

Решение по делу 3-22/66-2010

31 мая 2010 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Управления) в составе:

- Мокроусова С.В. - заместителя руководителя управления, председателя Комиссии Управления;
- Володина В.А. - начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, заместителя председателя Комиссии Управления;
- Шмелевой И.Ю. - главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;
- Михайкиной А.Д. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления,

при участии:

со стороны ООО «Росгосстрах» в лице филиала ООО «Росгосстрах» в Пензенской области:

- <...> – представителя по доверенности от 25.01.2010 № 47;

со стороны Уполномоченного органа - Управления по регулированию тарифов, энергосбережению и размещению государственного заказа Пензенской области:

- <...> – представителя по доверенности от 27.05.2010 № 2003;

- <...> – представителя по доверенности от 29.01.2010 № 258;

со стороны заказчика – Управления внутренних дел по городу Пензе:

- <...> – представителя по доверенности от 01.10.2009 № 1,

рассмотрев жалобу ООО «Росгосстрах» в лице филиала ООО «Росгосстрах» в Пензенской области на действия уполномоченного органа – Управления по регулированию тарифов, энергосбережению и размещению государственного заказа Пензенской области при проведении открытого конкурса № 12 от 11 марта 2010 года «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств ОБДПС ГИБДД Управления внутренних дел по городу Пензе в 2010 году», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

УСТАНОВИЛА:

11 марта 2010 года уполномоченным органом – Управлением по регулированию тарифов, энергосбережению и размещению государственного заказа Пензенской области (далее – Уполномоченный орган) был объявлен открытый конкурс № 12 «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств ОБДПС ГИБДД Управления внутренних дел по городу Пензе в 2010 году» (далее – Конкурс) для нужд государственного заказчика - Управления внутренних дел по городу Пензе.

25 мая 2010 года в Пензенское УФАС России обратилось ООО «Росгосстрах» в лице филиала ООО «Росгосстрах» в Пензенской области (далее – Филиал ООО «Росгосстрах») с жалобой на действия уполномоченного органа при проведении открытого конкурса № 12 «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств ОБДПС ГИБДД Управления внутренних дел по городу Пензе в 2010 году».

В своей жалобе заявитель указывает, что все заявки участников размещения заказа содержали одинаковые условия исполнения государственного контракта. Заявка Филиала ООО «Росгосстрах» была подана раньше других участников размещения заказа, однако по итогам оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе победителем был признан участник размещения заказа, первым представившим изменения в поданную заявку.

На рассмотрении жалобы представитель Филиала ООО «Росгосстрах» уточнил свои требования, указав, что жалоба подана на действия конкурсной комиссии Уполномоченного органа.

Уполномоченный орган не согласен с доводами жалобы по основаниям изложенным в отзыве от 27.05.2010 № 2001.

На рассмотрении жалобы представители Уполномоченного органа поддержали доводы, изложенные в отзыве.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки, Комиссия управления пришла к следующим выводам.

12 марта 2010 года Уполномоченным органом на официальном сайте <http://www.pgz.pnz.ru> была размещена конкурсная документация на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств ОБДПС ГИБДД Управления внутренних дел по городу Пензе в 2010 году.

В пункте 26 информационной карты конкурса установлена дата начала и окончания подачи заявок на участие в конкурсе – с 13 марта 2010 года по 13 апреля 2010 года до 09 часов 30 минут.

Для участия в конкурсе было подано шесть заявок от следующих участников:

- ООО «Росгосстрах» в лице Пензенского филиала (время регистрации заявки 09 часов 06 минут 15.03.2010),
- ОАО «Военно-страховая компания» в лице Пензенского филиала (время регистрации заявки 09 часов 09 минут 15.03.2010),
- ЗАО «Страховая группа «УралСиб» в лице Пензенского филиала (время регистрации заявки 10 часов 23 минут 15.03.2010),
- ОАО «РЕСО-Гарантия» в лице Пензенского филиала (время регистрации заявки 16 часов 50 минут 15.03.2010),
- ООО «Страховая Компания «Согласие» в лице Пензенского регионального филиала (время регистрации заявки 13 часов 00 минут 18.03.2010),
- ОСАО «Ингосстрах» в лице филиала в г. Пенза (время регистрации заявки 16 часов 38 минут 26.03.2010).

В соответствии с запросами участника размещения заказа государственным заказчиком были внесены изменения в конкурсную документацию в части расчета страховой премии и цены контракта (сообщение о внесении изменений от 25.03.2010, сообщение о внесении изменений от 09.04.2010).

С учетом изменений от 09.04.2010 цена контракта составила 400 466, 44 рубля.

Первым изменением в заявку с учетом начальной (максимальной) цены контракта в размере 400 466, 44 рубля представило ООО «Страховая Компания «Согласие» в лице Пензенского регионального филиала (время регистрации изменений в заявку 17 часов 50 минут 08.04.2010). По результатам оценки и сопоставления заявок данный участник размещения заказа признан победителем конкурса. Второй порядковой номер присвоен заявке ООО «Росгосстрах» в лице Пензенского филиала.

При этом из протокола оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 12 от 19.05.2010 следует, что все заявки на участие в конкурсе содержат одинаковые условия исполнения контракта. Поэтому первый номер был присвоен участнику размещения заказа, представившему ранее других участников размещения заказа изменения в конкурсную заявку.

В соответствии с частью 1 статьи 25 для участия в конкурсе участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией.

Согласно части 9 статьи 25 Закона о размещении заказов участник размещения заказа, подавший заявку на участие в конкурсе, вправе изменить или отозвать заявку на участие в конкурсе в любое время до момента вскрытия конкурсной комиссией конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Согласно части 1 статьи 27 Закона о размещении заказов конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьями 11 названного Закона.

В соответствии с частью 1 статьи 28 Закона о размещении заказов конкурсная комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в конкурсе, поданных участниками размещения заказа, признанными участниками конкурса.

В соответствии с частью 8 статьи 28 на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией каждой заявке на участие в конкурсе относительно других по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения контракта присваивается порядковый номер <...> Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения контракта, присваивается первый номер <...> В случае, если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения контракта, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие условия.

Указанные нормы не содержат указаний о рассмотрении изменений в заявки на участие в конкурсе. Таким образом, изменения заявки на участие в конкурсе являются неотъемлемой частью заявки на участие в конкурсе и рассматриваются конкурсной комиссией как единая заявка.

Следовательно, конкурсная комиссия, признав победителем открытого конкурса участника размещения заказа, ранее других представившего не конкурсную заявку, а изменения в конкурсную заявку, нарушила требования части 8 статьи 28 Закона о размещении заказов.

Комиссия Управления, руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Росгосстрах» в лице филиала ООО «Росгосстрах» в Пензенской области на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию тарифов, энергосбережению и размещению государственного заказа Пензенской области обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию уполномоченного органа - Управления по регулированию тарифов, энергосбережению и размещению государственного заказа Пензенской области нарушившей пункт часть 8 статьи 28 Закона о размещении заказов.

3. Выдать уполномоченному органу, конкурсной комиссии уполномоченного органа - Управлению по регулированию тарифов, энергосбережению и размещению государственного заказа Пензенской области предписание об устранении нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание по делу 3-22/58-2010
об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов

31 мая 2010 года

г. Пенза, ул. Урицкого, д. 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия Управления) в составе:

- Мокроусова С.В. - заместителя руководителя управления, председателя Комиссии Управления;

- Володина В.А. - начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, заместителя председателя Комиссии Управления;

- Шмелевой И.Ю. - главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

- Михайкиной А.Д. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления,

на основании своего решения от 31 мая 2010 года по результатам рассмотрения жалобы ООО «Росгосстрах» в лице филиала ООО «Росгосстрах» в Пензенской области на действия уполномоченного органа – Управления по регулированию тарифов, энергосбережению и размещению государственного заказа Пензенской области при проведении открытого конкурса № 12 от 11 марта 2010 года «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств ОБДПС ГИБДД Управления внутренних дел по городу Пензе в 2010 году», руководствуясь частями 9, 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ

Уполномоченному органу, конкурсной комиссии уполномоченного органа - Управлению по регулированию тарифов, энергосбережению и размещению государственного заказа Пензенской области:

1. Отменить протокол № 12 от 14 мая 2010 года рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на размещение государственного заказа: «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств ОБДПС ГИБДД УВД по городу Пензе в 2010 году».

2. Отменить протокол № 12 от 19 мая 2010 года оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на размещение государственного заказа: «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств ОБДПС ГИБДД УВД по городу Пензе в 2010 году».

3. Установить сроки повторного рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в соответствии с

требованиями Закона о размещении заказов.

4. Известить участников размещения заказа о повторном рассмотрении заявок на участие в конкурсе, и в случае возврата обеспечения заявки на участие в конкурсе - о необходимости его внесения.

5. Провести повторно процедуры рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на размещение государственного заказа: «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств ОБДПС ГИБДД УВД по городу Пензе в 2010 году».

6. Предписание должно быть исполнено в срок до 11 июня 2010 года.

7. Представить в Пензенское УФАС России копии документов, подтверждающих исполнение настоящего предписания в срок до 18 июня 2010 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

С.В. Мокроусов

Члены Комиссии

В.А. Володин

И.Ю. Шмелева

А.Д. Михейкина