

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 050/04/9.21-1491/2020 об административном правонарушении

«28» октября 2020 года г. Москва

Я, начальник отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России М.Н. Ястребкова, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 050/04/9.21-1491/2020, возбужденного в отношении АО «МСК Энергосеть» (ИНН – 5018054863, КПП – 501801001, ОГРН – 1035003351657, место нахождения: Московская область, г. Королев, ул. Гагарина, д. 10а, пом. 011),

УСТАНОВИЛ:

В адрес Московского областного УФАС России поступило заявление ООО «Лазурь» с жалобой на нарушение АО «МСК Энергосеть» Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения).

По результатам рассмотрения указанного заявления Московским областным УФАС России возбуждено дело № 050/04/9.21-1491/2020 об административном правонарушении по признакам нарушения Правил технологического присоединения, выразившегося в отказе АО «МСК Энергосеть» от продления технических условий № 1005/16 от 30.12.2016, являющихся неотъемлемым приложением к договору № ЮЛ-397/14 об осуществлении технологического присоединения от 05.12.2014.

Рассмотрев представленные материалы и сведения установлено следующее.

АО «МСК Энергосеть» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением единственного акционера АО «МСК Энергосеть» от 20.05.2019 (далее - Устав).

АО «МСК Энергосеть» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Московской областной регистрационной палатой от 30.06.1999 за основным государственным регистрационным номером 1035003351657.

В соответствии с Уставом АО «МСК Энергосеть» место нахождения Общества: 141070, Московская область, г. Королев, ул. Гагарина, д. 10а.

В соответствии с пунктом 2.2.1 Устава АО «МСК Энергосеть», основными видами деятельности Общества является оказание услуг по передаче и распределению электрической энергии.

Согласно пункту 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием

которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, являются сетевыми организациями.

Распоряжением Комитета по ценам и тарифам Московской области от 20.12.2018 № 377-Р для АО «МСК Энергосеть» установлен и введен в действие единый (котловой) тариф на услуги по передаче электрической энергии по сетям на территории Московской области на 2019 год.

Распоряжением Комитета по ценам и тарифам Московской области от 20.12.2019 № 456-Р для АО «МСК Энергосеть» установлен тариф на услуги по передаче электрической энергии по сетям на территории Московской области на 2020 год.

АО «МСК Энергосеть» является электросетевой организацией, осуществляющей деятельность по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, а также деятельность по технологическому присоединению в границах балансовой принадлежности электрических сетей и иного электросетевого хозяйства.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, АО «МСК Энергосеть», осуществляя деятельность по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям АО «МСК Энергосеть», является субъектом естественной монополии.

Согласно материалам дела № 050/04/9.21-1491/2020 об административном правонарушении, 05.12.2014 между ЗАО «Королевская электросеть» (правопреемник - АО «МСК Энергосеть») и ООО «Лазурь» заключен договор № ЮЛ-397/14 об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, г. Лобня, мкр. Катюшки (кадастровый номер земельного участка: 50:41:0020610:5), к электрическим сетям с максимальной мощностью технологического присоединения 8800 кВт.

В соответствии с пунктом 16 Правил технологического присоединения, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет не менее 670 кВт, составляет 2 года.

При этом, для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет не менее 670 кВт, по инициативе (обращению) заявителя договором могут быть установлены иные сроки (но не более 4 лет).

Согласно пункту 1.5 договора № ЮЛ-397/14 об осуществлении технологического присоединения от 05.12.2014, срок действия технических условий № 453/14 от 04.12.2014, являющихся неотъемлемым приложением к договору № ЮЛ-397/14 об осуществлении технологического присоединения от 05.12.2014, составляет 2 года

со дня заключения договора.

Согласно пункту 1.5 договора № ЮЛ-397/14 об осуществлении технологического присоединения от 05.12.2014, срок выполнения мероприятий по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, г. Лобня, мкр. Катюшки (кадастровый номер земельного участка: 50:41:0020610:5), составляет 2 года со дня заключения договора.

Согласно материалам дела № 050/04/9.21-1491/2020 об административном правонарушении, мероприятия по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, г. Лобня, мкр. Катюшки (кадастровый номер земельного участка: 50:41:0020610:5), предусмотренные техническими условиями № 453/14 от 04.12.2014 для выполнения со стороны сетевой организации, выполнены АО «МСК Энергосеть» в полном объеме.

Вместе с тем, 17.03.2017, по инициативе заявителя, между АО «МСК Энергосеть» и ООО «Лазурь» заключено дополнительное соглашение № 1 к договору № ЮЛ-397/14 об осуществлении технологического присоединения от 05.12.2014, в соответствии с которым срок выполнения мероприятий по договору № ЮЛ-397/14 об осуществлении технологического присоединения от 05.12.2014 продлен на 2 года с момента заключения дополнительного соглашения, а также заявителю выданы новые технические условия № 1005/16 от 30.12.2016 со сроком действия 2 года с момента заключения дополнительного соглашения.

На основании изложенного, срок выполнения мероприятий по договору № ЮЛ-397/14 об осуществлении технологического присоединения от 05.12.2014, а также срок действия технических условий № 1005/16 от 30.12.2016 заканчивается 17.03.2019.

Согласно материалам дела № 050/04/9.21-1491/2020 об административном правонарушении, мероприятия по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, г. Лобня, мкр. Катюшки (кадастровый номер земельного участка: 50:41:0020610:5), предусмотренные техническими условиями № 1005/16 от 30.12.2016 для выполнения со стороны сетевой организации, выполнены АО «МСК Энергосеть» в полном объеме 31.03.2017.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер. Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Нормы, регламентирующие договор об осуществлении технологического

присоединения энергопринимающих устройств, содержатся в специальных нормативных актах, закрепляющих правила подключения к системам энергоснабжения.

В соответствии с пунктом 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятий по разработке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

При этом, заказчик вносит сетевой организации плату по договору об осуществлении технологического присоединения с возможным условием об оплате выполнения отдельных мероприятий по технологическому присоединению, а также разрабатывает проектную документацию в границах своего земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, и выполняет технические условия, касающиеся обязательств заказчика

В соответствии с пунктом 15 типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, являющегося приложением к Правилам технологического присоединения, договор может быть расторгнут по требованию одной из сторон по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации.

Согласно пункту 5.2. договора № ЮЛ-397/14 об осуществлении технологического присоединения от 05.12.2014, договор может быть расторгнут по требованию одной из сторон по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации.

Таким образом, технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям представляет собой комплекс мероприятий и осуществляется на основании возмездного договора, заключаемого сетевой организацией с обратившимся к ней лицом (заявителем). По условиям этого договора сетевая организация и заявитель обязаны реализовать мероприятия, необходимые для осуществления такого технологического присоединения (в том числе разработать технические условия), а заявитель обязан помимо прочего внести плату за технологическое присоединение.

Пунктом 7 Правил технологического присоединения, установлена процедура

технологического присоединения, которая включает в себя, в том числе, заключение договора и выполнение сторонами мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренные договором.

В свою очередь, пункт 16 Правил технологического присоединения предусматривает существенные условия, которые должен содержать договор об осуществлении технологического присоединения, в том числе перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяются в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора) и обязательства сторон по их выполнению, а также срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет не менее 670 кВт, не может превышать 2 лет, а также по инициативе (обращению) заявителя договором могут быть установлены иные сроки (но не более 4 лет).

При этом, возможность продления срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению Правилами технологического присоединения не предусмотрена, поскольку установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения срок носит императивный характер и не может быть изменен по соглашению сторон.

В соответствии с пунктом 24 Правил технологического присоединения, срок действия технических условий не может составлять менее 2 лет и более 5 лет.

В соответствии с пунктом 27 Правил технологического присоединения, при невыполнении заявителем технических условий в согласованный срок и наличии на дату окончания срока их действия технической возможности технологического присоединения сетевая организация по обращению заявителя вправе продлить срок действия ранее выданных технических условий. При этом дополнительная плата не взимается.

Вместе с тем, продление сроков действия технических условий означает лишь наличие технической возможности осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя к сетям сетевой организации на согласованных сторонами условиях и не влияет на срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению, установленный в договоре.

Исходя из положений пунктов 27 и 16 Правил технологического присоединения, в их взаимосвязи, срок, на который сетевая организация вправе продлить действие ранее выданных технических условий, не может превышать пресекательный срок технологического присоединения, установленный подпунктом «б» пунктом 16 Правил технологического присоединения.

В свою очередь, продление срока действия технических условий без внесения соответствующих изменений в договор не приведет к восстановлению нарушенных прав общества, так как срок действия технических условий не может рассматриваться в отрыве от установленного договором срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению.

С учетом императивных требований действующего законодательства,

максимальный срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, г. Лобня, мкр. Катюшки (кадастровый номер земельного участка: 50:41:0020610:5), предусмотренные договором № ЮЛ-397/14 об осуществлении технологического присоединения от 05.12.2014 и техническими условиями № 1005/16 от 30.12.2016, истек 05.12.2018.

В соответствии с пунктом 16(5) Правил технологического присоединения, Нарушение заявителем установленного договором срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению (в случае если техническими условиями предусмотрен поэтапный ввод в работу энергопринимающих устройств - мероприятий, предусмотренных очередным этапом) на 12 и более месяцев при условии, что сетевой организацией в полном объеме выполнены мероприятия по технологическому присоединению, срок осуществления которых по договору наступает ранее указанного нарушенного заявителем срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению, может служить основанием для расторжения договора по требованию сетевой организации по решению суда.

В силу пункта 16(6) Правил технологического присоединения, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению (в случае если техническими условиями предусмотрен поэтапный ввод в работу энергопринимающих устройств - мероприятий, предусмотренных очередным этапом) считается нарушенным заявителем при наступлении хотя бы одного из следующих обстоятельств:

- а) заявитель не направил в адрес сетевой организации уведомление о выполнении им мероприятий, предусмотренных техническими условиями, в том числе уведомление об устранении замечаний, полученных по результатам проверки выполнения технических условий;
- б) заявитель уклоняется от проведения проверки выполнения технических условий, в том числе от проведения повторного осмотра энергопринимающего устройства после доставки сетевой организации направленного заявителем уведомления об устранении замечаний, выявленных в результате проверки выполнения технических условий;
- в) заявитель не устранил замечания, выявленные в результате проведения проверки выполнения технических условий;
- г) заявитель ненадлежащим образом исполнил обязательства по внесению платы за технологическое присоединение.

Согласно материалам дела № 050/04/9.21-1491/2020 об административном правонарушении, мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, г. Лобня, мкр. Катюшки (кадастровый номер земельного участка: 50:41:0020610:5), предусмотренные для выполнения заявителем, ООО «Лазурь» в установленный срок не выполнены.

При этом, только после 01.08.2019 письмами от 01.08.2019 № 329, от 07.10.2019 № 459, от 20.02.2020 № 68, от 21.02.2020 № 72, от 25.03.2020

№ 127 ООО «Лазурь» обращалось в адрес АО «МСК Энергосеть» с просьбой пролонгации технических условий № 1005/16 от 30.12.2016.

На основании изложенного, у АО «МСК Энерго» отсутствовали предусмотренные действующим законодательством основания для продления срока действия технических условий технологического присоединения за пределами императивно установленного срока осуществления технологического присоединения.

Указанная правовая позиция подтверждается судебной практикой, в том числе Определением Верховного Суда Российской Федерации № 307-ЭС18-23617 от 15.01.2019, постановлением Арбитражного суда центрального округа от 02.10.2019 по делу № А14-20979/2018, постановлением тринадцатого Арбитражного апелляционного суда от 09.07.2020 по делу № А56-82414/2019.

Учитывая изложенное, в действиях АО «МСК Энерго» отсутствует событие административного правонарушения.

На основании изложенного, а также в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, производство по делу об административных правонарушениях не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события и состава административного правонарушения.

Руководствуясь статьей 24.5 и частью 6 статьей 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу № 050/04/9.21-1491/2020 об административном правонарушении в отношении АО «МСК Энерго» прекратить в связи с отсутствием события и состава административного правонарушения.

2. В соответствии с пунктом 3 части 1, частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

3. Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Начальник отдела
антимонопольного контроля М.Н. Ястребкова