

РЕШЕНИЕ № 025/07/3-916/2022

31 мая 2022 года город Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – Сапунов Д.Н. – заместитель руководителя Ставропольского УФАС России.

Члены Комиссии:

Гритчин И.Н. – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Лазебный А.Ю. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Рассмотрев жалобу ООО «Гарант А» на действия УФПС Ставропольского края АО «Почта России» организатора закупки №32211348930, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «Гарант А» на действия УФПС Ставропольского края АО «Почта России» организатора закупки №32211348930.

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно на необоснованное отклонение заявки.

Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив имеющиеся материалы дела, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

УФПС Ставропольского края 27.04.2022 опубликовало извещение о проведении открытого запроса ценовых предложений для обеспечения выполнения долей закупок товаров российского происхождения (запросе цен) в электронной форме на право заключение договора на поставку и сборку специализированной клиентской и производственной мебели для оснащения отделений почтовой связи УФПС Кабардино-Балкарской Республики, УФПС Карачаево-Черкесской Республики, УФПС Астраханской области, УФПС Республики Северная Осетия - Алания, УФПС Республики Калмыкия (извещение № 32211348930).

Согласно Протокола рассмотрения первых частей заявок от 16.05.2022 года на участие в Запросе цен было подано 10 заявок, из которых 4 были отклонены по причине неуказания в заявке сведений, предусмотренных пунктом 3.4.1 ч. II Информационной карты Закупочной документации.

Рассмотрев доводы жалобы о необоснованном отклонении заявки ООО «Гарант А», Комиссия Ставропольского УФАС России установила следующее.

В соответствии с п.3.4.1 ч. II Информационной карты первая часть заявки должна содержать:

- 1) указание на товарный знак товара, предлагаемого, к поставке (сведения предоставляются по форме участника закупки);
- 2) наименование страны происхождения товара;
- 3) информацию о номере (номерах) реестровой записи (реестровых записей) реестров, указанных в п. 2 Постановления Правительства РФ от 03.12.2020 № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения» (далее – Постановление № 2013), в отношении предлагаемых к поставке товаров.

В пункте 2 Постановления № 2013 упоминаются два вида реестров:

- реестры промышленной продукции, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616;
- единый реестр российской радиоэлектронной продукции, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878.

Соответственно, исходя из требований документации, сформулированных заказчиком, участник закупки в своей заявке должен был предложить товар, соответствующий установленным в техническом задании характеристикам, с указанием номера реестровой записи одного из реестров, указанных в пункте 2 Постановления № 2013.

Анализ содержания заявки заявителя жалобы свидетельствует о том, что указанная обязанность со стороны ООО «Гарант А» была исполнена: в составе поданной заявки имеются указания реестровых номеров по каждой товарной позиции, предложенной к поставке.

Рассмотрев довод организатора торгов о том, что причиной отклонения заявки ООО «Гарант А» явилось несоответствие указанных данным участником реестровых номеров товаров с номерами, указанными в приложении № 1 к техническому заданию, комиссия установила следующее.

Действительно, приложение № 1 к техническому заданию данной закупочной процедуры содержит список наименований продукции, являющейся предметом проводимой закупки, с указанием конкретных реестровых номеров, отсылающих к конкретному производителю данной продукции.

При этом документация не содержит указания на обязанность участника закупки предлагать к поставке только продукцию, соответствующую реестровым номерам, указанным в приложении № 1 к техническому заданию.

Соответственно, ООО «Гарант А», указав в своей заявке номера реестровых записей предлагаемой к поставке продукции, включенные в один из реестров, указанных в пункте 2 Постановления № 2013, выполнило требования подпункта 3 пункта 3.4.1 части II Информационной карты закупочной документации.

Таким образом, отклоняя заявку ООО «Гарант А» по причине неуказания номеров реестровых записей в соответствии с приложением № 1 к техническому заданию, заказчик предъявил к данному участнику требования, не установленные в закупочной документации, что повлекло необоснованное отклонение данной заявки.

На основании изложенного Комиссия Ставропольского УФАС России приходит к выводу о том, что организатором торгов было допущено нарушение статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что выразилось в предъявлении требований к участнику закупки, не установленных закупочной документацией, повлекшее её необоснованное отклонение.

Согласно пункта 3.1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия антимонопольного органа выдает организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Ввиду того, что в действиях организатора торгов установлен факт нарушения порядка организации и проведения торгов, а договор по итогам закупки не заключен, Комиссия Ставропольского УФАС России считает необходимым выдать УФПС Ставропольского края АО «Почта России» обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение допущенных нарушений при проведении процедуры торгов.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Гарант А» на действия УФПС Ставропольского края АО «Почта России» организатора закупки №32211348930 – обоснованной.
2. Выдать организатору торгов УФПС Ставропольского края АО «Почта России» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений допущенных в ходе процедуры проведения торгов, а именно:
 - 1) Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре № 32211348930 от 16.05.2022 года – отменить.
 - 2) Процедуру рассмотрения заявок провести повторно.
 - 3) Срок исполнения предписания - 10 дней с момента получения копии Решения и Предписания антимонопольного органа.

Председатель комиссии Д.Н. Сапунов

Члены комиссии И.Н. Гритчин

А.Ю. Лазебный

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.