

ООО «Курагинский ЭнергоРесурс»

ул. Тютчева, 63, п. Курагино,

Красноярский край, 662911

Управление экономики и имущественных
отношений Курагинского района

ул. Партизанская, 152, п. Курагино,
Курагинский район,

Красноярский край, 662910

ООО «Прогресс»

пер. Колхозный, 37Б, п. Курагино,

Курагинский район,

Красноярский край, 662911

РЕШЕНИЕ № 415-17-11

«5» декабря 2011 года

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена «29» ноября 2011 года.

В полном объеме решение изготовлено «5» декабря 2011 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии: Харченко О.П., заместитель руководителя управления – начальник аналитического отдела, члены Комиссии: Бычкова Я.Ю., начальник отдела контроля размещения государственного заказа, Ковалевская И.Н., государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа, рассмотрев дело № 415-17-11 по признакам нарушения Управлением экономики и имущественных отношений Курагинского района (662911, Красноярский край, Курагинский район, р.п. Курагино, ул. Партизанская, 152) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России поступило заявление ООО «Курагинский ЭнергоРесурс» (662910, Красноярский край, Курагинский район, р.п. Курагино, ул. Тютчева, 63) на действия Управления экономики и имущественных отношений Курагинского района при проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности Курагинского района, участвующего в производственном процессе при оказании жилищно-коммунальных услуг предприятий и учреждений Курагинского района (далее – Открытый конкурс).

Предметом Открытого конкурса являлось муниципальное имущество - комплексы объектов коммунального значения, посредством эксплуатации которых осуществляется теплоснабжение муниципальных образовательных учреждений Курагинского района:

- Лот № 1 - сооружение: котельная, сооружение: тепловые сети, расположенные в с. Алексеевка Курагинского района Красноярского края;

- Лот № 2 - сооружение: котельная, сооружение: тепловые сети, расположенные в с. Пойлово Курагинского района Красноярского края;

- Лот № 3 - сооружение: котельная, сооружение: тепловые сети, расположенные в с. Шалаболино Курагинского района Красноярского края.

По мнению ООО «Курагинский ЭнергоРесурс» Управление экономики и имущественных отношений Курагинского района неправомерно включило в конкурсную документацию требование о наличии в составе заявке тарифной политики на товары, которые производятся с использованием имущества, являющегося предметом Открытого конкурса, в том числе: сведений о тарифах с указанием стоимости товаров, что привело к отказу в допуске к участию в Открытом конкурсе ООО «Курагинский ЭнергоРесурс».

Рассмотрев указанное заявление, на основании части 1 статьи 23, статьи 39 Закона «О защите конкуренции» в отношении Управления экономики и имущественных отношений Курагинского района возбуждено дело № 415-17-11 по признакам нарушения части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

На основании статьи 42 Закона «О защите конкуренции» к участию в деле № 415-17-11 в качестве заинтересованного лица привлечено ООО «Прогресс» (662911, Красноярский край, Курагинский район, п. Курагино, пер. Колхозный, 37Б).

При рассмотрении дела № 415-17-11 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией установлены следующие обстоятельства.

Порядок проведения торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества определен Правилами проведения конкурсов и аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденными Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 (далее – Правила).

Заявки на участие в Открытом конкурсе были поданы следующим хозяйствующими субъектами:

- ООО «Прогресс»;

- ООО «Курагинский ЭнергоРесурс».

В соответствии с протоколом заседания комиссии по рассмотрению и оценки заявок от 22.07.2011 Открытый конкурс признан несостоявшимся в связи с недопущением указанных обществ к участию в конкурсе по следующим основаниям.

ООО «Прогресс» предоставлена выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, заверенная руководителем предприятия, что является нарушением подпункта 1 пункта 52 Правил, согласно которым заявка на участие в конкурсе должна содержать полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц).

Заявки ООО «Курагинский Энергоресурс» по трем лотам признаны несоответствующими требованиям конкурсной документации (утвержденной Приказом Управления экономики и имущественных отношений Курагинского района от 31.05.2011 № 26) (далее – конкурсная документация), а также подпункта 3 пункта 52 Правил в связи с отсутствием сведений о тарифах на товары (работы, услуги), производимые с использованием муниципального имущества, право пользования на которое приобретается по результатам торгов.

В соответствии с указанной нормой Правил заявка на участие в конкурсе должна содержать предложения об условиях исполнения договора, которые являются критериями оценки заявок на участие в конкурсе.

Одним из критериев, определенных конкурсной документацией, на основании которых конкурсная комиссия принимает решение о победителе торгов, является тарифная политика на товары (работ, услуги), которые производятся с использованием имущества, право на которое передается по договору – сведения о тарифах с указанием стоимости товаров (работ, услуг) для всех категорий населения и юридических лиц.

В соответствии с информацией, представленной Управлением экономики и имущественных отношений Курагинского района, указанное требование конкурсной документации подразумевает предоставление участниками Открытого конкурса предполагаемого тарифа, который в последствии будет представлен для утверждения в Региональную энергетическую комиссию Красноярского края. Кроме того, положения конкурсной документации не содержат требование о предоставлении участниками торгов приказов РЭК Красноярского края об установлении тарифов на тепловую энергию, отпускаемую хозяйствующими субъектами, участвующими в Открытом конкурсе.

Пунктом 77 Правил определены возможные критерии для оценки и сопоставления заявок при проведении торгов в отношении муниципального имущества, в соответствии

с которым помимо цены договора критерием оценки могут выступать цены на товары (работы, услуги), производимые (выполняемые, оказываемые) с

использованием имущества, права на которое передаются по договору.

Таким образом, положения Правил предусматривают включение в состав конкурсной документации требования о предоставлении участниками торгов предполагаемых тарифов на тепловую энергию, которая будет отпускаться посредством эксплуатации муниципального имущества, являющегося предметом Открытого конкурса.

Кроме того, в ходе рассмотрения заявок участников Открытого конкурса установлено то обстоятельство, что полномочия директора ООО «Курагинский Энергоресурс» «...», подписавшего заявки общества, не были подтверждены в соответствии с требованиями Правил. В качестве документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица, представлена Доверенность от 19.08.2011 (в соответствии с которой руководитель ООО «Курагинский Энергоресурс» уполномочивает «...» представлять интересы участника в Открытом конкурсе), что является нарушением пункта 52 Правил, в соответствии с которым в качестве документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица, представляются копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, на основании которого такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности.

Следовательно, заявки ООО «Курагинский Энергоресурс» не соответствовали требованиям Правил, в связи с отсутствием документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица.

В связи с признанием Открытого конкурса несостоявшимся Управление экономики и имущественных отношений Курагинского района провело повторный конкурс, на который были поданы заявки следующих хозяйствующих субъектов:

- ООО «Прогресс»;
- ООО «Курагинский Энергосервис»;
- ООО «Курагинский ЭнергоРесурс»;
- ООО «Курагинский ЖилКомСервис».

По результатам проведения повторного конкурса конкурсной комиссией принято решение о допуске к участию в торгах ООО «Прогресс» и об отказе в допуске ООО «Курагинский Энергосервис», ООО «Курагинский ЭнергоРесурс», ООО «Курагинский ЖилКомСервис» в связи с несоответствием заявок указанных обществ требованиям конкурсной документации, а также положениям Правил по следующим основаниям.

Заявки ООО «Курагинский Энергосервис» признаны несоответствующими требованиям конкурсной документации, в связи с предоставлением выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, заверенной руководителем предприятия, что является нарушением подпункта 1 пункта 52 Правил.

ООО «Курагинский ЭнергоРесурс» в составе заявок на участие в Открытом конкурсе в качестве документа, подтверждающего полномочия лица на

осуществление действий от имени юридического лица, представлен приказ о приеме на работу «...» на должность директора ООО «Курагинский ЭнергоРесурс». Указанный приказ подписан председателем общего собрания «...», занимающим должность генерального директора. В соответствии с разделом 12 Устава общества единоличным исполнительным органом ООО «Курагинский ЭнергоРесурс» является директор. Указанным учредительным документом не предусмотрена должность генерального директора общества.

Заявки ООО «Курагинский ЖилКомСервис» также признаны несоответствующими требованиям конкурсной документации, в связи с предоставлением недостоверных сведений в документе, подтверждающем полномочия лица на осуществление действий от имени участника (временно исполняющий обязанности директора общества «...»), и выписке из единого государственного реестра юридических лиц (директор общества «...»).

В ходе рассмотрения заявок ООО «Курагинский ЖилКомСервис» установлены следующие обстоятельства. Указанным обществом представлена выписка из единого государственного реестра юридических лиц от 22.08.2011, что соответствует требованию

п. 52 Правил в части представления выписки, полученной не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении конкурса.

В качестве документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий

от имени ООО «Курагинский ЖилКомСервис», представлен приказ о возложении обязанности директора ООО «Курагинский ЖилКомСервис» на «...» с 01.07.2011 по 31.12.2011. В соответствии с разделом 12 общества единоличным исполнительным органом общества, имеющим право действия от имени общества без доверенности, является директор. Таким образом, документы, представленные ООО «Курагинский ЖилКомСервис» (выписка из единого государственного реестра юридических лиц и документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника) соответствуют требованиям, определенным п. 52 Правил).

Также организатором конкурса установлено, что у ООО «Курагинский ЖилКомСервис» имеется задолженность по налогам и сборам в сумме 197 353,31 рублей, при этом к заявкам общества приложены справки об отсутствии задолженности.

В соответствии с пунктами 18, 20 Правил участники конкурсов или аукционов должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к таким участникам. Организатор конкурса или конкурсная комиссия вправе запрашивать информацию и документы в целях проверки соответствия участника конкурса указанным требованиям, у органов власти в соответствии с их компетенцией и иных лиц, за исключением лиц, подавших заявку на участие в соответствующем конкурсе. При этом организатор конкурса или аукциона, конкурсная или аукционная комиссия не вправе возлагать на участников конкурсов или аукционов обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

Конкурсной документацией предусмотрены требования к участникам Открытого конкурса, в частности, участниками конкурса не могут быть лица, имеющие

задолженность по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника конкурса по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

В соответствии с информацией, представленной межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 21 по Красноярскому краю в адрес Администрации Курагинского района, задолженность ООО «Курагинский ЖилКомСервис» по состоянию на 01.09.2011 составила 197 353,31 рублей.

Указанная информация не позволяет сделать вывод о наличии задолженности общества за прошедший календарный год (2010 год). Также организатор Открытого конкурса не располагал информацией о размере указанной задолженности по отношению к балансовой стоимости активов ООО «Курагинский ЖилКомСервис» по данным бухгалтерской отчетности для принятия решения о соответствии / несоответствии указанного участника требованиям конкурсной документации.

Учитывая изложенное, возможно сделать вывод о том, что конкурсная комиссия Управления экономики и имущественных отношений Курагинского района приняла необоснованное решение об отказе ООО «Курагинский ЖилКомСервис» в допуске к участию в Открытом конкурсе, который привел к устранению конкуренции между участниками конкурса.

Согласно статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В связи с тем обстоятельством, что заявки участника ООО «Прогресс» признана соответствующей требованиям организатора конкурса, Управлением экономики и имущественных отношений Курагинского района принято решение заключить договоры аренды муниципального имущества по лотам №№ 1, 2, 3 с единственным участником конкурса – ООО «Прогресс» .

Принимая во внимание установленные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Управление экономики и имущественных отношений Курагинского района нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. В связи с заключением договоров аренды муниципального имущества по результатам проведения открытого конкурса предписание не выдавать.
3. Обратиться в Арбитражный суд Красноярского края с иском о признании

недействительными договоров аренды муниципального имущества, заключенных по результатам проведения открытого конкурса.

Председатель Комиссии

О.П. Харченко

Члены Комиссии:

Я.Ю. Бычкова

И.Н.

Ковалевская

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

- [reshenie_415-17-11.doc](#)