РЕШЕНИЕ

07.06.2022 Дело № 073/06/106-329/2022

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя комиссии - заместителя руководителя управления – начальника отдела <…>;

членов комиссии: - заместителя начальника отдела <…>,

- специалиста-эксперта <…>,

в присутствии (с использованием системы видеоконференцсвязи):

- от ОГКОУ «Школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья № 91»:

- <…> (распоряжение № 47-л-п от 10.03.2022 г.),

- от Агентства государственных закупок Ульяновской области:

- <…> (доверенность № 25 от 10.01.2022 г.),

рассмотрев дело № 073/06/106-329/2022 по жалобе ООО «ГК» (далее - заявитель) на положения извещения о проведении электронного аукциона № 0168500000622002027 (наименование объекта закупки – «Шифр: 73-2022-нр5187 Оборудование для мастерской картонажно-переплетного дела в рамках реализации федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование»»; заказчик – Областное государственное казённое общеобразовательное учреждение «Школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья № 91», далее – заказчик, уполномоченный орган – Агентство государственных закупок Ульяновской области, далее – уполномоченный орган; начальная (максимальная) цена контракта – 500 357,00 руб., срок окончания подачи заявок – 01.06.2022 г. в 09 час. 00 мин.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 3461 от 01.06.2022 в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «ГК» на положения извещения о проведении электронного аукциона № 0168500000622002027.

Содержание жалобы содержит указание, на то, что в техническом задании по позиции 12 установлены характеристики товара, которые не могут быть у данного вида оборудования.

Вх. № 3527 от 03.06.2022 г. в Ульяновское УФАС России от уполномоченного органа поступили возражения на жалобу, содержащие указание на то, что уполномоченным органом в пределах установленных полномочий не были нарушены положения Закона о контрактной системе.

Вх. № 3586 от 06.06.2022 г. в Ульяновское УФАС России от заказчика поступили пояснения по жалобе, содержащие указание, в том числе, на следующее.

При формировании описания объекта закупки по позиции 12 была допущена техническая ошибка, которая была обнаружена в сроки, не позволяющие внести изменения в извещение. Вместе с тем, заявки на участие в закупке содержали корректное описание товара, и допущенная техническая ошибка не повлияла на результат определения поставщика.

На заседании Комиссии 01.06.2022 г., проводимом в дистанционном режиме, представитель уполномоченного органа, с доводами жалобы не согласилась, поддержала представленные возражения, в рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15 час. 45 мин. 07.06.2022 г. для документального анализа материалов по делу.

На заседании Комиссии 07.06.2022 г., проводимом в дистанционном режиме, представитель заказчика, поддержал представленные ранее пояснения, просил учесть результаты рассмотрения заявок при вынесении решения.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 23.05.2022 г. было опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0168500000622002027, наименование объекта закупки – «Шифр: 73-2022-нр5187 Оборудование для мастерской картонажно-переплетного дела в рамках реализации федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» (начальная (максимальная) цена контракта – 500 357,00 руб.).

27.05.2022 г. были опубликованы разъяснения положений документации.

Согласно протоколу подачи ценовых предложений от 01.06.2022 г. предложения поступали от 3 участников, цена была снижена на 44,04 %.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 02.06.2022 г. заявки всех участников были признаны соответствующими требованиям извещения и законодательства.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «ГК» обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик размещает в составе извещения об осуществлении закупки описание объекта закупки, сформированное в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе *в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).*

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона, должно содержать *показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям*. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Файл «Описание объекта закупки», являющийся неотъемлемой частью извещения № 0168500000622002027, содержит таблицу, в которой установлены требования к товару по 13 позициям, показатели товара, требования к значениям показателей и требования заказчика к значению показателя участником закупки, в том числе:

№ п/п	Наименование товара	Наименование показателя товара, единица измерения	Требование к значению показателя	Требование заказчика к указанию значения показателя участником закупки
12.	Округлитель углов	Тип	Механический	Значение не изменяется
		Высота стопы, мм	10	Значение не изменяется
		Количество листов, шт	От 100 до 120	Указывается одно значение
		Радиус округления, мм	10	Значение не изменяется
		Базовый нож, мм	6	Значение не изменяется
		Плотность, гр/м2	От 80 до 120	Указывается одно значение
		Формат	**А3**	**Значение не изменяется**
		Ширина бига, мм	**1,8**	**Значение не изменяется**
		Функция перфоратора	**Да**	**Значение не изменяется**

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что товар «Округлитель углов» в связи со своими конструктивными особенностями и функционалом не имеет таких характеристик как «Формат», «Ширина бига» и «Функция перфоратора». Кроме того, согласно пояснениям заказчика, указанные характеристики были включены в описание объекта закупки по данной позиции ошибочно и не соответствуют закупаемому товару.

Формирование описания объекта закупки в указанном виде не соответствует требованиям пункта 1 части 1 и части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 3.3 Порядка взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом, утвержденного постановлением Правительства Ульяновской области от 26.03.2020 г. № 6/139-П, заказчик формирует заявку на осуществление закупки, которая включает в себя наименование и описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Действия заказчика, установившего в документации ненадлежащее описания объекта закупки, не соответствуют пункта 1 части 1 и части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая, что заявки, поданные на участие в указанном электронном аукционе, не содержали указания на спорные характеристики и были признаны соответствующими требованиям извещения, что свидетельствует о том, что у участников закупки было точное представление о том, какой именно товар необходимо поставить заказчику, Комиссия Ульяновского УФАС России приходит к выводу о том, что допущенное заказчиком нарушение пункта 1 части 1 и части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе при описании объекта закупки не повлияло на результат определения поставщика и приняла решение предписание, направленное на устранение допущенного нарушения, не выдавать.

Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ГК» обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика нарушение пункта 1 части 1 и части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

3. Учитывая, что допущенное заказчиком нарушение не повлияло на результат определения поставщика, предписание не выдавать.

4. Передать материалы дела № 073/06/106-329/2022 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель комиссии <…>

Члены комиссии <…>

<…>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.