

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела № 013/05/28-80/2022 и назначении дела к рассмотрению

14 февраля 2022 года

г. Саранск, проспект Ленина, 14

Председатель Комиссии Мордовского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе <...> – временно исполняющий обязанности руководителя Управления, рассмотрев материалы наблюдения о распространении рекламы КПК «Народный» с предложением финансовых услуг по приему сбережений на условии 13% годовых, размещение которой осуществлялось в январе 2022 года в региональных рекламных блоках телеканала «Первый канал», с признаками нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

УСТАНОВИЛ:

При проведении наблюдения за соблюдением требований рекламного законодательства специалистами Мордовского УФАС России в январе 2022 года выявлено распространение в региональных рекламных блоках телеканала «Первый канал», транслируемых на территории г.Саранска Республики Мордовия, рекламы КПК «Народный» с предложением финансовых услуг по приему сбережений на условии 13% годовых.

Распространение такой рекламы осуществлено опосредованно через ООО «Медиа Галерея», оказывающего услуги по размещению рекламных материалов на телеканалах в пределах территории г. Саранск на основании договора оферты, опубликованного в сети Интернет по адресу <...>. Данные обстоятельства подтверждаются предоставленными с письмом ООО «Медиа Галерея» <...>, дополненным письмом ООО «Медиа Галерея» <...>, документами и материалами, из которых следует, что заказы на размещение готовых к распространению видеороликов на телеканалах «Первый», «НТВ» с рекламой КПК «Народный» на периоды с 27.10.2021 по 17.12.2022 (видеоролик 1693610 продолжительностью 15 секунд), с 22.12.2021 по 25.01.2022 (видеоролик 1755853 продолжительностью 15 секунд), с 26.01.2022 по 11.02.2022 (видеоролик 1782000 продолжительностью 15 секунд) осуществил ИП К<...>, присоединившийся к договору оферты. При этом из содержания предоставленных рекламных видеороликов следует, что в распространяемой рекламе сообщается о ставках Кредитного потребительского кооператива «Народный» по приему сбережений при одновременной визуальной и голосовой демонстрации значения таких ставок в размере 13% годовых (видеоролики 1693610, 1755853) и в размере 17% годовых (видеоролик 1782000) в первые девять секунд видео-трансляции, в продолжение которых в оставшиеся шесть секунд демонстрируется дисклеймер с массивом текстовых надписей, выполненных мелким шрифтом, при телетрансляции не воспринимаемых к прочтению.

Размещение привлекательной для потребителя информации крупным шрифтом, а менее привлекательной информации - способом, затрудняющим ее восприятие, не допустимо.

Поскольку в рассматриваемой рекламе Кредитного потребительского кооператива «Народный» указание размера процентной ставки по приему

сбережений – 13% годовых, 17% годовых направлено исключительно на привлечение внимания потребителей к предлагаемым финансовым услугам и на формирование у них желания воспользоваться такими услугами по указанной процентной ставке, то существенной является не только информация, привлекательная для потребителей, но и информация об иных условиях, при которых применяется рекламируемая процентная ставка, и отсутствие которых способно обмануть ожидания, сформированные у потребителей такой рекламы, о действительных доходах при пользовании такими услугами, доступными только пайщикам кооператива.

Тем самым распространяемая реклама, в которой умалчивается существенная информация обо всех условиях по приему сбережений КПК «Народный», влияющих на сумму доходов, которые получают воспользовавшиеся услугами лица, искажает смысл рекламного предложения и вводит в заблуждение потребителей рекламы.

В соответствии с частью 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 28 Федерального закона «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности не должна: умалчивать об иных условиях оказания соответствующих услуг, влияющих на сумму доходов, которые получают воспользовавшиеся услугами лица, или на сумму расходов, которую понесут воспользовавшиеся услугами лица, если в рекламе сообщается хотя бы одно из таких условий.

Следовательно, в распространявшейся на территории г. Саранска Республики Мордовия с октября 2021 года по февраль 2022 года в региональных рекламных блоках телеканалов «Первый», «НТВ» рекламе Кредитного потребительского кооператива «Народный» с предложением финансовых услуг по приему сбережений в размере 13% годовых, 17% годовых содержатся признаки нарушения части 7 статьи 5, пункта 2 части 2 статьи 28 Федерального закона «О рекламе».

Частью 6 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» определено, что рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных частью 7 статьи 5, статьей 28 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

В рассматриваемом случае рекламодателем следует признать КПК «Народный», в чьих интересах организовано распространение вышеприведенной рекламы.

На основании пункта 2 части 1 статьи 33, частей 1, 2 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 24, 25 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (утв. постановлением Правительства РФ от 24.11.2020 № 1922),

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить производство по делу № 013/05/28-80/2022 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

2. Признать лицами, участвующими в деле:

лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, - Кредитный потребительский кооператив «Народный» <...>;

заинтересованные лица:

Индивидуальный предприниматель К<...>;

Общество с ограниченной ответственностью «Медиа Галерея» <...>;

Акционерное общество «Первый канал» <...>;

Акционерное общество «Телекомпания НТВ» <...>.

3. Назначить дело № 13/05/28-80/2022 к рассмотрению **на 10 марта 2022 года в 12.00 часов** по адресу: Республика Мордовия, г. Саранск, проспект Ленина, 14, 2 этаж, каб.3 (конференц-зал), контактный телефон: <...>; контактное лицо: <...>; электронная почта: <...>.

4. **КПК «Народный»** представить **в срок до 09 марта 2022 года** следующие документы и сведения:

1) письменные объяснения по поводу предъявляемых претензий;

2) копии документов (положение, приказ, распоряжение, решение и др.), определяющих порядок и условия приема сбережений на условиях 13% годовых, 17% годовых в рамках действующих программ КПК «Народный»;

3) копии документов (договор, соглашение и др.), подтверждающих страхование сбережений, переданных кооперативу;

4) копии условий членства в КПК «Народный»;

5) копии документов (договор, текст (макет) рекламы, согласованный сторонами по договору, акт сдачи-приема услуг, счет-фактура, платежные документы на оплату услуг и другие), на основании которых КПК «Народный» осуществил заказ на изготовление и последующее распространение рассматриваемой рекламы;

6) сведения (в письменном виде) об адресном размещении аналогичной рекламы КПК «Народный» иными способами и с помощью иных средств (печатные, электронные СМИ, и др.) с приложением подтверждающих документов. В случае, если такие документы отсутствуют, необходимо представить письменные мотивированные пояснения по данным обстоятельствам;

7) копии документов (свидетельство о праве собственности, договор аренды, и др.), на основании которых КПК «Народный» владеет, пользуется, распоряжается помещением по адресу: г. Саранск, <...>. В случае, если такие документы отсутствуют, необходимо представить письменные мотивированные пояснения по

данным обстоятельствам;

8) учредительно-регистрационные документы (Устав, свидетельство о государственной регистрации, свидетельство о постановке на налоговый учет, специальное разрешение, включение в реестр ЦБ РФ, и др.), определяющие право КПК «Народный» осуществлять деятельность кредитного потребительского кооператива.

Копии всех документов и материалов должны быть заверены подписью руководителя и печатью организации.

5. ИП К<...> представить в срок до 09 марта 2022 года следующие документы и сведения:

1) письменные объяснения обстоятельств, послуживших основанием для размещения заказа на распространение рассматриваемой рекламы в интересах другого лица - КПК «Народный»;

2) копии документов (договоры, соглашения, заявки, согласованные рекламные материалы, акты выполненных работ, платежные документы, и др.), определяющих право ИП К<...> осуществлять заказы на размещение рекламных материалов КПК «Народный»;

3) учредительно-регистрационные документы (свидетельство о государственной регистрации, свидетельство о постановке на налоговый учет, и др.), на основании которых ИП К<...> осуществляет индивидуальную предпринимательскую деятельность.

Копии всех документов и материалов должны быть заверены подписью руководителя и печатью организации.

6. ООО «Медиа Галерея» представить в срок до 09 марта 2022 года следующие документы и сведения:

1) сведения (в письменном виде) о продолжении размещения рассматриваемой рекламы КПК «Народный» в настоящее время (сроки, количество выходов, платежные документы) на телеканалах «Первый канал», «НТВ» с приложением рекламных видеороликов, если их содержание отличается от ранее предоставленных;

2) копии документов (договоры, соглашения, и др.), определяющих право ООО «Медиа Галерея» размещать рекламные материалы на телевидении, в т.ч. на телеканале «Первый канал», «НТВ», транслируемых в пределах территории Республики Мордовия.

Копии всех документов и материалов должны быть заверены подписью руководителя и печатью организации.

7. АО «Первый канал» представить в срок до 09 марта 2022 года следующие документы и сведения:

1) копии документов (лицензии, договоры и др.), определяющих право АО «Первый канал» осуществлять телевизионное вещание, а также определяющих

партнерские отношения АО «Первый канал» с другими лицами по размещению в эфире телеканала «Первый» рекламных материалов, транслируемых в пределах территории Республики Мордовия (города Саранска). В случае, если такие документы отсутствуют, необходимо предоставить письменные мотивированные пояснения относительно использования телеканала «Первый канал» для трансляции региональной рекламы третьими лицами.

Копии всех документов и материалов должны быть заверены подписью руководителя и печатью организации.

8. АО «Телекомпания НТВ» представить в срок до 09 марта 2022 года следующие документы и сведения:

1) копии документов (лицензии, договоры и др.), определяющих право АО «Телекомпания НТВ» осуществлять телевизионное вещание, а также определяющих партнерские отношения АО «Телекомпания НТВ» с другими лицами по размещению в эфире телеканала «НТВ» рекламных материалов, транслируемых в пределах территории Республики Мордовия (города Саранска). В случае, если такие документы отсутствуют, необходимо предоставить письменные мотивированные пояснения относительно использования телеканала «НТВ» для трансляции региональной рекламы третьими лицами.

Копии всех документов и материалов должны быть заверены подписью руководителя и печатью организации.

Непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных законодательством о рекламе, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде либо представление недостоверных сведений (информации) влечет за собой ответственность виновных лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Явка КПК «Народный», в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, для участия в рассмотрении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе обязательна.

Лица, участвующие в рассмотрении назначенного дела, вправе участвовать в дистанционном режиме рассмотрения дела, для чего им необходимо в срок до 04 марта 2022 года направить в адрес территориального антимонопольного органа соответствующее ходатайство, указав при этом адрес своей электронной почты для оперативного обмена информацией.

Лица, участвующие в рассмотрении назначенного дела, обязаны предоставить документы, подтверждающие их личность и полномочия.

В соответствии с пунктом 29 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (утв. постановлением Правительства РФ от 24.11.2020 № 1922), стороны и заинтересованные лица со дня вынесения определения о назначении дела к рассмотрению вправе: знакомиться с материалами дела (за исключением сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну) и делать выписки из них; давать устные и письменные объяснения; представлять

доказательства по делу и участвовать в их исследовании; заявлять ходатайства; делать заявления; возражать против заявлений и доводов других лиц; пользоваться другими правами, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

Сведения и документы, которые представлены по запросу или иному требованию антимонопольного органа, в отношении которых установлен режим коммерческой тайны и которые являются материалами дела, могут быть представлены для ознакомления лицам, участвующим в деле, под расписку с согласия обладателя таких сведений и документов.

Согласие обладателя информации, составляющей коммерческую тайну, на ознакомление лиц, участвующих в деле, с такой информацией представляется в комиссию в письменной форме в ходе рассмотрения дела и приобщается к материалам дела.

Расписка лиц, участвующих в деле, в неразглашении информации, составляющей коммерческую тайну и ставшей им известной в результате рассмотрения дела, представляется в комиссию до ознакомления с материалами дела и приобщается к материалам дела.

Лица, участвующие в деле, обязаны пользоваться добросовестно своими правами при рассмотрении дела.

Председатель Комиссии

<...>