

РЕШЕНИЕ

«19» декабря 2019г.

г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена «16» декабря 2019г.

Решение в полном объеме изготовлено «19» декабря 2019г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: «...» Заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;
-
Членов комиссии: «...» начальника отдела контроля в сфере закупок,
-
«...» главного специалиста - эксперта отдела контроля в сфере закупок;

при участии:

- «...», представителя Управления жилищно-коммунального хозяйства г. Юрги, по доверенности;

- «...», представителя администрации города Юрги, по доверенности;

рассмотрев дело № 042/06/34-2192/2019, возбужденное по признакам нарушения заказчиками – МБДОУ «Детский сад № 1 «Ёлочка», МБДОУ «Детский сад №5 «Подсолнушек» г. Юрги», МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по социально-личностному направлению развития воспитанников № 6 «Рябинка» г. Юрги», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 7 «Дарование», МБДОУ «Детский сад №13 «Снежинка» г. Юрги», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида №8 «Родничок», МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад № 16 «Вдохновение», МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад №18 «Теремок», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 23 «Сказка», МБДОУ «Детский сад № 21 «Аленький цветочек» г. Юрги, МБДОУ «Детский сад № 22 «Росинка», МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому направлению развития воспитанников № 20 «Гармония», МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по интеллектуальному направлению развития воспитанников № 24 «Кораблик» г. Юрги», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 26 «Кристаллик», МБДОУ «Детский сад №27 «Семицветик» г. Юрги», МБДОУ «Детский сад компенсирующего вида № 28 «Ромашка», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида №29 «Карамелька», МБДОУ «Детский Сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по социально личностному направлению и развития воспитанников № 30 «Веселинка», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 31 «Берёзка», МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому направлению развития воспитанников №32

«Пчелка», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида №35 «Звёздочка», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 36 «Жемчужинка», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 37 «Лесная сказка» г. Юрги», МБДОУ «Детский сад № 39 «Тополек» г. Юрги», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 40 «Солнышко», МБДОУ «Детский сад Комбинированного вида № 41 «Почемучка», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 42 «Планета детства», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 43 «Цветочный город» законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0139300007219000369 «Оказание услуг по уборке прилегающей территории» и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с п.п «б» п.2 ч.3 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

09.12.2019г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступили жалобы ООО «Новая Линия» (вх. 7234э от 09.12.2019), ООО «КС-Строй» (вх. 7206э от 09.12.2019) на действия заказчиков – МБДОУ «Детский сад № 1 «Ёлочка», МБДОУ «Детский сад №5 «Подсолнушек» г. Юрги», МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по социально-личностному направлению развития воспитанников № 6 «Рябинка» г. Юрги», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 7 «Дарование», МБДОУ «Детский сад №13 «Снежинка» г. Юрги», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида №8 «Родничок», МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад № 16 «Вдохновение», МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад №18 «Теремок», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 23 «Сказка», МБДОУ «Детский сад № 21 «Аленький цветочек» г. Юрги, МБДОУ «Детский сад № 22 «Росинка», МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому направлению развития воспитанников № 20 «Гармония», МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по интеллектуальному направлению развития воспитанников № 24 «Кораблик» г. Юрги», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 26 «Кристаллик», МБДОУ «Детский сад №27 «Семицветик» г. Юрги», МБДОУ «Детский сад компенсирующего вида № 28 «Ромашка», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида №29 «Карамелька», МБДОУ «Детский Сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по социально личностному направлению и развития воспитанников № 30 «Веселинка», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 31 «Берёзка», МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому направлению

развития воспитанников №32 «Пчелка», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида №35 «Звёздочка», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 36 «Жемчужинка», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 37 «Лесная сказка» г. Юрги», МБДОУ «Детский сад № 39 «Тополек» г. Юрги», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 40 «Солнышко», МБДОУ «Детский сад Комбинированного вида № 41 «Почемучка», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 42 «Планета детства», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 43 «Цветочный город» при проведении электронного аукциона № 0139300007219000369 «Оказание услуг по уборке прилегающей территории».

По мнению заявителей, аукционная документация не соответствует закону о контрактной системе.

В процессе рассмотрения жалоб, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

26.11.2019г. в Единой информационной системе в сфере закупок уполномоченным органом – администрацией города Юрги было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0139300007219000369 «Оказание услуг по уборке прилегающей территории» и аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта 5 867 383,00 рублей.

В соответствии с частью 5 статьи 34 ФЗ №44-ФЗ В случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 8 статьи 34 ФЗ №44-ФЗ штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019г. №1011 были внесены изменения в Постановление Правительства РФ от 30.08.2017г. №1042. В соответствии с

изменениями в пунктах 11, 12 Правил определения размера штрафа, слова «начисленной неустойки (штрафов, пени)» заменены словами «начисленных штрафов».

В пункте 6.6. проекта контракта установлено: Общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

В пункте 6.5 проекта контракта установлено: Общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение Исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

Таким образом, Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что заказчик нарушил требования частей 5, 8 статьи 34 ФЗ №44-ФЗ.

Довод заявителя ООО «КС-Строй» о том, что заказчиками применен не верный код ОКПД не состоятелен в виду следующего:

Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) помимо разъяснения согласно которым ОКПД2: 81.29.19.000 включает:

- неспециализированные услуги по чистке и уборке автобусов, поездов метро, прочих поездов, самолетов, судов и прочего транспортного оборудования;
- услуги по мойке бутылок;
- услуги по чистке и техническому обслуживанию плавательных бассейнов;
- услуги по чистке внутренних поверхностей автомобильных цистерн и морских танкеров;
- услуги по уходу за декоративными изделиями из стекла, металла, дерева, кожи;
- услуги по уходу за лепными и скульптурными украшениями;
- услуги по чистке жалюзи;
- услуги по чистке сливных и канализационных решеток, труб и желобов;
- прочие услуги по чистке и уборке, не включенные в другие группировки

А также эта группировка не включает:

- услуги по чистке сельскохозяйственных помещений (курытников, свинарников и т.д.), см. 01.62.10;
- услуги по рекультивации и санитарной очистке, см. 39.00;
- услуги по очистке зданий снаружи, если это связано с завершением строительства, см. 43.39.19;
- услуги по чистке легковых автомобилей, см. 45.20.30;

- чистку ковров, обивочных материалов, драпировок и т.д., см. 96.01.19

Таким образом, перечень работ включенных в данный ОКПД не является исчерпывающим.

Кроме того, заказчиками было принято решение исключить из состава Технического задания услуги по вывозу смета и вывозу снега. 29.11.2019 года в Извещение и документацию о проведении электронного аукциона были внесены соответствующие изменения.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Новая Линия» на действия заказчиков – МБДОУ «Детский сад № 1 «Ёлочка», МБДОУ «Детский сад №5 «Подсолнушек» г. Юрги», МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по социально-личностному направлению развития воспитанников № 6 «Рябинка» г. Юрги», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 7 «Дарование», МБДОУ «Детский сад №13 «Снежинка» г. Юрги», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида №8 «Родничок», МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад № 16 «Вдохновение», МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад №18 «Теремок», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 23 «Сказка», МБДОУ «Детский сад № 21 «Аленький цветочек» г. Юрги, МБДОУ «Детский сад № 22 «Росинка», МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому направлению развития воспитанников № 20 «Гармония», МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по интеллектуальному направлению развития воспитанников № 24 «Кораблик» г. Юрги», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 26 «Кристаллик», МБДОУ «Детский сад №27 «Семицветик» г. Юрги», МБДОУ «Детский сад компенсирующего вида № 28 «Ромашка», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида №29 «Карамелька», МБДОУ «Детский Сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по социально личностному направлению и развития воспитанников № 30 «Веселинка», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 31 «Берёзка», МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому направлению развития воспитанников №32 «Пчелка», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида №35 «Звёздочка», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 36 «Жемчужинка», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 37 «Лесная сказка» г. Юрги», МБДОУ «Детский сад № 39 «Тополек» г. Юрги», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 40 «Солнышко», МБДОУ «Детский сад Комбинированного вида № 41 «Почемучка», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 42 «Планета детства», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 43 «Цветочный город» при проведении электронного аукциона № 0139300007219000369 «Оказание услуг по уборке прилегающей

территории» обоснованной.

2. Признать жалобу ООО «КС-Строй» на действия заказчиков – МБДОУ «Детский сад № 1 «Ёлочка», МБДОУ «Детский сад №5 «Подсолнушек» г. Юрги», МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по социально-личностному направлению развития воспитанников № 6 «Рябинка» г. Юрги», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 7 «Дарование», МБДОУ «Детский сад №13 «Снежинка» г. Юрги», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида №8 «Родничок», МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад № 16 «Вдохновение», МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад №18 «Теремок», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 23 «Сказка», МБДОУ «Детский сад № 21 «Аленький цветочек» г. Юрги, МБДОУ «Детский сад № 22 «Росинка», МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому направлению развития воспитанников № 20 «Гармония», МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по интеллектуальному направлению развития воспитанников № 24 «Кораблик» г. Юрги», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 26 «Кристаллик», МБДОУ «Детский сад №27 «Семицветик» г. Юрги», МБДОУ «Детский сад компенсирующего вида № 28 «Ромашка», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида №29 «Карамелька», МБДОУ «Детский Сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по социально личностному направлению и развития воспитанников № 30 «Веселинка», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 31 «Берёзка», МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому направлению развития воспитанников №32 «Пчелка», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида №35 «Звёздочка», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 36 «Жемчужинка», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 37 «Лесная сказка» г. Юрги», МБДОУ «Детский сад № 39 «Тополек» г. Юрги», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 40 «Солнышко», МБДОУ «Детский сад Комбинированного вида № 41 «Почемучка», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 42 «Планета детства», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 43 «Цветочный город» при проведении электронного аукциона № 0139300007219000369 «Оказание услуг по уборке прилегающей территории» необоснованной.

3. Признать заказчиков – МБДОУ «Детский сад № 1 «Ёлочка», МБДОУ «Детский сад №5 «Подсолнушек» г. Юрги», МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по социально-личностному направлению развития воспитанников № 6 «Рябинка» г. Юрги», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 7 «Дарование», МБДОУ «Детский сад №13 «Снежинка» г. Юрги», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида №8 «Родничок», МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад № 16 «Вдохновение», МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад №18 «Теремок», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 23 «Сказка», МБДОУ «Детский сад № 21 «Аленький цветочек» г. Юрги, МБДОУ «Детский сад № 22 «Росинка», МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому направлению развития воспитанников № 20 «Гармония», МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по интеллектуальному направлению развития воспитанников № 24 «Кораблик» г. Юрги», МБДОУ «Детский сад комбинированного

вида № 26 «Кристаллик», МБДОУ «Детский сад №27 «Семицветик» г. Юрги», МБДОУ «Детский сад компенсирующего вида № 28 «Ромашка», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида №29 «Карамелька», МБДОУ «Детский Сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по социально личностному направлению и развития воспитанников № 30 «Веселинка», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 31 «Берёзка», МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому направлению развития воспитанников №32 «Пчелка», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида №35 «Звёздочка», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 36 «Жемчужинка», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 37 «Лесная сказка» г. Юрги», МБДОУ «Детский сад № 39 «Тополек» г. Юрги», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 40 «Солнышко», МБДОУ «Детский сад Комбинированного вида № 41 «Почемучка», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 42 «Планета детства», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 43 «Цветочный город» при проведении электронного аукциона № 0139300007219000369 «Оказание услуг по уборке прилегающей территории» нарушившими требования частей 5, 8 статьи 34 ФЗ №44-ФЗ.

4. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.

5. Передать материалы дела №042/06/34-2192/2019 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: «...»

Члены комиссии: «...»

«...»