирском ГУ Банка России по Новосибирской области, г. Новосибирск, БИК 045004001.

Получатель: УФК по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) ИНН 5405116098/КПП 540 501 001, код БК 16111601071019000140, ОКТМО 50701000, УИН 16100500000000613683.

Назначение платежа: иные штрафы, установленные Главой 7 КоАП РФ.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, в шестидесятидневный срок с момента вступления постановления в законную силу, постановление в соответствии с действующим законодательством направляется судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1–30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со статьей 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях резолютивная часть постановления по делу об административном правонарушении объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела.