

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 013/04/9.21-289/2023

об административном правонарушении

«01» июня 2023 г.

г.

Саранск

<...> – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России), рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 013/04/9.21-289/2023, возбужденного на основании определения о возбуждении дела об административном правонарушении, проведении административного расследования и истребовании сведений, необходимых для разрешения дела от 11.05.2023 № 1626/23, в отношении Муниципального предприятия городского округа Саранск «ГОРСВЕТ» (<...>) (далее – МП г.о. Саранск «ГОРСВЕТ», Общество, сетевая организация) по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии представителя МП г.о. Саранск «ГОРСВЕТ» <...> (доверенность от мая 2023 г.),

УСТАНОВИЛА:

03.05.2023 в Мордовское УФАС России поступило заявление <...> (далее также – <...>, Заявитель) (от 03.05.2023 вх. № 2142-ЭП/23), в котором сообщается о нарушении муниципальным предприятием городского округа Саранск «ГОРСВЕТ» Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 г. № 861.

В ходе рассмотрения данного обращения установлено, что 16.07.2021 г. между муниципальным предприятием городского округа Саранск «ГОРСВЕТ» и <...> заключен договор №15-21ф об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (для физических лиц в целях технологического присоединения устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) и которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности).

16.07.2021 г. выданы технические условия для присоединения к электрическим сетям для физических лиц в целях технологического присоединения

устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) и которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности).

В соответствии с вышеуказанным договором сетевая организация принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения Заявителя энергопринимающих устройств: ВРУ-0,38 кВ жилого дома, расположенного по адресу: Республика Мордовия, <...>. Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 1 год со дня заключения договора.

Учитывая изложенное, действия муниципального предприятия городского округа Саранск «ГОРСВЕТ», по мнению <...>, нарушают требования Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

Вышеуказанные обстоятельства послужили основанием для обращения гражданина <...> в антимонопольный орган (вх. № 2142-ЭП/23 от 03.05.2023).

Согласно пояснениям муниципального предприятия городского округа Саранск «ГОРСВЕТ» от 19.05.2023 исх. № 436 (от 19.05.2023 вх. №2425/23), представленным в Мордовское УФАС России, в соответствии с заявкой №1646 от 05.07.2021 г. между МП г.о. Саранск «ГОРСВЕТ» и <...> заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям жилого дома №15-21ф от 16.07.2021 г. и выданы технические условия №15-21ф от 16.07.2021 г. Согласно пункту 5 договора срок выполнения мероприятий составляет 1 год (до 16.07.2022 г.).

Также в пояснениях указывает, что при обследовании участка с кадастровым номером №<...> было установлено, что данный земельный участок зарос деревьями, подъездные пути отсутствуют. Никаких строительных работ не проводилось, вплоть до мая 2023 г. связаться с заявителем по вопросам строительства не представлялось возможным, так как указанный в заявке телефон отключен, фактический адрес проживания изменен. В связи с тяжелым финансовым положением и арестованными расчетными счетами МП г.о. Саранск «ГОРСВЕТ» было принято решение к строительству не приступать до появления Заявителя. По мере поступления заявок в 2023 году работы по строительству ЛЭП возобновлены и в настоящее время завершены. Проводится завершающий этап по оформлению актов об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и актов допуска в эксплуатацию прибора учета электрической энергии.

В силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных

монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сферам деятельности субъектов естественных монополий относятся: транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам; транспортировка газа по трубопроводам; железнодорожные перевозки; услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах; услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи; услуги по передаче электрической энергии; услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике; услуги по передаче тепловой энергии; услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей; захоронение радиоактивных отходов; водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры; ледокольная проводка судов, ледовая лоцманская проводка судов в акватории Северного морского пути.

Согласно выписки из ЕГРЮЛ основным видом деятельности муниципального предприятия городского округа Саранск «ГОРСВЕТ» является «Передача электроэнергии и технологическое присоединение к распределительным электросетям» (ОКВЭД 35.12).

Таким образом, МП г.о. Саранск «ГОРСВЕТ», осуществляя деятельность по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям, является субъектом естественной монополии.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям. Мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Следовательно, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи, с чем не составляет самостоятельного товарного рынка (данная правовая позиция отражена в постановлении Президиума ВАС РФ от 08.09.2009 № 6057/09).

В силу статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым

организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер. Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным. Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти. По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятий по разработке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее - Правила № 861, Правила технологического присоединения).

Пунктом 2 Правил № 861 предусмотрено, что действие настоящих Правил распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

Согласно пункту 3 Правил № 861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения. Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в

пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с пунктом 14 Правил технологического присоединения, к заявителям, предусмотренным пунктом 14 относятся физические лица, обратившиеся в сетевую организацию с целью технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику.

Таким образом, <...> относится к категории заявителей, предусмотренных пунктом 14 Правил технологического присоединения.

Согласно материалам дела № 013/04/9.21-289/2023 об административном правонарушении, 16.07.2021 между <...> и МП г.о. Саранск «ГОРСБЕТ» заключен договор №15-21 ф об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (для физических лиц в целях технологического присоединения устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) и которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности).

Согласно договору от 16.07.2021 г. №15-21 ф об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (для физических лиц в целях технологического присоединения устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) и которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности), установлен срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Республика Мордовия, <...>, составляющий 1 год.

В соответствии с пунктом 16 Правил № 861 договор должен содержать существенные условия, в том числе срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать сроков, установленных подпунктом б) пункта 16 Правил.

В соответствии с абзацем 13 подпункта «б» пункта 16 Правил № 861 срок

осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора, не может превышать 6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(3), 13(5), 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Таким образом МП г.о. Саранск «ГОРСВЕТ» указав в договоре №15-21 ф об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (для физических лиц в целях технологического присоединения устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) и которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности) срок технологического присоединения 1 год со дня заключения договора нарушило Правила технологического присоединения.

В соответствии с Правила №861, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора, не может превышать 6 месяцев.

Следовательно, МП г.о. Саранск «ГОРСВЕТ» надлежало в срок не позднее 16.01.2022 осуществить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Республика Мордовия, <...>, к электрическим сетям.

Таким образом, не выполнив мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Республика Мордовия, <...>, в установленный срок, МП г.о. Саранск «ГОРСВЕТ» нарушило Правила технологического присоединения.

Ответственность на нарушение Правил подключения предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об

административных правонарушениях или законами Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Как следует из материалов дела №013/04/9.21-289/2023 об административном правонарушении и установленных обстоятельств у МП г.о. Саранск «ГОРСВЕТ» имелась возможность не совершать указанных действий, однако МП г.о. Саранск «ГОРСВЕТ» этого не сделало, совершив тем самым административное правонарушение.

Виновные действия МП г.о. Саранск «ГОРСВЕТ» заключаются в несоблюдении Правил технологического присоединения, выразившемся в невыполнении мероприятий по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Республика Мордовия, <...>, в срок, установленный Правилами технологического присоединения, а также в пренебрежительном отношении МП г.о. Саранск «ГОРСВЕТ» к исполнению своих публично-правовых обязанностей.

Данное правонарушение совершено МП г.о. Саранск «ГОРСВЕТ» 17.01.2022.

Вместе с тем, согласно пункту 14 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение, в отношении которого предусмотрена правовым актом обязанность не была выполнена к определенному сроку, начинает течь с момента наступления указанного срока.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении за нарушение Правил технологического присоединения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения МП г.о. Саранск «ГОРСВЕТ» к административной ответственности за нарушение Правил технологического присоединения, выразившееся в невыполнении мероприятий по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Республика Мордовия, <...>, в срок, установленный Правилами технологического присоединения, истек 17.01.2023.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, производство по делу об административных правонарушениях не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в том числе при истечении срока

давности привлечения к административной ответственности.

Руководствуясь статьей 24.5 и частью 6 статьи 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

#### ПОСТАНОВИЛА:

Производство по делу об административном правонарушении № 013/04/9.21-289/2023, возбужденному на основании определения о возбуждении дела об административном правонарушении, проведении административного расследования и истребовании сведений, необходимых для разрешения дела от 11.05.2023 № 1626/23, в отношении Муниципального предприятия городского округа Саранск «ГОРСВЕТ» (<...>) по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, прекратить в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

В соответствии со статьями 30.2, 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, в вышестоящий орган либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

- 1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;
- 2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;
- 3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление