

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

## О ПРЕКРАЩЕНИИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛУ

### ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ №05/15-223

03 ноября 2015 года

г. Смоленск

Я, Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Смоленской области <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении №05/15-223, возбужденного определением о возбуждении дела №05/15-223 об административном правонарушении и проведении административного расследования (исх. от 02.10.2015 №2939/03) в отношении МУП «Редакция газеты «Десна» муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области (адрес (место нахождения): Смоленская область, г. Десногорск, 3 микрорайон, 4 общежитие; ОГРН: 10266700928242; ИНН: 6724004924; дата государственной регистрации в качестве юридического лица: 14.01.1997)

в отсутствие законного представителя МУП «Редакция газеты «Десна» муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области, извещенного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела и направившего ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие,

У с т а н о в и л:

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), данный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом

положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках определено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 8 статьи 8 Закона о закупках, муниципальные унитарные предприятия, автономные учреждения, созданные муниципальными образованиями, хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, дочерние хозяйственные общества, более пятидесяти процентов уставного капитала которых в совокупности принадлежит муниципальным унитарным предприятиям, хозяйственным обществам, в уставном капитале которых доля участия муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, дочерние хозяйственные общества указанных дочерних хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия указанных дочерних хозяйственных обществ в совокупности превышает пятьдесят процентов, применяют положения настоящего Федерального закона с 1 января 2014 года, если более ранний срок не предусмотрен представительным органом муниципального образования.

В соответствии с пунктом 1.4 Устава МУП «Редакция газеты «Десна» муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области (утвержденного Приказом МУ Комитета имущественных и земельных отношений МО «г. Десногорск» от 02.03.2011 №14), учредителем Предприятия является Муниципальное учреждение Комитет имущественных и земельных отношений муниципального образования «г. Десногорск».

Таким образом, МУП «Редакция газеты «Десна» муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области при осуществлении закупок после 01.01.2014 должно руководствоваться положениями Закона о закупках.

Согласно информации Официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (<http://zakupki.gov.ru>) МУП «Редакция газеты «Десна» муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области зарегистрировано на данном сайте 25.08.2015.

В соответствии с частью 2 статьи 4 Закона о закупках, заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

План закупки товаров, работ, услуг по состоянию на 03.11.2015 в Единой информационной системе не размещен.

Данное обстоятельство является нарушением части 2 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно части 19 статьи 4 Закона о закупках, заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в единой информационной системе:

1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг;

2) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

3) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, сведения о которой составляют государственную тайну или в отношении которой приняты решения Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 настоящей статьи;

4) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства.

По состоянию на 03.11.2015 в Единой информационной системе вышеуказанные сведения не размещены, что является нарушением части 19 статьи 4 Закона о закупках.

В ходе проведения административного расследования установлено, что МУП «Редакция газеты «Десна» муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области в период с ноября 2014 года по октябрь 2015 года заключены следующие договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд предприятия:

-Договор на полиграфические работы от 29.12.2014 №б/н с ООО «Газета Авось-ка»;

-Договор на техническое обслуживание и ремонт кассовых аппаратов от 01.01.2015 №007 с ООО «Телекомтехсервис»;

-Договор на поставку энергоресурсов и коммунальных услуг от 01.01.2015 №03/03-8 с МУП «Комбинат коммунальных предприятий» муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области.

В ходе рассмотрения дела проанализированы материалы, истребованные у МУП «Редакция газеты «Десна» муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области, информация с Официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

В то же время, согласно части 15 статьи 4 Закона о закупках, заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей.

Таким образом, МУП «Редакция газеты «Десна» муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области имело право не размещать информацию

о закупке услуг по техническому обслуживанию и ремонту кассовых аппаратов (Договор на техническое обслуживание и ремонт кассовых аппаратов от 01.01.2015 №007 с ООО «Телекомтехсервис»), так как сумма данной закупки составляет 13710,00 руб.

По состоянию на момент рассмотрения дела (03.11.2015) на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг не размещено каких-либо информационных сообщений об осуществлении МУП «Редакция газеты «Десна» муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области закупок товаров, работ, услуг.

Неразмещение в Единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг является нарушением части 5 статьи 4 Закона о закупках, согласно которой в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 данной статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Статьей 7 Закона о закупках определено, что за нарушение требований данного Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пояснениям МУП «Редакция газеты «Десна» муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области, направленным письмом от 02.11.2015 №б/н, Предприятие признает факт нарушения Законодательства о закупках.

Предприятие просит учесть, что все нарушения были совершены, когда руководителем МУП «Редакция газеты «Десна» муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области являлась главный редактор <...>.

МУП «Редакция газеты «Десна» муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области пояснило, что начиная с июля 2015 года, после увольнения <...> принимает меры по соблюдению законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц – Предприятие зарегистрировалось на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг сайте (<http://zakupki.gov.ru>), на предприятии назначено должностное лицо, ответственное за закупки (главный бухгалтер - <...>).

Также Предприятие указало на тяжелую финансовую ситуацию, сложившуюся в нем.

В ходе изучения бухгалтерской отчетности МУП «Редакция газеты «Десна» муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области установлено, что согласно отчету о финансовых результатах за период с 1 января по 30 июня 2015 года, Предприятие отчиталось о наличии убытков на сумму 116,0 тыс. рублей.

Ответственность за неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Факт совершения административного правонарушения МУП «Редакция газеты «Десна» муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области подтверждается протоколом по делу №05/15-223 об административном правонарушении (исх. от 16.10.2015 №3100/03), а также другими материалами дела.

Объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ образует бездействие МУП «Редакция газеты «Десна» муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области по исполнению норм частей 2, 5, 19 статьи 4 Закона о закупках.

Вина МУП «Редакция газеты «Десна» муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области состоит в том, что оно не выполнило установленные Законом о закупках требования и не разместило в Единой информационной системе информацию, предусмотренную частями 2, 5, 19 статьи 4 Закона о закупках.

Обстоятельствами, смягчающими ответственность являются раскаяние МУП «Редакция газеты «Десна» муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области, а также оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность в ходе рассмотрения дела не выявлено.

Обстоятельства, исключющие производство по делу не установлены.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Учитывая небольшое количество произведенных закупок, тяжелое финансовое положение МУП «Редакция газеты «Десна» муниципального образования «город

Десногорск» Смоленской области, предпринимаемые им меры, направленные на соблюдение Закона о закупках, представляется возможным освобождение Предприятия, совершившего административное правонарушение, от административной ответственности, объявив ему устное замечание.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 2.9, 23.83, частями 1, 1.1 статьи 29.9 КоАП РФ,

ПО С Т А Н О В И Л:

1. Производство по делу об административном правонарушении №05/15-223 в отношении МУП «Редакция газеты «Десна» муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области прекратить в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.
2. В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ объявить МУП «Редакция газеты «Десна» муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области за нарушение требований Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и части 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ устное замечание.

*Согласно пункту 3 части 1 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.*

*Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления (часть 1 статьи 30.3 КоАП РФ)*

Заместитель руководителя  
Смоленского УФАС России

<...>