

РЕШЕНИЕ

«30» ноября 2020г.

Резолютивная часть решения оглашена «27» ноября 2020г.

г. Кемерово

Решение в полном объеме изготовлено «30» ноября 2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя
комиссии: <... заместитель руководителя Кемеровского УФАС России;
>.-

Членов комиссии: <... начальника отдела контроля в сфере закупок;
>.-
главного специалиста - эксперта отдела контроля в
<... сфере закупок,
>.-

При участии:

<...>.— представителя МКУ «Управление по жизнеобеспечению Калтанского городского округа», по доверенности,

рассмотрев дело № 042/06/31-1905/2020, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – МКУ «Управление по жизнеобеспечению Калтанского городского округа» законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0139300001420000258 «Выполнение работ по текущему содержанию и обслуживанию объектов благоустройства Калтанского городского округа», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

23.11.2020г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступили жалобы ООО «Эксперт закупок» (вх. № 8084Э от

23.11.2020), ООО «Сибагротранс» (вх. № 8065Э от 23.11.2020) на действия заказчика – МКУ «Управление по жизнеобеспечению Калтанского городского округа» при проведении электронного аукциона № 0139300001420000258 «Выполнение работ по текущему содержанию и обслуживанию объектов благоустройства Калтанского городского округа».

По мнению заявителей, аукционная документация не соответствует требованиям закона о контрактной системе.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

15.11.2020г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом – Администрацией Калтанского городского округа были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0139300001420000258 «Выполнение работ по текущему содержанию и обслуживанию объектов благоустройства Калтанского городского округа» и аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта – 5 228 011,81 рубля.

Согласно требованиям пункта 4 статьи 65 ФЗ №44-ФЗ в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В пункте 14 Информационной карты аукционной документации заказчиком установлено следующее:

	В соответствии с пунктом 7 инструкции участникам закупки аукционной документации.
14	Участник закупки вправе направить запрос о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе с даты и времени фактического размещения извещения о проведении электронного аукциона по 19.11.2020г.
Порядок, дата предоставления разъяснений положений документации об аукционе:	Дата начала срока предоставления разъяснений положений документации об аукционе: дата фактического размещения извещения о проведении электронного аукциона.
	Дата окончания срока предоставления разъяснений положений документации об аукционе: 21.11.2020г.

В пункте 13 Информационной карты аукционной документации заказчиком установлена дата и время окончания подачи заявок:

23.11.2020 до 10 часов 00 минут
(местное время)

13 Дата и время окончания срока подачи
заявок на участие в аукционе:

в любое время с момента размещения
извещения о его проведении

Довод заявителя о том, что срок между датой окончания подачи запроса о разьяснении положения аукционной документации и датой окончания подачи заявок составляет более трех дней, признан Комиссией Кемеровского УФАС России необоснованным на основании следующего:

Дата окончания подачи заявок - 23.11.2020г.

Дата окончания подачи запроса о предоставлении разьяснений положения документации - 19.11.2020г.

Следовательно, временной промежуток между датой окончания срока подачи запросов о разьяснении положений аукционной документации и датой окончания срока подачи заявок составляет три полных дня, что в полном объеме соответствует требованиям части 4 статьи 65 ФЗ № 44-ФЗ.

Согласно требованиям части 2 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно пункту 2 (2) Постановления Правительства РФ № 99 дополнительные требования к участникам закупки устанавливаются при выполнении работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Объектом закупки № 0139300001420000258 является выполнение работ по текущему содержанию и обслуживанию объектов благоустройства Калтанского городского округа.

В Техническом задании аукционной документации указаны следующие виды

работ:

№ п/п	Наименование работ	Период работы
1	Монтаж и демонтаж элементов благоустройства	Круглый год
2	Очистка площадей, проспектов и аллей	Круглый год
3	Установка ограждений и других элементов	Круглый год
4	Обслуживание и ремонт элементов благоустройства	Круглый год
5	Очистка уличных декоративных светильников	Круглый год
6	Ликвидация несанкционированных свалок	Круглый год
7	Набивка снега для снежного городка	Декабрь

Согласно пункту 3.2 Свода правил 82.13330.2016. Благоустройство территорий, утвержденного Приказом Минстроя России от 16.12.2016 № 972/пр благоустройство территории – это комплекс мероприятий по инженерной подготовке к озеленению, устройству покрытий, освещению, размещению малых архитектурных форм и объектов монументального искусства, направленных на улучшение функционального, санитарного, экологического и эстетического состояния участка.

Согласно пункту 1.4 Методических рекомендаций, утвержденных Приказом Минстроя России от 13.04.2017 № 711/пр к элементам благоустройства в настоящих Методических рекомендациях относят, в том числе:

- элементы озеленения;
- покрытия;
- ограждения (заборы);
- водные устройства;
- уличное коммунально-бытовое и техническое оборудование;
- игровое и спортивное оборудование;
- элементы освещения;
- средства размещения информации и рекламные конструкции;
- малые архитектурные формы и городская мебель;
- некапитальные нестационарные сооружения;
- элементы объектов капитального строительства.

На заседании Комиссии Кемеровского УФАС России представитель заказчика пояснил, что вид работ «Монтаж и демонтаж элементов благоустройства»

относится к ремонту (например, ремонт скамеек), что по ее мнению, не относится к благоустройству территории.

Из анализа видов работ, выполняемых в рассматриваемой закупке Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что в данной закупке предусмотрены работы по установке ограждений и других элементов (техническое задание), что согласно Методическим рекомендациям относится к благоустройству территории.

Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу, что работы, требуемые к выполнению согласно технического задания относятся к работам по благоустройству, следовательно, заказчику необходимо было в аукционной документации установить дополнительные требования к участникам закупки, предусмотренные Постановлением Правительства РФ № 99.

Поскольку заказчиком не установлены дополнительные требования к участникам закупки, заказчиком нарушены требования части 2 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сибагротранс» на действия заказчика – МКУ «Управление по жизнеобеспечению Калтанского городского округа» при проведении электронного аукциона № 0139300001420000258 «Выполнение работ по текущему содержанию и обслуживанию объектов благоустройства Калтанского городского округа» необоснованной.

2. Признать жалобу ООО «Эксперт закупок» на действия заказчика – МКУ «Управление по жизнеобеспечению Калтанского городского округа» при проведении электронного аукциона № 0139300001420000258 «Выполнение работ по текущему содержанию и обслуживанию объектов благоустройства Калтанского городского округа» обоснованной.

3. Признать заказчика – МКУ «Управление по жизнеобеспечению Калтанского городского округа» нарушившим требование пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ.

4. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.

5. Передать материалы дела № 042/06/31-1905/2020 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>.-

Члены Комиссии: <...>.-

<...>.-