

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

11.08.2015

Дело № 12

409/03-2015

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере законодательства о закупках в составе:<...>

рассмотрев дело № 12 409/03-2015, возбужденное по жалобе ОАО «Сибэлтранссервис» на действия заказчика – МУП «Ульяновскэлектротранс» при проведении аукциона в электронной форме № 31502563318 на поставку комплекта оборудования для автономного хода троллейбуса (протяженностью не менее 25 км.) для нужд МУП «Ульяновскэлектротранс» (начальная (максимальная) цена договора – 5 737 126,67 руб., дата окончания срока подачи заявок – 06.08.2015 г. в 09:00) по признакам нарушения Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках, Закон), и в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 5275 от 31.07.2015 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ОАО «Сибэлтранссервис» на действия заказчика при проведении аукциона в электронной форме № 31502563318.

Содержание жалобы ОАО «Сибэлтранссервис» составляет указание на следующее.

Заявитель считает, что документация об аукционе содержит ряд положений, противоречащих действующему законодательству.

В разделе 5 «Техническое задание» Документации № ЭА 069/01-15 указаны следующие требования:

Габаритные размеры силового модуля системы управления тяговым двигателем 745x550x320 мм, а также, вес силового блока, не более 82+/-1 кг.

Емкость аккумуляторной ячейки - 100 А/час, масса ячейки - 3,6 +/-0,1 кг, габаритные размеры ячейки - 179x62x218 мм.

ОАО «Сибэлтранссервис» полагает, что вышеуказанные параметры, соответствуют только одному поставщику систем автономного хода - находящемуся в Челябинске (предположительно - ООО «Челябтранссервис» или зависимые предприятия). Все остальные поставщики систем автономного хода в Российской Федерации, имеют близкие параметры, не совпадающие с указанными заказчиком требованиям. Кроме того, указанным параметрам соответствуют исключительно комплектующие иностранного производства (Китай и Республика Молдова).

По мнению заявителя, заказчик для выполнения задачи обеспечения автономного хода троллейбусу 25 километров в документации предусмотрел аккумуляторы и систему управления тяговым двигателем с жесткими габаритными размерами, а аккумуляторы и с жесткой емкостью. При этом и аккумуляторы и система управления тяговым приводом с такими параметрами не выпускаются в России, а за рубежом выпускаются монопольными производителями. Решение же задачи обеспечения автономного хода троллейбусу 25 километров может быть достигнута и системами и аккумуляторами с другими параметрами выпускаемыми предприятиями России, при этом значительно увеличивая срок службы системы автономного хода, что повысит эффективность расходования средств заказчика.

Заявитель настаивает на внесение изменений в документацию об аукционе в раздел 5 «Техническое задание» Документации № ЭА 069/01-15 прописав габаритные размеры силового модуля системы управления тяговым двигателем не более 1100x850x320 мм, вес силового модуля не более 120 кг, емкость аккумуляторной ячейки – не менее 200 А/час, масса ячейки – не более 10 кг, габаритные размеры ячейки – не более 170x120x340 мм, количество аккумуляторов не менее 140 штук.

Представитель ОАО «Сибэлтранссервис» на заседание Комиссии 10.08.2015 г. не явился (ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя (вх. № 5430 от 07.08.2015)).

Представители заказчика на заседании Комиссии 10.08.2015 г. с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, представили письменные возражения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

Аукционной документацией были установлены требования к техническим характеристикам товара, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, размер товара.

В состав оборудования для автономного хода троллейбуса модели МТрЗ-6223

входят силовой модуль системы управления и аккумуляторная ячейка, габариты которых запрошены в соответствии с установочными размерами отсека аккумуляторной батареи троллейбуса и размерами места для установки оборудования.

По установленным характеристикам были даны соответствующие разъяснения на официальном сайте.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 16:30 11.08.2015 г. для документального анализа материалов по делу.

У ОАО «Сибэлтранссервис» были запрошены письменные пояснения относительно подачи заявки ОАО «Сибэлтранссервис» на участие в аукционе в электронной форме № 31502563318 с характеристиками, соответствующими аукционной документации с учетом их обжалования.

На заседании Комиссии после перерыва 11.08.2015 г. представитель МУП «Ульяновскэлектротранс» представил дополнительные пояснения относительно анализа рынка производителей оборудования для автономного хода троллейбусов.

Согласно представленной информации на территории Российской Федерации продукцию с аналогичными техническими характеристиками, установленными в аукционной документации, производят несколько компаний, а именно, ЗАО НПП «ЭПРО», ООО ГК «ЧТС», ООО «АрсТерм», ЗАО «Канопус».

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 13.07.2015 г. были опубликованы извещение и документация о проведении аукциона в электронной форме № 31502563318 на поставку комплекта оборудования для автономного хода троллейбуса (протяженностью не менее 25 км.) для нужд МУП «Ульяновскэлектротранс» (начальная (максимальная) цена договора – 5 737 126,67 руб., дата окончания срока подачи заявок – 06.08.2015 г. в 09:00).

20.07.2015 г., 29.07.2015 г. были опубликованы разъяснения положений документации.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 128 от 04.08.2015 г. на участие в закупке была подана одна заявка (ОАО «Сибэлтранссервис»).

Решением единой комиссии открытый аукцион в электронной форме был признан несостоявшимся, поскольку по результатам рассмотрения заявок было принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе единственной заявки.

Рассмотрев имеющиеся материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия приняла решение признать жалобу ОАО «Сибэлтранссервис» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Приказом МУП «Ульяновскэлектротранс» № 461 от 20.12.2012 г. (в ред. № 505 от 17.12.2014 г.) утверждено «Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд муниципального унитарного предприятия «Ульяновскэлектротранс» (далее - Положение о закупках).

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупках, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Подпунктом 5.1.2.2. пункта 5.11 раздела 5 «Способы закупок. Формирование начальной (максимальной) цены договора и обеспечение закупок» Положения о закупках установлено, что одним из способов выбора поставщика является открытый аукцион в электронной форме.

Пунктом 8.7 раздела 8 «Открытый аукцион» Положения о закупках установлен перечень сведений, которые должна содержать документация о закупке. В указанный перечень входит, в том числе, установленные заказчиком требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно документации о проведении открытого аукциона в электронной форме № 31502563318 предметом договора является поставка комплекта оборудования для автономного хода троллейбуса (протяженностью не менее 25 км) для нужд МУП «Ульяновскэлектротранс».

Указанная документация содержала требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам, а именно в разделе № 5 «Техническое задание» к документации об открытом аукционе в электронной форме содержится описание необходимого к поставке товара с указанием характеристик тягового двигателя, системы управления тяговым двигателем, аккумулятора для автономного хода.

При этом вышеуказанные условия, установленные заказчиком, не противоречат Положению о закупках МУП «Ульяновскэлектротранс» и действующему законодательству о закупках.

Кроме того, согласно пояснениям представителей МУП «Ульяновскэлектротранс» указанная закупка была произведена для троллейбуса модели «МТрЗ-6223», соответственно характеристики силового модуля системы управления и аккумуляторной ячейки были установлены заказчиком в соответствии с установленными требованиями к указанной модели троллейбуса.

Таким образом, учитывая потребность заказчика в установлении определенных характеристик, в действиях заказчика нарушение Закона о закупках и Положения о закупках не установлено.

При этом доказательств, указывающих на единственного производителя, заявителем жалобы представлено не было. Однако заказчиком представлена информация о наличии пяти производителей, способных поставить товар согласно требованиям аукционной документации.

Следовательно, жалоба ОАО «Сибэлтранссервис» является необоснованной.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 128 от 04.08.2015 г. на участие в закупке была подана одна заявка (ОАО «Сибэлтранссервис»).

Решением единой комиссии указанная заявка была отклонена единой комиссией на основании не представления участником закупки в составе заявки следующих сведений: условия поставки, требования к отгрузке, требования к упаковке товара.

В ходе анализа извещения и аукционной документации № 31502563318 Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

Раздел № 5 «Техническое задание» аукционной документации содержит требования к техническим характеристикам товара, требования к гарантийному сроку, условия поставки, требования к отгрузке товара, требования к упаковке товара.

Кроме того, Форма № 1 раздела № 6 «Образцы форм и документов для заполнения участниками закупки» аукционной документации содержит форму заявки на

участие в открытом аукционе, которая включает, в том числе, указание на предложение о поставке товара, технические, функциональные и качественные характеристики поставляемого товара.

При этом аукционная документация не содержала требований об указании участниками закупки в составе заявки сведений об условии поставки, об отгрузке, к упаковке товара.

В ходе анализа заявки участника закупки, Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что заявка ОАО «Сибэлтранссервис» была составлена в соответствии с формой и требованиями, установленными аукционной документацией.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Учитывая, что МУП «Ульяновскэлектротранс» в аукционной документации не были указаны полные и четкие требования к составу заявки (в том числе, об указании сведений об условии поставки, об отгрузке, к упаковке товара) заявка ОАО «Сибэлтранссервис» была отклонена единой комиссией неправомерно.

Таким образом, в действиях МУП «Ульяновскэлектротранс» имеется нарушение пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в части установления в аукционной документации неполных требований к составу заявки.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОАО «Сибэлтранссервис» необоснованной.

Признать в действиях МУП «Ульяновскэлектротранс» нарушение пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Учитывая, что открытый аукцион в электронной форме № 31502563318 был признан несостоявшимся, предписание на устранение допущенных нарушений не выдавать.

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

