

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и торговли <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью ООО «ЛПК «Авангард С» (далее – Заявитель) на действия открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (далее – ОАО «РЖД») в лице Куйбышевской дирекции снабжения – структурное подразделение Центральной дирекции закупок и снабжения - филиала ОАО "РЖД" (далее – филиал ОАО «РЖД», Заказчик) при проведении открытого аукциона, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства в электронной форме №5624/ОАЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора поставки лесопиломатериалов (извещение № 32110758321, <http://zakupki.gov.ru>) (далее - Аукцион),

в присутствии представителей: от ООО «ЛПК «Авангард С» - <...> (доверенность б/н от 01.07.2020 г.), от филиала ОАО «РЖД» - <...> (доверенность №ЦДЗС-4/Д от 05.02.2021 г.), <...> (доверенность б/н от 12.03.2021 г.),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

19.11.2021 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «ЛПК «Авангард С» на действия филиала ОАО «РЖД» при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заказчиком неправомерно отклонена заявка ООО «ЛПК «Авангард С в связи с несоответствием заявки требованиям технического задания, установленным в пункте 3.17.2 документации о закупке, а именно по позиции №3(доска необрезанная) в техническом предложении участника не указана ширина доски, предлагаемой к поставке. Действия заказчика нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров,

работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках).

Филиал ОАО «РЖД» просил отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Аукциона. Представил документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 23.11.2021г. № 11390/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утверждённым советом директоров ОАО «РЖД» 28.06.2018 размещена в ЕИС в действующей редакции 02.07.2021 г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

25.10.2021г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 32110758321 о проведении Аукциона. Действующая редакция извещения размещена в ЕИС 03.11.2021г. Актуальная документация по Аукциону (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 03.11.2021г.

Согласно части 9 статьи 3.2 Закона о закупках для осуществления

конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Приложением №1.1 к аукционной документации установлено техническое задание «Наименование закупаемых товаров их количество (объем), цены за единицу товара и начальная (максимальная цена договора) (далее – Техническое задание).

Пунктом 3 Приложения №1.1 Технического задания определены следующие требования к товару (доска необрезная): нормативные документы согласно которым установлены требования: ГОСТ 8486-86; технические и функциональные характеристики товара: длина должна быть не менее 6000 мм не более 6100 мм; толщина должна быть не менее 50 мм и не более 52 мм., СОРТ 1, хвойных пород: ель, сосна, пихта.

В соответствии с данными о закупке №32110758321, размещёнными в ЕИС на основании п. 1.3.1. Протокола рассмотрения первых частей заявок № 5624/ОАЭ-ЦДЗС/21/1 от 16.11.2021 г. заявка ООО «ЛПК «Авангард С» (участник № 1) была отклонена на основании пункта 3.6.6.4 документации о закупке в

связи с несоответствием заявки требованию технического задания, установленному в п. 3.17.2 документации о закупке, а именно по позиции № 3 (доска необрезная) в техническом предложении участника не указана ширина доски, предлагаемой к поставке.

Из материалов жалобы следует, что заявка ООО «ЛПК «Авангард С» содержала следующие по позиции №3 (доска необрезная) характеристики: длина 6000 мм; толщина 50 мм, СОРТ 1, хвойных пород: ель, сосна, пихта.

Вместе с тем, Комиссией Самарского УФАС установлено, что 03.11.2021 г. в ЕИС размещена информация о внесении изменений в документацию от 25.10.2021 по открытому аукциону №5624/ОАЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора поставки лесопиломатериалов. В соответствии с указанными изменениями в аукционную документацию, Приложение №1.1 (Техническое задание) Технические и функциональные характеристики товара по позиции №3 (Доска необрезная), необходимо читать в следующей редакции: длина должна быть не менее 6000 мм не более 6100 мм; ширина должна быть не менее 150 мм и не более 152 мм; толщина должна быть не менее 50 мм и не более 52 мм., СОРТ 1, хвойных пород: ель, сосна, пихта.

Также необходимо отметить, что заявка ООО «ЛПК «Авангард С» (участник № 1) на участие в закупке была подана после размещения Заказчиком в ЕИС указанных изменений в документацию.

Исходя из вышеизложенного, у ООО «ЛПК «Авангард С» с момента внесения Заказчиком указанных изменений в документацию (03.11.2021 г.) до момента подачи им заявки на участие в Аукционе (08.11.2021 г.) имелась возможность ознакомиться с условиями и требованиям закупочной документации, после внесения изменений.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 3.6.6.4 Документации о закупке участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случае несоответствия аукционной заявки требованиям аукционной документации, в том числе, когда техническое предложение не соответствует требованиям аукционной документации.

Согласно пункту 3.17.2 Документации о закупке техническое предложение должно содержать все показатели и характеристики товаров, работ, услуг, условия исполнения договора, указанные в техническом задании аукционной документации. Характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены

таким образом, чтобы при рассмотрении заявок не допускалось их неоднозначное толкование, числовые показатели при описании характеристик товаров, работ, услуг должны быть указаны в абсолютных величинах.

Довод заявителя о соответствии заявки ООО «ЛПК «Авангард С» требованиям Документации о закупке на основании того, что вышеуказанная заявка соответствует требованиям Межгосударственного стандарта. Пиломатериалы хвойных пород. Технические условия (далее - ГОСТ 8486-86) не находит своего подтверждения в силу следующего.

В пункте 5 ГОСТ 8486-86, содержится ссылка на ГОСТ 24454-80. Межгосударственный стандарт. Пиломатериалы хвойных пород. Размеры" (далее - ГОСТ 24454-80) который в свою очередь в пункте 2 содержит требования к значениям показателей ширины доски необрезной толщиной 50 мм, включающие следующие значения: 75 мм, 100 мм, 125 мм, 150 мм, 175 мм, 200 мм, 225 мм, 250 мм и 275 мм.

Таким образом, принимая во внимание, что применяемый государственный стандарт содержит несколько возможных значений размера ширины доски необрезной, а в Документации о закупке, размещенной в ЕИС 03.11.2021 указаны определённые размеры товара предлагаемого к поставке, довод заявителя о неправомерности отклонения заявки ООО «ЛПК «Авангард С» и отказе в допуске к участию в открытом аукционе №5624/ОАЭ-ЦДЗС/21 в связи с несоответствием заявки требованиям технического задания, является необоснованным.

Учитывая изложенное, заказчиком не нарушен порядок действующего законодательства при организации и проведении открытого аукциона, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства в электронной форме №5624/ОАЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора поставки лесопиломатериалов (извещение № 32110758321, <http://zakupki.gov.ru>)

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЛПК «Авангард С» необоснованной.