

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-09/РНП-51-82

17 сентября 2015 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее по тексту решения – Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председатель Комиссии Мурманского УФАС – Калитина Н.А., заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Члены Комиссии Мурманского УФАС:

Фирсова Н.М. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Пахолкова Е.В. - специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии:

представителей Министерства финансов Мурманской области - <...> (по доверенности №02-11/10 от 16.09.2015г.), <...> (по доверенности №02-11/09 от 14.09.2015г.),

директора общества с ограниченной ответственностью «МТСК» - <...> (решение №1 от 06.11.2012г.), представителя по доверенности - <...> (доверенность №11 от 15.09.2015г.)

рассмотрев обращение, представленное Министерством финансов Мурманской области (далее по тексту решения — Заказчик, Министерство) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «МТСК» (далее по тексту решения – ООО «МТСК», Общество, Поставщик) в реестр недобросовестных поставщиков, и в результате внеплановой проверки, проведённой в соответствии с частью 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», (далее по тексту решения – Закон о контрактной системе), пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

УСТАНОВИЛА:

03 сентября 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области от Заказчика поступило обращение о включении сведений в отношении ООО «МТСК» (ИНН юридического лица: 5105095707, сведения об учредителях (физическом лице), членах коллегиального исполнительного органа, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа юридического лица: ИНН: 519045896016, ФИО: Арзамов Сергей Александрович; адрес: 184365, Мурманская область, Кольский район, пгт. Молочный, ул. Торговая, д.5) в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с неисполнением Обществом принятых обязательств по контракту, заключённого по результатам проведения электронного аукциона на поставку запоминающих устройств для системы хранения данных (номер извещения: 0149200002315000776) (далее по тексту решения – Электронный аукцион).

Комиссия Мурманского УФАС в результате осуществления проверки факта неисполнения Обществом принятых обязательств по контракту, заключённого по результатам проведения Электронного аукциона и проведения на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки установила следующее.

Из существа дела следует, что 27 марта 2015 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг размещено извещение о проведении Электронного аукциона.

Заказчик: Министерство финансов Мурманской области.

Наименование объекта закупки: Право заключения государственного контракта на поставку запоминающих устройств для системы хранения данных (СХД).

Начальная (максимальная) цена контракта: 499 997.99 руб.

Согласно протоколу подведения итогов Электронного аукциона от 15.04.2015 года, победителем признано ООО «МТСК» (номер заявки 3) с ценой контракта 186 000,00 рублей (сто восемьдесят шесть тысяч) рублей 00 копеек.

27 апреля 2015 года между Министерством и ООО «МТСК», заключён муниципальный контракт № 2015.141391 на право заключения государственного контракта на поставку запоминающих устройств для системы хранения данных (СХД) (далее по тексту решения - Контракт).

В соответствии с пунктом 4.2 Контракта сроки поставки товара: в течение 20 (двадцати) календарных дней со дня подписания Контракта, а именно 18.05.2015г.

Контракт вступает в силу и считается заключенным с момента размещения его в единой информационной системе в соответствии с частью 8 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и действует до полного исполнения Сторонами своих обязательств, но не позднее, чем по 31 июля 2015 года (Пункт 9.1 Контракта).

Представитель Заказчика в ходе заседания пояснил, что 19.05.2015 года Министерство направило в адрес Поставщика претензию (ихс.№02-11/1376-РД), в

которой указало на нарушение Обществом условий Контракта в связи с тем, что на момент окончания сроков поставки Поставщик не поставил запоминающие устройства для системы хранения данных (СХД).

В соответствии с пунктом 9.2 Контракта расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом Стороны от исполнения Контракта в соответствии со статьёй 523 Гражданского кодекса Российской Федерации по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

17 июля 2015 года Общество в ответ на претензию Заказчика направило информационное письмо (исх.№11-40), в котором в соответствии с пунктом 2.4.4 Контракта сообщили о невозможности полного выполнения принятых на себя обязательств по контракту по независящим от ООО «МТСК» причинам.

В виду того, что на момент окончания срока поставки по Контракту товар не был подставлен, Заказчик принял решение отказаться в одностороннем порядке от исполнения Контракта.

Решение о расторжении Контракта в одностороннем порядке, в связи с ненадлежащим исполнением ООО «МТСК» своих обязательств по Контракту принято Заказчиком 27 июля 2015 года.

Частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе определено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю).

Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

27.07.2015г. Министерство направило в адрес Поставщика решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта от 27.07.2015 г. исх. № 02-11/2087-РД по почте заказным письмом с уведомлением о вручении, а также по электронной почте.

Информация о расторжении Контракта размещена на официальном сайте zakurki.gov.ru. в разделе «Дополнительная информация о закупках, контрактах» 27.07.2015 года.

ООО «МТСК» решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта получено 14.08.2015 года.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Следовательно, Контракт считается расторгнутым с 31 августа 2015 года в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения обязательств по Контракту по причине неисполнения ООО «МТСК» обязательств по Контракту.

Информация о расторжении Контракта размещена на официальном сайте zakurki.gov.ru. в разделе «Реестр контрактов» в карточке контракта 01.09.2015 года.

Таким образом, Заказчиком соблюден порядок расторжения контракта, установленный Законом о контрактной системе.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Из смысла данной нормы права следует, что в реестр недобросовестных поставщиков, могут быть включены лишь те участники размещения закупки, которые осуществляли умышленные действия по уклонению от заключения контракта. Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по сути является санкцией за недобросовестное поведение (злоупотребление и умышленность) поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Комиссия Мурманского УФАС полагает, что для решения вопроса о включении в Реестр недобросовестных поставщиков необходимо подходить в каждом случае индивидуально, учитывая все обстоятельства дела.

Согласно информационному письму (исх.№11-40) от 17.07.2015г. ООО «МТСК» сообщает Заказчику, что с 20 мая 2015 года необходимый для поставки товар, а именно запоминающие устройства для системы хранения данных HP 3PAR StoreServ 7200 2-N Storage Base - SAS Жесткий диск «HP M6710 450GB 6G SAS 10K 2.5in» в полном объеме (3 штуки) закуплен, доставлен в г. Мурманск и готов к передаче Заказчику.

Спецификацией Контракта предполагается включение некоторых опций в поставляемый товар путём лицензирования производителем оборудования компании HP (Hewlett-Packard).

Официальный дистрибьютор в России компания ЗАО «ИнфокомЭксим» (ООО «ЛАНИТ Трейдинг») был вынужден отменить поставку в связи с отказом компании HP в передаче неисключительных прав (лицензировании) на необходимые опции, мотивируя особыми условиями торговли.

Так как компания HP является монополистом лицензирования (включения опций) производимого ими оборудования, ООО «МТСК» считает невозможным выполнить условия государственного контракта в полном объёме по независящим от общества причинам.

На обозрение Комиссии Мурманского УФАС были представлены копии счетов ЗАО «ИнфокомЭксим» на оплату сертификатов для запоминающих устройств, платежные поручения ООО «МТСК» об оплатах вышеуказанных счетов, а также был представлен доступ к электронной почте ООО «МТСК», в которой велась переписка с официальным дистрибьютором в России компанией ЗАО «ИнфокомЭксим» (ООО «ЛАНИТ Трейдинг») о включении некоторых лицензированных производителем оборудования HP опций в запоминающие устройства.

Комиссия Мурманского УФАС пришла к выводу, что Общество не имело умысла не исполнять обязательства принятые на себя по Контракту, предпринимало действия для выполнения условий контракта. Факт неисполнения ООО «МТСК» обязательств по Контракту, выразившийся в том, что запоминающие устройства для системы хранения данных не были поставлены, не свидетельствует о совершении юридическим лицом именно виновных, недобросовестных действий, а потому включение ООО «МТСК» в реестр недобросовестных поставщиков не является необходимой мерой ответственности и несоразмерно характеру допущенного нарушения.

Таким образом, осуществленное в соответствии с частью 18 статьи 44 Закона о контрактной системе блокирование операций по счету для проведения операций по обеспечению участия в аукционе в электронной форме участника размещения закупки – ООО «МТСК» (ИНН юридического лица: 5105095707, сведения об учредителях (физическом лице), членах коллегиального исполнительного органа, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа юридического лица: ИНН: 519045896016, ФИО: Арзамов Сергей Александрович; адрес: 184365, Мурманская область, Кольский район, пгт. Молочный, ул. Торговая, д.5), подавшего заявку на участие в Электронном аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Электронном аукционе, подлежит прекращению.

Руководствуясь статьёй 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Мурманского УФАС России,

РЕШИЛА:

Сведения в отношении общества с ограниченной ответственностью ООО «МТСК»

(ИНН юридического лица: 5105095707, сведения об учредителях (физическом лице), членах коллегиального исполнительного органа, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа юридического лица: ИНН: 519045896016, ФИО: Арзамов Сергей Александрович; адрес: 184365, Мурманская область, Кольский район, пгт. Молочный, ул. Торговая, д.5) в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.