

1. ФГУП «Ростехинвентаризация —
Федеральное БТИ»

123022, Москва, ш. Звенигородское,
д. 18/20, к. 2

2. ПАО «Межрегиональная
распределительная сетевая
компания Центра»
(ПАО «МРСК Центра»)
127018, Москва, ул. 2-я Ямская, д. 4

3. АО «Центр развития экономики»
107113, Москва, ул. 3-я Рыбинская, д.
18, стр. 22

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1632/77-16 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

12.09.2016 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

членов Комиссии:

при участии:

от заказчика - ПАО «МРСК Центра»:

в отсутствие:

ФГУП «Ростехинвентаризация — Федеральное БТИ», АО «Центр развития экономики» (уведомлены надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 07.09.2016 № ИШ/40650),

рассмотрев жалобу ФГУП «Ростехинвентаризация — Федеральное БТИ» (далее — Заявитель) на действия заказчика — ПАО «МРСК Центра» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по описанию местоположения границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства и внесению сведений о них в государственный кадастр недвижимости для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиала «Смоленскэнерго») (реестровый № 31603768664) (далее — Конкурс), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отказе в допуске к участию в Конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в

антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупок (далее — Положение о закупках), размещено на сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС).

Извещение о проведении Конкурса размещено в ЕИС 10.06.2016. Дата окончания приема заявок — 01.07.2016. Дата подведения итогов — 29.07.2016.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 26.08.2016 № 0482-ИА-16-1 комиссией отказать в допуске к участию в конкурсе ФГУП «Ростехинвентаризация — Федеральное БТИ»: заявка не отвечает требованиям пунктов 1.1.10, 3.3.2.1 (о) Конкурсной документации, на основании пункта 3.9.2.4 (б, е) Конкурсной документации предлагается отклонить данную Заявку.

В рамках заседания Комиссии Заказчиком предоставлены письменные пояснения, согласно которым основанием отклонения заявки ФГУП «Ростехинвентаризация — Федеральное БТИ» послужило не соблюдение участником ряда требований документации. Так, в письме о подаче оферты от 29.06.2016 и приложенном в нем графике оплаты указаны сроки оплаты, предусматривающие осуществления авансовых платежей, направленных на получение оплаты за невыполненные работы соответствующего этапа, что в свою очередь, не предусмотрено Конкурсной документацией. Одновременно, участником не соблюдено требование пункта 3.3.2.1 (о) Конкурсной документации, а именно не предоставлены документы о наличии в штате предприятия не менее двух кадастровых инженеров и документов, подтверждающих членство кадастровых инженеров в саморегулируемой организации кадастровых инженеров, наличие которых в соответствии с Федеральным законом от 24.06.2007 № 221 «О государственном кадастре недвижимости» подтверждает право заниматься кадастровой деятельностью.

Комиссия, изучив представленные документы и сведения, установила следующее.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктом 1.1.7 Конкурсной документации установлена форма и порядок оплаты по договору:

- оплата работ подготовительного этапа (получение исходных документов, поопорных схем, рекогносцировка объектов) в размере не

более 20 %, производится в течение 10 (десяти) банковских дней с момента подписания акта по данному этапу договора;

- оплата работ этапа подготовки геодезических и картографических данных в размере не более 20 %, производится в течение 10 (десяти) банковских дней с момента подписания акта об исполнении мероприятий данного этапа;
- оплата работ этапа полевых исследований и межевания земельных участков (определения границ территориальных зон) в размере не более 20 %, производится в течение 10 (десяти) банковских дней с момента подписания акта об исполнении мероприятий данного этапа;
- оплата работ этапа изготовления документов для проведения государственного кадастрового учета объектов недвижимости и/или внесения сведений о границах охранных зон в размере не более 25 %, производится в течение 10 (десяти) банковских дней с момента подписания акта об оказании услуг по этапу;
- оплата работ этапа проведения государственного кадастрового учета объектов недвижимости и/или внесения сведений о границах охранных зон и оформления правоудостоверяющих документов (если последнее предусмотрено техническим заданием) в размере не более 15 %, производится в течение 10 (десяти) банковских дней с момента подписания акта об оказании услуг по данному этапу.

Согласно пункту 1.1.10 Конкурсной документации участник должен указать в составе своей Заявки конкретные условия оплаты, не хуже условий указанных в пункте 1.1.7 документации.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 3.3.1.2 Конкурсной документации чтобы претендовать на победу в Конкурсе и получить право заключить с Заказчиком договор, участник конкурса должен отвечать следующему требованию: должен иметь соответствующие разрешающие документы на выполнение видов деятельности в рамках Договора (в случае, если наличие данных разрешающих документов необходимо для оказания услуг, указанных в п. 1.1 и разделе 4, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации) (для межевания) должен иметь действующие на период оказания закупаемых услуг разрешающие документы на виды деятельности (допуски СРО), связанные с выполнением Договора, а также действующую на период оказания закупаемых услуг лицензию ФСБ на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Согласно подпункту «о» пункта 3.3.2.1 Конкурсной документации участник должен включить в состав заявки заверенные Участником копии разрешающих документов на виды деятельности, связанные с выполнением Договора, вместе с приложениями, описывающими конкретные виды деятельности, на которые у Участника есть разрешающие документы (в случае, если наличие данных разрешающих документов необходимо для оказания услуг, указанных в п. 1.1, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации) (для межевания) Заверенные Участником копии действующих на период оказания закупаемых услуг разрешающих документов на виды деятельности (допуски СРО), связанные с

выполнением Договора, вместе с приложениями, описывающими конкретные виды деятельности, на которые у Участника есть разрешающие документы, а также копию действующей на период оказания закупаемых услуг лицензии ФСБ на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

В соответствии с пунктом 3.9.2.4 Конкурсной документации по результатам проведения отборочной стадии Конкурсная комиссия отклоняет Заявки, которые:

- в существенной мере не отвечают требованиям, предъявленным к оформлению Заявки, изложенным в настоящей Документации;

- не отвечают установленным в настоящей документации требованиям к оформлению, составу документов и сведений, подаваемым в Заявке, в том числе если Участник (в т.ч. один или несколько членов Коллективного участника, один либо несколько привлекаемых Участником соисполнителей) не предоставил информацию о собственниках Участника (включая конечных бенефициаров) (подраздел 5.12);

- поданы Участниками, не представившими финансовое обеспечение исполнения обязательств Участника в соответствии с п. 3.4.8;

- поданы Участниками, но не содержат всех документов требуемых настоящей Документацией;

- содержат предложения, по существу не отвечающие техническим, коммерческим или договорным требованиям настоящей Документации;

- содержат очевидные арифметические или грамматические ошибки, с исправлением которых не согласился участник.

Проведя документальный анализ заявки Заявителя, комиссия установила, что Приложение № 5 (График оплаты оказания услуг) к письму о подаче оферты от 29.06.2016 содержит следующие условия:

1. Подготовительный этап: срок платежа — в течение 10 (десяти) банковских дней с момента заключения договора;
2. Подготовка геодезических и картографических данных: срок оплаты - течение 10 (десяти) банковских дней с момента окончания подготовительного этапа;
3. Полевые исследования и межевания земельных участков (определения границ территориальных зон): срок платежа — в течение 10 (десяти) банковских дней с момента окончания подготовки геодезических и картографических данных;
4. Изготовление документов для проведения государственного кадастрового учета объектов недвижимости и/или внесения сведений о границах охранных зон: в течение 10 (десяти) банковских дней с момента определения границ;

5. Проведение государственного кадастрового учета объектов недвижимости и/или внесения сведений о границах охранных зон: срок платежа — в течение 10 (десяти) банковских дней с момента готовности документов.

Таким образом, предложенные Заявителем условия оплаты услуг предусматривает оплату услуг до подписания акта о выполнении работ по соответствующему этапу, что не соответствует требованию пункта 1.1.7 Конкурсной документации, и не может быть признано в качестве условий не хуже указанных в пункте 1.1.7 документации. При этом, Заявитель на заседание Комиссии не явился, доказательств обратного не представил.

В связи с чем, отклонение заявки Заявителя ввиду нарушения пункта 1.1.10 Конкурсной документации, правомерно.

В то же время, Комиссией установлено, что во исполнения требования подпункта «о» пункта 3.3.2.1 Конкурсной документации Заявителем предоставлены: копия лицензии на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну; копия лицензии на осуществление геодезических и картографических работ федерального назначения; копия свидетельства к допуску к определенным видам работ.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу о соблюдении Заявителем требования подпункта «о» пункта 3.3.2.1 Конкурсной документации.

Доводы Заказчика о необходимости включения в состав заявки, в том числе, документов о наличии в штате предприятия не менее двух кадастровых инженеров и документов, подтверждающих членство кадастровых инженеров в саморегулируемой организации кадастровых инженеров, наличие которых в соответствии с Федеральным законом от 24.06.2007 № 221 «О государственном кадастре недвижимости» подтверждает право заниматься кадастровой деятельностью, подлежат отклонению. Документация о Конкурсе не содержит требование о включении в состав заявки документов, подтверждающие наличие в штате предприятия не менее двух кадастровых инженеров. Документацией предусмотрена обязанность лишь по предоставлению разрешающих документов на виды деятельности, связанные с выполнением договора. Документы о наличии в штате предприятия не менее двух кадастровых инженеров к таким не относятся.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе

принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного, отклонение заявки ФГУП «Ростехинвентаризация — Федеральное БТИ» ввиду не предоставления документов, указанных в подпункте «о» пункта 3.3.2.1 Конкурсной документации, неправомерно.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса обоснованной в части довода о неправомерном отклонении, ввиду не предоставления документов, указанных в подпункте «о» пункта 3.3.2.1 Конкурсной документации, в остальной части необоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пунктов 1, 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

1. ФГУП «Ростехинвентаризация —
Федеральное БТИ»

123022, Москва, ш. Звенигородское,
д. 18/20, к. 2

2. ПАО «Межрегиональная
распределительная сетевая
компания Центра»
(ПАО «МРСК Центра»)
127018, Москва, ул. 2-я Ямская, д. 4

3. АО «Центр развития экономики»

107113, Москва, ул. 3-я Рыбинская, д.
18, стр. 22

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 1-00-1632/77-16 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

12.09.2016 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

членов Комиссии:

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 12.09.2016 по делу № 1-00-1632/77-16,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ПАО «МРСК Центра» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по описанию местоположения границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства и внесению сведений о них в государственный кадастр недвижимости для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиала «Смоленскэнерго») (реестровый № 31603768664) (далее — Конкурс), а именно:

1. Заказчику внести изменения в протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 26.08.2016 № 0482-ИА-16-1, в части корректировки оснований отклонения заявки ФГУП «Ростехинвентаризация —

Федеральное БТИ», составленный в ходе проведения Конкурса, на основании решения по делу от 12.09.2016 № 1-00-1632/77-16.

2. Заказчику разместить информацию в вышеуказанных изменениях в Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) в сети Интернет.

3. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок **до 21.10.2016**.

4. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок **до 28.10.2016** с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1.

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание.