

РЕШЕНИЕ № 112

Резолютивная часть решения оглашена «08» июля 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено «15» июля 2014 г.

г. Хабаровск

Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в присутствии представителей:

- от ОАО «РАО Энергетические системы Востока» ... (доверенность от 06.09.2013 № 584), ... (доверенность от 20.05.2013 № 540), ... (доверенность от 14.08.2013 № 565);

- ИП Сагателян, ООО «Ротекс» извещены, явку своих представителей не обеспечили,

рассмотрев дело № 8-01/13 по признакам нарушения ОАО «РАО Энергетические системы Востока» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

По результатам рассмотрения заявления ИП Сагателяна с жалобой на действия ОАО «РАО Энергетические системы Востока» при проведении открытого аукциона на право заключения договора на оказание клининговых услуг для нужд филиалов ОАО «Дальневосточная генерирующая компания» по лоту № 6 Хабаровским УФАС России в отношении акционерного общества приказом от 04.02.2014 № 70 возбуждено дело № 8-01/13 по признакам нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в установлении в аукционной документации требования о предоставлении участниками закупки в составе аукционной заявки копии сертификата системы управления охраной труда и производственной безопасностью OHSAS 18001:2007, сертификата менеджмента качества ISO 14001:2004, сертификата соответствия ГОСТ Р 51870-2002, документов, подтверждающих наличие системы управления охраной труда и промышленной безопасностью, соответствующей требованиям ГОСТ 12.0.230-2007 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования», в недопуске к участию в аукционе по лоту № 6 заявки ИП Сагателяна.

ИП Сагателяном подан иск в арбитражный суд Хабаровского края о признании недействительными итогов аукциона по лоту № 6 и о признании недействительным договора на оказание услуг, заключенного между ОАО «ДГК» и ООО «Ротекс»

(Дело № А73-733/2014).

Определением Комиссии от 03.03.2014 рассмотрение дела № 8-01/13 приостановлено до вступления решения арбитражного суда в законную силу.

Решение арбитражного суда от 08.05.2014 по делу № А73-733/2014 вступило в законную силу, предпринимателю отказано в удовлетворении иска, в связи с чем рассмотрение настоящего дела возобновлено.

Из пояснений акционерного общества следует, что получение указанных сертификатов в целях обязательного условия оказания клининговых услуг законом не установлено, однако требование о предоставлении участником закупки в составе заявки данных документов необходимо для подтверждения его квалификации и не противоречит Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц».

Заявитель в соответствии с условиями закупки имел право обратиться к организатору аукциона за разъяснениями спорного требования, однако таким правом не воспользовался.

Кроме того, согласно пункту 2.5.4.4 аукционной документации в отсутствие возможности предоставить требуемый документ участник должен приложить составленную в произвольной форме справку, объясняющую причину его непредоставления, а также содержащую заверения организатору аукциона о соответствии участника данному требованию.

Данные доводы в заседании Комиссии представители ответчика поддержали в полном объеме.

Заслушав доводы представителей ответчика, рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

Статьей 2 Закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость,

отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (часть 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ).

Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке (часть 5 статьи 3 Закона № 223-ФЗ).

06.12.2013 в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте www.zakupki.gov.ru размещены: извещение № 31300732032 о проведении на электронной торговой площадке на «Интернет»-сайте <http://www.b2b-center.ru> открытого аукциона на право заключения договора на оказание клининговых услуг для нужд филиалов ОАО «ДГК», аукционная документация, проект договора. Начальная (предельная) цена аукциона: лот № 1 – 13 577 000,00 руб. без НДС); лот № 2 – 8 584 000,00 руб. без НДС; лот № 3 – 14 877 000,00 руб. без НДС; лот № 4 – 5 044 000,00 руб. без НДС; лот № 5 – 23 140 000,00 руб. без НДС; лот № 6 – 8 702 002,00 руб. без НДС; лот № 7 – 11 220 000,00 руб. без НДС. «Шаг аукциона» составляет 0,2 % от начальной (предельной) цены аукциона и составляет: лот № 1 – 27 154,00 руб. без НДС; лот № 2 – 17 168,00 руб. без НДС; лот № 3 – 29 754,00 руб. без НДС; лот № 4 – 10 088,00 руб. без НДС; лот № 5 – 46 280,00 руб. без НДС; лот № 6 – 17 404,00 руб. без НДС; лот № 7 – 22 440,00 руб. без НДС. Дата окончания приема заявок - 27.12.2013, дата рассмотрения заявок - 30.12.2013, дата подведения итогов - 31.12.2013, место рассмотрения заявок и подведения итогов - г. Хабаровск, ул. Ленинградская, д.46.

Пунктами 2.7.2 – 2.7.2.6 аукционной документации определен порядок проведения допуска заявок к участию в аукционе, согласно которому в рамках отборочной стадии закупочная комиссия проверяет: правильность оформления аукционных заявок и их соответствие требованиям аукционной документации по существу; соответствие участников требованиям аукционной документации (в том числе, правоспособность, квалификация); соответствие предлагаемой продукции/работ/услуг требованиям настоящей аукционной документации; соответствие предлагаемых договорных условий требованиям настоящей аукционной документации. При этом не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемой продукции/работам/услугам, а также к условиям исполнения договоров требования, которые не указаны в аукционной документации. По результатам проведения отборочной стадии закупочная комиссия отклоняет аукционные заявки, которые: в существенной мере не отвечают требованиям к оформлению аукционной документации; поданы участниками, которые не отвечают требованиям аукционной документации; содержат предложения, не соответствующие установленным условиям настоящей

аукционной документации; в аукционных заявках отсутствуют документы, требуемые в соответствии с условиями аукционной документации.

Пунктом 4.1.19 аукционной документации установлено требование о предоставлении в составе заявки копии сертификата системы управления охраной труда и производственной безопасностью OHSAS 18001:2007, сертификата менеджмента качества ISO 14001:2004, сертификата соответствия ГОСТ Р 51870-2002, документов, подтверждающих наличие системы управления охраной труда и промышленной безопасностью, соответствующей требованиям ГОСТ 12.0.230-2007 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования».

Непредставление указанных документов, в соответствии с пунктом 2.7.2.5 аукционной документации является основанием для отклонения заявки.

На участие в аукционе по лоту № 6 поступили заявки ООО «Ротекс», ООО «Благоустройство Запсиба», ООО «АВК-Т», ООО «ЦСУ-1998», ИП Сагателяна. Заявки ООО «Ротекс», ООО «Благоустройство Запсиба» признаны соответствующими условиям закупки и допущены к процедуре аукциона (протокол от 30.12.2013 № РАО/Ц-195/ОА-Р). Победителем аукциона признано ООО «Ротекс» (протокол от 30.12.2013 № РАО/Ц-195/ОА-ВП).

Из протокола аукциона от 30.12.2013 № РАО/Ц-195/ОА-Р следует, что заявка И.П. Сагателяна по лоту № 6 отклонена как несоответствующая требованиям аукционной документации, в связи с непредставлением в ее составе копии сертификата системы управления охраной труда и производственной безопасностью OHSAS 18001:2007, сертификата менеджмента качества ISO 14001:2004, сертификата соответствия ГОСТ Р 51870-2002, документов, подтверждающих наличие системы управления охраной труда и промышленной безопасностью, соответствующей требованиям ГОСТ 12.0.230-2007 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования».

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция – это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктами 2,9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ закупочная документация должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Предоставленное заказчику право предъявлять к участнику закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также

запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции.

Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом № 223-ФЗ, в ущерб конкуренции является недопустимой.

В соответствии с пунктами 6.3.2, 6.3.4, 6.3.5 Положения о закупке продукции для нужд ОАО «РАО Энергетические системы Востока», утвержденного Советом директоров ОАО «РАО Энергетические системы Востока» (протокол № 77 от 23.05.2012), участник закупки для осуществления видов деятельности по предмету закупки, требующих в соответствии с законодательством РФ специальных разрешений (лицензий), должен иметь такие разрешения (лицензии, должен подготовить заявку по форме, установленной в предоставленной ему закупочной документации. Требования, предъявляемые к участникам закупки, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки.

Статьей 20 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Закон № 184-ФЗ) установлено, что подтверждение соответствия на территории Российской Федерации может носить добровольный или обязательный характер. Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации. Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах: принятия декларации о соответствии; обязательной сертификации.

В силу [пункта 1 статьи 23](#) Закона № 184-ФЗ в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом, проводится обязательное подтверждение соответствия продукции требованиям технического регламента. При этом объектом обязательного подтверждения соответствия может быть только продукция, выпускаемая в обращение на территории Российской Федерации.

Согласно статье 2 Закона № 184-ФЗ продукция – это результат деятельности, представленный в материально-вещественной форме и предназначенный для дальнейшего использования в хозяйственных и иных целях.

Согласно статье 11 Закона № 184-ФЗ целями стандартизации являются обеспечение конкурентоспособности и качества продукции (работ, услуг).

Пунктом 1 статьи 12 Закона № 184-ФЗ установлено, что стандартизация осуществляется в соответствии с принципами: добровольного применения документов в области стандартизации; недопустимости создания препятствий производству и обращению продукции, выполнению работ и оказанию услуг в большей степени, чем это минимально необходимо для выполнения целей, указанных в [статье 11](#) настоящего Федерального закона;

Пунктом 1 статьи 19 Статья 19 Закона № 184-ФЗ установлено, что подтверждение соответствия осуществляется на основе принципов недопустимости применения обязательного подтверждения соответствия к объектам, в отношении которых не установлены требования технических регламентов; недопустимости принуждения к осуществлению добровольного подтверждения соответствия, в том числе в определенной системе добровольной сертификации.

В силу того, что клининговые услуги (чистка и уборка помещений, территорий) являются видом экономической деятельности (код 74.7 по ОКВЭД, введенного

постановлением Госстандарта России от 06.11.2001 № 454-ст), а не продукцией, технический регламент на данные услуги не установлен, сертификация данных услуг является добровольной и возможность оказания таких услуг не ставится в зависимость от наличия сертификата, декларирования соответствия, установленное заказчиком в закупочной документации требование о наличии указанных в пункте 4.1.19 аукционной документации сертификатов и документов противоречит федеральному законодательству.

Учитывая, что требование к участникам закупки о наличии указанных сертификатов и документов не предусмотрено законодательством, препятствует доступу к участию в закупке хозяйствующих субъектов, не имеющих указанных сертификатов и документов, необоснованно ограничивает конкуренцию среди участников закупки, действия акционерного общества в части установления такого требования противоречат части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Поскольку при принятии решения об отклонении заявки ИП Сагателяна А.С. по лоту № 6 закупочная комиссия руководствовалась спорным требованием аукционной документации, установленным организатором торгов, основания для признания действий закупочной комиссии в части нарушения установленной процедуры проведения аукциона отсутствуют.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, статьями 49, 50 Закона о защите конкуренции,
Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия ОАО «РАО Энергетические системы Востока» при проведении открытого аукциона на право заключения договора на оказание клининговых услуг для нужд филиалов ОАО «Дальневосточная генерирующая компания» (извещение на сайте zakupki.gov.ru № 31300732032), выразившиеся в установлении в аукционной документации требования о предоставлении участниками аукциона в составе аукционной заявки копии сертификата системы управления охраной труда и производственной безопасностью OHSAS 18001:2007, сертификата менеджмента качества ISO 14001:2004, сертификата соответствия ГОСТ Р 51870-2002, документов, подтверждающих наличие системы управления охраной труда и промышленной безопасностью, соответствующей требованиям ГОСТ 12.0.230-2007 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования», нарушением части 1 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Рассмотрение дела № 8-01/13 в части отказа ИП Сагателяну в допуске к участию в аукционе по лоту № 6 прекратить в связи с отсутствием в действиях ОАО «РАО Энергетические системы Востока» нарушения антимонопольного законодательства.

3. Выдать ОАО «РАО Энергетические системы Востока» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и о совершении

действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 66

«15» июля 2014 год

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, на основании своего решения от 15.07.2014 № 112 по делу № 8-01/13, руководствуясь статьями [23](#), 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ОАО «РАО Энергетические системы Востока в срок до 07 августа 2014 года прекратить нарушение части 1 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выразившиеся в установлении в документации открытого аукциона на право заключения договора на оказание клининговых услуг для нужд филиалов ОАО «Дальневосточная генерирующая компания» (извещение на сайте zakurki.gov.ru № 31300732032), требования о предоставлении участниками аукциона в составе аукционной заявки копии сертификата системы управления охраной труда и производственной безопасностью OHSAS 18001:2007, сертификата менеджмента качества ISO 14001:2004, сертификата соответствия ГОСТ Р 51870-2002, документов, подтверждающих наличие системы управления охраной труда и промышленной безопасностью, соответствующей требованиям ГОСТ 12.0.230-2007 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования», с целью чего:

- при проведении закупок исключить случаи требования предоставления участниками закупки сертификатов и документов, получение которых не является обязательным, но влияет на допуск претендентов к участию в закупке;
- провести соответствующую разъяснительную работу с должностными лицами, ответственными за организацию и проведение закупок.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Хабаровское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения (с приложением подтверждающих документов).