

РЕШЕНИЕ

по делу № 87-И/2012 о нарушении

антимонопольного законодательства при проведении торгов

• 11 октября 2013 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Оберемок В.В. – заместитель руководителя управления;

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

в присутствии представителей организатора торгов ОАО «Кубаньэнерго» – представителя по доверенности З.О.К. (доверенность №119/10-958 от 21.12.2012г.), в присутствии представителя заявителя ООО «Компания СИМ-авто» Щ.Е.С. (доверенность №125 от 04.10.2013), рассмотрев жалобу ООО «Компания СИМ-авто» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – ОАО «Кубаньэнерго» (далее – Организатор торгов) при проведении открытого запроса предложений в системе электронных торгов (номер извещения 31300543619) ,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю

поступила жалоба Заявителя о нарушениях Организатором торгов – ОАО «Кубаньэнерго» при проведении открытого запроса предложений в системе электронных торгов (номер извещения 31300543619). Установлено следующее.

10.09.2013 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru. Организатор торгов опубликовал извещение о проведении открытого запроса предложений в системе электронных торгов B2B-Center по адресу в сети Интернет: <http://b2b-center.ru>.

Наименование закупки: право заключения Договора на поставку автомобильной, специальной техники и электротехнических лабораторий для

испытания оборудования ПС(284783).

Начальная (максимальная цена договора: 297 000 000,00 рублей.

Контактная информация: Ф.И.О.: Хахук Алла Мугдиновна, адрес электронной почты: hahukam@kuben.elektra.ru.

Срок предоставления документации: с 10.09.2013 по 20.09.2013 в 11-00.

Дата и время подведения итогов проведения закупки в электронном виде: 18.10.2013 в 17-00.

ООО «Компания СИМ-Авто» подало заявку на участие в открытом запросе предложений и признано участником закупки.

Согласно протоколу заседания комиссии по оценке предложений и выбору победителя от 24.09.2013 №ЦКК-61/19, опубликованному на сайте b2b-center.ru, комиссия, руководствуясь требованиями документации, регламентирующей порядок проведения запроса предложений (объявления о покупке), провела рассмотрение заявок, представленных на участие в запросе предложений (объявлений о покупке). В результате рассмотрения и изучения заявок на участие в запросе предложений (объявлении о покупке) и документов к ним, комиссия приняла решение:

1. Не допустить к итоговой оценке следующие предложения участников запроса предложений (объявления о покупке), подавших заявки на участие в запросе предложений: ЗАО МРО «ТЕХИНКОМ».

2. Допустить к итоговой оценке следующие предложения участников запроса предложений (объявлений о покупке), подавших заявки на участие в запросе предложений:

ЗАО «Техснаб-Авто»;

ООО «Компания СИМ-авто».

Также комиссия решила:

1. Принять к сведению и одобрить отчет об оценке предложений (объявлений о покупке).
2. Признать победителем запроса предложений (объявления о покупке) ЗАО «Техснаб-Авто».

Согласно доводам Заявителя, в соответствии с п.4.7 закупочной документации организатор вправе провести переторжку по собственной инициативе или по просьбе одного из участников.

Заявитель считает, что своевременно заявил о возможности существенного снижения цены и сокращения срока поставки техники. Однако, по мнению Заявителя, его просьба осталась без внимания со стороны заказчика.

Заявитель не согласен с протоколом подведения итогов, т.к. не были учтены все возможности по снижению цены участников запроса предложений, просит приостановить заключение контракта и отменить протокол заседания комиссии по оценке предложений и выбору победителя от 24.09.2013 №ЦКК-61/19.

Организатор торгов не согласен с доводами Заявителя, считает свои действия по проведению открытого запроса предложений правомерными, письмо с просьбой о возможности существенного снижения цены и сокращения срока поставки техники в ОАО «Кубаньэнерго» официально не поступало, договор поставки №407/30-1837 от 02.10.2013 с победителем ЗАО «Техснаб-Авто» заключен.

Комиссия Краснодарского УФАС России, рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения сторон, установила следующее .

Организатор торгов ОАО «Кубаньэнерго» является субъектом естественной монополии в топливно-энергетическом комплексе, в части услуг по передаче электрической и тепловой энергии, на его действия распространяются положения Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон о закупках).

Согласно нормам статьи 2 указанного закона закупочную деятельность заказчика регламентирует положение о закупке, которым заказчики руководствуются наряду с действующим законодательством.

Согласно пункту 4 части 3 статьи 2 Федерального закона о закупках Положение о закупке утверждается советом директоров (наблюдательным советом) хозяйственного общества в случае, если заказчиком выступает акционерное общество, или коллегиальным исполнительным органом такого акционерного общества в случае, если уставом хозяйственного общества предусмотрено осуществление функций совета директоров (наблюдательного совета), общим собранием акционеров хозяйственного общества;

Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Кубаньэнерго», утверждено протоколом заседания совета директоров ОАО «Кубаньэнерго» от 17.06.2013 №167/2013 (далее - Положение).

Одним из способов закупок, утвержденных в соответствии с пунктом 5.6. Положения, является запрос предложений.

Согласно пункту 5.6.6. Положения запрос предложений проводится при выполнении хотя бы одного из следующих условий, в том числе (подпункт а), на проведение конкурса нет времени или его проведение нецелесообразно по каким-то иным веским причинам, однако обстоятельства, требующие

немедленного проведения закупки у единственного поставщика отсутствуют, а сложность продукции или условий ее поставки не допускают проведения аукциона, запроса цен.

Также согласно части 8.6.2.2 Положения для закупки стоимостью 50 млн.руб. и выше проведение переторжки обязательно, в исключительных случаях решение о не проведении переторжки может быть принято решением ЦЗО. Для закупки стоимостью менее 50 млн.руб. решение о не проведении переторжки может быть принято решением закупочной комиссии. Установленный ценовой порог может быть изменен решением Совета директоров Общества.

Согласно п. 4.7.2 Закупочной документации: «Организатор запроса предложений может воспользоваться объявленным правом на проведение процедуры переторжки, если Центральная конкурсная комиссия полагает, что цены, заявленные Участниками в Предложениях, могут быть снижены,

либо если Организатор запроса предложений после вскрытия конвертов (п.4.8) до определения Участника запроса предложений, чье Предложение признано лучшим (п.4.6), получит письменную просьбу о проведении переторжки от любого Участника запроса предложений (при проведении отборочного этапа) или одного из Участников, занявших место не ниже четвертого в предварительной ранжировке Предложений (при проведении оценочного этапа) по данному Запросу предложений. Решение о проведении процедуры переторжки принимает Центральная конкурсная комиссия после проведения предварительного ранжирования Предложений».

Комиссии представлено доказательство направления Заявителем на электронный адрес hahukam@kuben.elektra.ru – контактный электронный адрес, указанный в Информационном сообщении, электронного письменного предложения о возможности проведения переговоров по снижению первоначальной цены, а также уточнению срока поставки и других предложений (исх.№037/ИЦ от 23.09.2013), с отметкой о получении адресатом указанного электронного сообщения 23.09.2013 в 17-37.

На заседание комиссии Краснодарского УФАС России 07.10.2013 Организатором торгов представлена выписка из протокола №ЦКК-61 заседания Центральной конкурсной комиссии №19 от 24 сентября 2013, согласно которой Центральная конкурсная комиссия приняла решение, в том числе: «... Учитывая срочность приобретения продукции, руководствуясь п.8.6.2.2.Положения:

- Согласовать не проведение процедуры переторжки по открытому запросу предложений №284783 на право заключения Договора на поставку автомобильной, специальной техники и электротехнических лабораторий для испытания оборудования ПС.
- Одобрить итоговый ранжир коммерческих предложений согласно экспертной оценке.
- Признать победителем ЗАО «Техснаб-Авто», участника, занявшего первое место по результатам итогового ранжира....»

Согласно части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в [порядке](#),

установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

С учетом изложенного, в действиях ОАО «Кубаньэнерго» при проведении открытого запроса предложений в системе электронных торгов (номер извещения 31300543619) на право заключения договора на поставку автомобильной, специальной техники и электротехнических лабораторий для испытания оборудования ПС(284783), не установлено нарушения части 8.6.2.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Кубаньэнерго», а также предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Компания СИМ-авто» (вх. № 8005 от 30.09.2013) на действия (бездействие) организатора торгов – ОАО «Кубаньэнерго» при проведении открытого запроса предложений в системе электронных торгов (номер извещения 31300543619) на право заключения договора на поставку автомобильной, специальной техники и электротехнических лабораторий для испытания оборудования ПС(284783), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

И.В. Иващенко

Члены Комиссии:

В.В.Оберемок

Е.В. Крамаренко

Н.В.Левит

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.