

Решение по результатам рассмотрения жалобы

участника закупки № 04-50/64-2018

«21» февраля 2018 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

<...> ,

в присутствии:

представителя ООО «Регион Строй» <...>, доверенность от 06.02.2018;

представителей ГКУ РБ «Управление капитального строительства Правительства Республики Бурятия» <...>, доверенность от 08.06.2017 № 27, <...>, доверенность от 22.09.2017 №59,

представителя Республиканского агентства по государственным закупкам <...>, доверенность от 09.01.2018,

представителя ООО «Ремстрой» <...>, доверенность от 20.02.2018 № 5,

рассмотрев жалобу ООО «Регион Строй» (далее – Заявитель, Общество) (вх. от 14.02.2018 № 943) на действия аукционной комиссии заказчика - ГКУ РБ «Управление капитального строительства Правительства Республики Бурятия» (далее – Заказчик), уполномоченного органа – Республиканского агентства по государственным закупкам (далее – Уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по строительству объекта «Развитие и реконструкция республиканского онкологического диспансера в г. Улан-Удэ (II очередь строительства), с реестровым номером – 0102200001618000014, и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

установила:

Заявитель указывает, что его заявка на участие в аукционе неправомерно признана несоответствующей требованиям документации об аукционе. Аукционная комиссия необоснованно посчитала, что в составе заявки не приложено дополнительное соглашение от 31.08.2017 к муниципальному контракту от 29.06.2016 г. об изменении цены контракта.

Заявитель поясняет, что в процессе исполнения контракта сторонами заключалось три дополнительных соглашения, два из которых (от 31.10.2016 г. и от 10.08.2017) были приложены Заявителем в составе второй части заявки. Третье дополнительное соглашение от 31.08.2017 г., которое касалось уменьшения цены контракта до суммы 131 434 976,07 рублей, не было приложено.

Однако, изменения, внесенные данным дополнительным соглашением в муниципальный контракт, ни в коем случае не повлияло на сумму контракта таким образом, что в результате данная сумма стала бы меньше чем 20% от цены начальной максимальной цены контракта, либо в результате данных изменений указанный контракт перестал соответствовать требованиям, предъявляемым к документам, свидетельствующим о наличии необходимого у участника аукциона опыта выполнения соответствующих работ.

В связи с чем, Заявитель полагает, что приложенные им в составе второй части заявки документы полностью соответствуют требованиям, предусмотренным аукционной документацией и подтверждают соответствие Заявителя требованиям, предъявляемым к участникам данного аукциона, в том числе к наличию у Общества опыта, связанного с предметом контракта.

Просит признать аукционную комиссию нарушившей требования законодательства о контрактной системе и выдать соответствующее предписание об устранении допущенного нарушения.

Представитель Заказчика, Уполномоченного органа с доводом жалобы не согласился, Заказчик представил письменное пояснение.

Считают довод жалобы о неправомерном отклонении второй части заявки участника аукциона необоснованным и поясняют, что в составе заявки ООО «Регион Строй» был представлен муниципальный контракт от 29.06.2016 № 0302300103316000017 на строительство двух многоквартирных жилых домов в г. Северобайкальске, республика Бурятия в рамках Республиканской адресной программы «Переселение

граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в Республике Бурятия в 2013-2017 годах».

В представленном контракте отсутствовало дополнительное соглашение от 31.08.2017 об изменении цены контракта. Данное соглашение размещено в реестре контрактов в Единой информационной системе.

Изменение контракта возможно посредством заключения дополнительного соглашения, как это предусмотрено общим положением [пункта 1 статьи 450](#) ГК РФ.

Согласно пункту 3 статьи 453 ГК РФ в случае **изменения договора обязательства считаются измененными с момента заключения соглашения сторон об изменении договора**, если иное не вытекает из соглашения или характера изменения договора.

Дополнительное соглашение к договору, по своей сути, изменяет основной договор. Все новые, установленные дополнительным соглашением условия, отменяют и делают недействительными предыдущие условия, установленные в договоре, в связи с чем, документ является **частью** основного договора, причем неотъемлемой частью.

Таким образом, дополнительное соглашение об изменении условий основного договора как неотъемлемая часть договора всегда должна быть при основном документе. Договор без нее уже является неполноценным и несет риск признания его недействительным в определенных случаях.

В соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 участники должны представить копию (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров), что подразумевает представление документов исключительно в полном объеме, то есть со всеми приложениями и дополнительными соглашениями, в противном случае документ будет являться недостоверным и не может расцениваться как надлежащий.

Просят признать жалобу ООО «Регион Строй» необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных сторонами документов, Комиссия Бурятского УФАС России установила следующее:

16.01.2018 года в Единой информационной системе размещено извещение о проведении Аукциона № 0102200001618000014. Начальная (максимальная) цена контракта – 226 633 385,27 рублей.

В соответствии с [частью 2 статьи 31](#) Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – Постановление № 99) установлено, что при выполнении строительных работ дополнительными требованиями к участникам закупки являются требования о наличии опыта исполнения контракта (договора) на выполнение строительных работ.

Пунктом 2 Приложения №1 к Постановлению № 99 установлены дополнительные требования для участников закупки строительных работ, включенных в коды [41.2](#), [42](#), [43](#) (кроме кода [43.13](#)) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей. Наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение соответствующих работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Заказчиком во исполнение требований пункта 2 части 5 статьи 66 и части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в пункте 13 приложения №1 «Информационная карта» документации об аукционе установлены требования к составу заявки на участие в аукционе.

Во второй части заявки участники должны представить, помимо прочего, документы или копии документов,

подтверждающих соответствие участника аукциона требованиям, установленным частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе:

- копия исполненного контракта (договора);
- копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке" (Согласно разделу документации «Предъявляемые к участникам аукциона требования»).

На участие в Аукционе подано 6 заявок и согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 02.02.2018 все участники были допущены к аукциону.

Согласно протоколу подведения итогов от 08.02.2018 Аукцион признан несостоявшимся, так как аукционной комиссией принято решение о соответствии требованиям только одной второй части заявки на участие в аукционе.

Заявка с порядковым номером 2 (ООО «Регион Строй») признана несоответствующей - основание отклонения: п.1 ч.6 ст.69 Закона, раздела 12 документации об электронном аукционе, в связи с непредставлением документов и информации, предусмотренных п.2 ч.5 ст.66 Закона (Документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 2 статьи 31 Закона). Разъяснение: Участник не предоставил копию дополнительного соглашения от 31.08.2017 г. к муниципальному контракту от 29.06.2016 г. об изменении цены контракта (согласно данным реестра контрактов единой информационной системы).

Частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с [частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В составе второй части заявки ООО «Регион Строй» в качестве подтверждения опыта работ представил муниципальный контракт от 29.06.2016 № 0302300103316000017 на строительство двух многоквартирных жилых домов в г. Северобайкальске, Республика Бурятия в рамках Республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в Республике Бурятия в 2013-2017 годах», с ценой контракта в размере 131 994 020,00 рублей.

К данному контракту имелось 3 дополнительных соглашения, одно допсоглашение от 31.08.2017 не представлено в составе заявки ООО «Регион Строй».

Дополнительным соглашением от 31.08.2017 изменилась цена контракта, которая составила 131 434 976,07 рублей.

В справке о стоимости выполненных работ и затрат указана стоимость работ - 131 434 976,07 рублей.

Изучив вторую часть заявки Заявителя на участие в аукционе, Комиссия приходит к выводу, что действия аукционной комиссии не противоречат требованиям Закона о контрактной системе, поскольку представленные сведения во второй части заявки Общества имеют противоречия по цене контракта.

Отсутствие в составе заявки допсоглашения от 31.08.2017 явилось законным основанием для признания заявки ООО «Регион Строй» на участие в аукционе несоответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе.

Следовательно, довод Заявителя признается необоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Бурятского УФАС России

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Регион Строй» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.